

GROUPE DE LA BANQUE AFRICAINE DE DEVELOPPEMENT



**RAPPORT D'ACTIVITÉS DU DÉPARTEMENT DE
L'ÉVALUATION DES OPÉRATIONS (OPEV)
1^{er} TRIMESTRE 2005**

**DEPARTEMENT DE L'ÉVALUATION DES OPÉRATIONS
(OPEV)**

31 MARS 2005

Table des matières

1.	Introduction	1
2.	Travaux d'évaluation achevés en 2004 (Récapitulation)	1
3.	Produits attendus en 2005	1
4.	État d'avancement de la mise en oeuvre du programme de travail 2005	2
4.1	Activités d'évaluation menées à terme	2
4.2	Évaluation presque terminées et faisant actuellement l'objet de revues collégiales	4
4.3	Travaux presque achevés	4
5.	Renforcement des capacités en matière de connaissances, de suivi et d'évaluation	5
6	Liste provisoire des rapports d'évaluation devant être soumis au Conseil en 2005	6

1. Introduction

Le Département indépendant de l'évaluation des opérations (OPEV) a poursuivi la consolidation des progrès réalisés en 2004. Fort de l'augmentation de ses effectifs, il a entamé un ambitieux programme de travail, beaucoup plus important par sa portée et le niveau des évaluations que ceux des années précédentes. Une plus grande attention a été accordée aux évaluations de haut niveau (évaluations sectorielles, thématiques et celles portant sur l'assistance aux pays, ainsi que les revues de processus opérationnels) qui devront tirer des leçons destinées à l'amélioration des politiques, stratégies et programmes.

2. Activités d'évaluation achevées en 2004 -Récapitulation

Le département a mené à leur terme la plupart des activités qui étaient programmées en 2004. *Viser plus haut pour préparer: évaluation indépendante des FAD VII, VIII et IX* a été achevé et intégré aux négociations du FAD X. Le Document de stratégie de la première *Revue annuelle de l'efficacité du développement* a été approuvée par CODE. La *Revue des résultats de l'évaluation 2001-2002* a été achevée au cours de l'année. Le département a entrepris les revues des processus opérationnels, des évaluations institutionnelles et des directives en matière d'évaluation des opérations du secteur privé. Il a aussi achevé 16 Rapports d'évaluation de performance de projets et programmes, 14 Revues sectorielles, thématiques et examens par pays, ainsi que 4 Évaluations de l'assistance par pays (3 du FAD et 1 de la BAD).

3. Produits attendus en 2005

L'année a démarré avec l'élaboration du calendrier des activités du département en vue de lui permettre de gérer son programme de travail. Les évaluations programmées ont été réparties et leur déroulement est actuellement à divers stades. Certains des produits majeurs prévus pour 2005 sont:

- la Revue de l'assistance de la Banque aux secteurs majeurs en Éthiopie, au Ghana, au Kenya, au Maroc, et au Sénégal. Ces évaluations sont destinées non seulement à tirer des leçons au niveau de secteurs sélectionnés, mais aussi à enrichir les évaluations de l'assistance par pays en cours.
- les évaluations des opérations du Groupe de la Banque dans les domaines de l'Agriculture et du développement rural, de l'Éducation, et de la Santé visent à présenter un aperçu général du portefeuille de la Banque au niveau des secteurs respectifs.
- cinq (5) Évaluations de l'assistance par pays concernant le Ghana, le Maroc, le Sénégal, la Tanzanie et l'Éthiopie sont programmées.

- des revues de processus dont des Revues de portefeuilles, des Documents de stratégie par pays, la Politique et les pratiques du Groupe de la Banque en matière d'annulation de prêts, et le Mécanisme de supervision du Groupe de la Banque.
- la revue annuelle sur l'Efficacité du développement (Document de stratégie) est en cours d'élaboration à la demande des plénipotentiaires du FAD.
- l'élaboration du Manuel d'évaluation des opérations (Mise à jour), l'organisation d'un Séminaire sur l'évaluation du développement régional, et la conception de la Gestion des connaissances et de la stratégie de diffusion des informations du département constituent autant d'activités d'évaluation programmées pour cette année.

4. État d'avancement de la mise en oeuvre du programme de travail 2005

Les tâches liées à la majorité des activités d'évaluation que comporte le programme de travail approuvé par CODE ont été entamées. Ces activités sont à divers stade. Les documents de stratégie et les Termes de référence destinés au démarrage des évaluations ainsi que les documents de base ont été élaborés en tant que partie intégrante de la première Revue annuelle de l'efficacité du développement, et une Mission d'évaluation de l'assistance par pays s'est rendue en Tanzanie. Le département a aussi effectué au cours du trimestre trois (3) revues internes de projets de rapports.

4.1 Activités d'évaluation menées à terme

a) Évaluations de l'assistance par pays (EAP)

- **Évaluation de l'assistance par pays au Mali:** Cette EAP est axée sur les activités du Groupe de la Banque dans le pays au cours de la période 1994-2004. Le rapport a été préparé conformément aux nouvelles directives d'OPEV sur les EAP conçues au moment de son élaboration. Il sera présenté à CODE en mai 2005 et devrait être utilisé comme intrant du Document de stratégie-pays du Mali.
- **Évaluation de l'assistance par pays en Mauritanie:** L'EAP en ce qui concerne la Mauritanie couvre elle aussi la période 1994-2002, période au cours de laquelle la Banque a accordé un appui au secteur minier compte tenu du rôle stratégique qu'il joue dans l'économie. Le Rapport devrait être présenté à CODE en 2005.

b) Documents de stratégie

- **Revue sectorielles en matière de santé et d'éducation:** Deux (2) documents de stratégie ont été élaborés en matière d'évaluation à l'échelle du secteur en ce qui

concerne la santé et l'éducation. Ces documents ont été présentés aux experts sectoriels de la Banque et ont fait l'objet d'un examen approfondi et de consultations. Le document de stratégie afférent à la santé a servi d'intrant à l'élaboration des TDR destinés aux services de consultants requis pour l'évaluation. Une lettre d'invitation a été adressée aux cabinets d'étude figurant sur la liste restreinte.

- **Revue du mécanisme et du processus de supervision du Groupe de la Banque:** Un projet de document de stratégie consacré à cette évaluation majeure a été élaboré et transmis pour commentaire aux Vice-présidents des complexes opérationnels, POPR, AUDIT, PSDU et PPRU. Les commentaires et suggestions reçus ont été intégrés à la version finale du document. L'objectif fondamental de cette revue est de procéder à une analyse approfondie du système et du processus de supervision/suivi en place et d'évaluer dans quelle mesure ceux-ci jouent leurs rôles dans le système. La revue devra aussi déterminer la commune mesure qui existe d'une part entre les instruments intervenant dans le suivi et la supervision des activités et des résultats et, d'autre part, les attentes découlant des politiques de la Banque et de ses manuels et directives, ainsi que leur utilité quant aux informations qu'ils permettent de recueillir.
- **Évaluation des opérations du Groupe de la Banque dans le secteur de l'agriculture et du développement rural:** Le Document de stratégie et les Termes de référence détaillés sont achevés. Le projet a été diffusé pour commentaire au niveau des départements pertinents de la Banque. La revue vise essentiellement à évaluer l'impact de la BAD sur la réduction de la pauvreté et sa performance en matière de mise en oeuvre de programmes agricoles et de développement rural, ainsi que les leçons à tirer des opérations antérieures.

c) Documents de travail

- **Les changements intervenus au niveau des indicateurs du développement du FAD:** Un document de travail sur les changements intervenus au niveau des indicateurs du développement adoptés par la Banque pour le cadre d'évaluation du FAD a été achevé pour servir de document de base à la **Revue annuelle 2005 de l'efficacité du développement**. Les conclusions tirées sur ces changements indiquent que les pays africains, dans l'ensemble, enregistrent des progrès. Cependant, le modèle et l'efficacité du développement ne sont pas homogènes au niveau du continent. Le point focal géographique du sous-développement se déplace vers l'Afrique subsaharienne, et se manifeste par l'augmentation de la part de la population à faible revenu, exposée aux maladies, et à la durée de vie relativement courte.

4.2 Évaluations presque achevées et faisant l'objet de revues collégiales

- **Une Revue des documents de stratégies-pays (DSP) effectuée au cours de la période 2002-04:** La revue de 36 DSP élaborés au cours de la période 2002-04 a été achevée au cours de la même période et fait actuellement l'objet d'une revue collégiale. Les évaluations ont été axées sur les aspects essentiels des DSP: la Priorité accordée à la pauvreté, l'Appropriation par les clients et la stratégie en matière de partenariat, la Sélectivité stratégique, l'Autoévaluation à partir des expériences antérieures en matière de mise en œuvre de la stratégie de la Banque, la Gouvernance et la Coopération régionale, et les Indicateurs de résultats. Une synthèse des conclusions sera faite et présentée à CODE en mai 2005.
- **Une Revue des Rapports d'évaluation des portefeuilles par pays (REPP) effectuée depuis 2000:** Cette REPP visait à procéder à une évaluation de la contribution du processus et du contenu des EAPP à la résolution des problèmes majeurs liés à la gestion du portefeuille. Elle constitue la première revue de processus du genre effectuée par OPEV. Elle a examiné 23 EAPP élaborées depuis 2000. Le projet de rapport a été achevé au cours de ce trimestre et fait actuellement l'objet d'une revue collégiale interne.
- **Revue de l'assistance du Groupe de la Banque à la Tanzanie au niveau du secteur social:** Cette étude était destinée à l'évaluation des interventions du Groupe de la Banque en Tanzanie dans le secteur social (santé et éducation, initiative en matière de microfinancement). La Revue sectorielle a été achevée et comporte des conclusions et recommandations majeures destinées à l'élaboration d'une stratégie d'assistance future dans les secteurs ciblés au niveau du pays. Le rapport fait actuellement l'objet d'une revue collégiale et servira d'intrant à l'Évaluation de l'assistance-pays à la Tanzanie.
- **Revue de l'assistance du Groupe de la Banque à la Tanzanie dans le secteur agricole:** Cette étude était destinée à l'évaluation des interventions de la Banque en Tanzanie au niveau du secteur agricole. La Revue sectorielle servira d'intrant à l'Évaluation de l'assistance-pays au pays.
- **Revue de l'assistance du Groupe de la Banque au Ghana au niveau du secteur social:** Cette étude visait à évaluer les interventions du Groupe de la Banque au Ghana au niveau du secteur social (opérations en matière de santé et d'éducation). La Revue sectorielle est achevée et fait actuellement l'objet d'une revue collégiale. Elle servira d'intrant à l'Évaluation de l'assistance-pays au Ghana.

4.3 Travaux presque achevés

- **Évaluation de l'assistance-pays (EAP) à la Tanzanie:** Le département a effectué une mission d'Évaluation de l'assistance-pays en Tanzanie du 10 au 28 février 2005.

Cette évaluation visait à déterminer l'efficacité du développement des opérations de la Banque dans le pays, d'en tirer les leçons pertinentes en vue de les prendre en compte dans le prochain Document de stratégie-pays. Le programme de la mission comportait des échanges de vue avec les ministères clés, des organes gouvernementaux, des organes d'exécution de projets, des bailleurs de fonds, des membres de la société civile, des bénéficiaires, ainsi que d'autres parties prenantes. Des visites de sites d'implantation de projets de la BAD ont été organisées aussi bien sur la partie continentale du pays qu'à Zanzibar. Les conclusions majeures de la mission portent entre autres sur: la nécessité d'harmoniser la coordination de l'aide, la mobilisation des ressources, et l'approfondissement du dialogue avec le gouvernement. L'efficience et l'efficacité du programme de la Banque en Tanzanie ont été mises en exergue comme étant des sujets de préoccupation, tout comme la nécessité d'accentuer dans l'avenir les études économiques et sectorielles (EES).

5. Renforcement des capacités en matière de connaissances, de suivi et d'évaluation

a) Gestion des connaissances et de la diffusion des informations: OPEV et SEGL ont organisé une session consultative en vue de l'élaboration d'une stratégie visant à renforcer la diffusion des produits du département. SEGL a affirmé son appui au renforcement du processus. Le premier "*OPEV Sharing*" a été préparé et diffusé, et ce nouveau produit sera publié trimestriellement.

b) Renforcement des capacités en matière de suivi et évaluation: En collaboration avec l'Institut multilatéral d'Afrique (IMA), OPEV envisage d'organiser un Séminaire régional de haut niveau à Tunis du 4 au 8 avril 2005. Ce séminaire vise à adopter des concepts, des approches et des méthodologies clefs en matière d'évaluation du développement pour les décideurs et les évaluateurs des pays membres régionaux. Il cible les principaux responsables chargés de l'élaboration, du suivi et de l'évaluation des DSRP. Ce premier trimestre a été consacré aux travaux préparatoires de cet événement destiné au renforcement des capacités.

c) Rencontres du Groupe chargé de l'évaluation de la coopération: Mis en place en 1996 par les chefs des unités chargées de l'évaluation au sein des BMD, le Groupe chargé de l'évaluation de la coopération (GEC) a pour membres la BAD, la Banque asiatique de développement (BAsD), la Banque européenne de la reconstruction et du développement (BIRD), la Banque interaméricaine de développement (BIAD), la Banque mondiale, et la Société financière internationale (SFI). Le Pnud et le Groupe de travail du Comité d'aide au développement (CAD) y ont rang d'observateurs. OPEV a participé à la réunion du GEC à Londres du 14 au 16 mars 2005. Sa direction, qui y était représentée, a fait part de l'expérience de la BAD en ce qui concerne les leçons tirées des évaluations achevées, le système de retour de l'information en place, les résultats des évaluations achevées, le programme de travail d'OPEV, et les activités d'évaluation en cours.

6. Liste provisoire des Rapports d'évaluation devant être soumis au Conseil en 2005

<i>No</i>	<i>Rapports d'évaluation</i>	<i>Date de présentation prévue au Conseil</i>
1.	Évaluation de l'assistance-pays au Mali	Mai 2005
2.	Évaluation de l'assistance-pays à la Mauritanie	Mai 2005
3.	Revue des DSP 2002-04	Mai 2005
4.	Revue des pratiques en matière d'annulation de prêts au niveau des opérations du Groupe de la Banque	Juin 2005
5.	Stratégie d'OPEV en matière de retour de l'information/Diffusion de l'information	Juin 2005
6.	Rapports 2000-04 sur la revue des portefeuilles-pays	Juin 2005
7.	Évaluation de l'assistance-pays à la Tanzanie	Juin 2005
8.	Égypte – Revue du secteur de l'électricité	Juin 2005
9.	Mise à jour du Manuel d'évaluation des opérations	Juillet 2005
10.	Rapport sur l'indépendance de la fonction évaluation	Juillet 2005
11.	Évaluation de l'assistance-pays au Ghana	Septembre 2005
12.	Document de stratégie de l'ARDE 2006	Septembre 2005
13.	Revue des opérations du Groupe de la Banque au niveau du secteur de la santé	Septembre 2005
14.	Évaluation de l'assistance-pays à l'Éthiopie	Septembre 2005
15.	Rapport annuel 2005 sur l'efficacité du développement	Octobre 2005
16.	Revue du mécanisme de supervision de la Banque	Octobre 2005
17.	Maroc: REEP, PAR	Novembre 2005
18.	Mozambique: REEP, PAR	Décembre 2005