

GROUPE DE LA BANQUE AFRICAINE DE DEVELOPPEMENT



**RAPPORT D'ACTIVITÉS DU DÉPARTEMENT DE
L'ÉVALUATION DES OPÉRATIONS (OPEV)
2^{ème} TRIMESTRE 2005**

**DEPARTEMENT DE L'ÉVALUATION DES OPERATIONS
(OPEV)**

JUIN 2005

Table des matières

	<u>Page</u>
1. Introduction	1
2. Mise en oeuvre du programme de travail 2005 (mise à jour du programme du deuxième trimestre)	1
2.1 Activités d'évaluation réalisées	2
2.2 Évaluations presque terminées et faisant actuellement l'objet d'une revue collégiales	4
2.3 Travaux en cours	4
3. Renforcement des capacités en matière de suivi et d'évaluation	6
4. Coopération et partenariats en matière d'évaluation	7
5. Liste provisoire des rapports d'évaluation devant être soumis au Conseil en 2005 (mise à jour)	8

1. Introduction

OPEV entamera le troisième trimestre de l'année avec plus d'assurance pour achever la majeure partie de son ambitieux programme de travail pour 2005. Ceci, en raison de l'évolution satisfaisante du programme et de l'achèvement des activités relatives à plusieurs produits d'évaluation durant le premier et le deuxième trimestre de l'année. En particulier, OPEV a mené à bonne fin deux évaluations de l'assistance- pays (EAP) (Mali et Mauritanie), et a soumis pour examen à CODE le tout premier examen des rapports de Revues de portefeuille pays (ERRP) (2000-2004) ainsi que la revue des Documents de stratégie par pays (DSP) (2002-2004) qui permettront de tirer un enseignement utile pour la prochaine génération de Documents de stratégie par pays devant être approuvées en 2005. Plusieurs autres produits d'évaluation sont en cours de préparation telles que la Revue annuelle de l'efficacité du développement (ARDE) et l'Evaluation des opérations du secteur de la santé. Trois autres évaluations de l'assistance- pays (Maroc, Ethiopie, et Sénégal) doivent être élaborées en plus des deux EAP relatives à la Tanzanie et au Ghana qui sont en voie d'achèvement.

En avril, le département a organisé un Séminaire régional sur l'Evaluation du développement pour les cadres de 25 pays membres régionaux en collaboration avec l'Institut multilatéral d'Afrique (IMA) et la Banque mondiale. Pendant le deuxième trimestre, OPEV a également participé aux discussions de haut niveau sur des questions d'évaluation développement avec les principaux partenaires multilatéraux et bilatéraux du développement lors de la Première conférence bisannuelle de l'Association internationale d'évaluation du développement, et à la Troisième réunion du réseau du Comité d'aide au développement sur l'évaluation du développement.

2. Etat d'avancement de la mise en œuvre du programme de travail de 2005 (mise à jour du programme du deuxième trimestre)

Les travaux se poursuivent pour la majeure partie des activités d'évaluation du programme de travail approuvées par CODE. Ces activités sont à différentes phases et durant ce trimestre un certain nombre de produits ont été achevés. Deux évaluations de l'assistance- pays (Mali et Mauritanie) ont été soumises à CODE pour examen, ainsi qu'une revue des documents de stratégie par pays¹ et un examen des rapports de revues de portefeuille par pays². En outre, deux documents d'approche ont été publiés ainsi qu'un document sur les termes de référence des évaluations de plusieurs produits tels que la revue du mécanisme supervision, le Manuel d'évaluation, l'Etude sur l'indépendance de la fonction d'évaluation, etc. En outre, deux séries de missions d'évaluation ont été menées à bonne fin. Une mission d'Evaluation de l'assistance- pays a été réalisée au Ghana et une mission de revue de portefeuille a été effectuée au Maroc couvrant six différents secteurs. Le Département a également entrepris l'examen d'une série de rapports d'évaluation de projet préparés en 2003-2004 et effectués cinq examens internes des projets de rapport pendant ce trimestre.

¹ Revue des DSP pour la période 2002-2004 (ADB/BD/WP/2005/62- ADF/BD/WP/2005/73 du 13 juin 2005)

² Examen des RRPP pour la période 2000-2004 CPR (ADB/BD/WP/2005/54-ADF/BD/WP/2005/66 du 17 juin 2005)

2.1 Activités d'évaluation réalisées

a) Évaluations de l'assistance aux pays (EAP)

- **Évaluation de l'assistance au Mali**

Le rapport sur l'EAP qui a été achevé durant le trimestre doit être présenté à CODE le 30 juin 2005. Ce rapport met l'accent sur les activités du Groupe de la Banque pour la période 1994-2004 et ses principales recommandations comprennent une proposition pour la mise en oeuvre d'une stratégie plus sélective axée sur les secteurs prioritaires du PRSP où la Banque peut contribuer efficacement au développement du pays. Il devrait être utilisé comme intrant dans le DSP du Mali.

- **Évaluation de l'assistance à la Mauritanie**

Cet EAP est aussi programmé pour être présenté à CODE le 30 juin 2005. Il couvre également la période 1994-2004 où la Banque a fourni une aide considérable et soutenue au secteur minier étant donné son rôle stratégique qu'il joue dans l'économie. Ses principales recommandations demandent notamment à la Banque d'apporter une assistance dans les domaines suivants : 1) diversification de l'économie ; 2) gestion efficace et transparente des ressources publiques pour la réduction de pauvreté ; et 3) appui additionnel aux secteurs sociaux de la santé, de l'éducation et de la promotion des femmes.

b) Revues de politique et de processus

- **Revue des documents de stratégie par pays (2002-2004)**

La revue de 36 DSP préparés durant la période 2002-2004 a été achevée et sera examinée par CODE le 30 juin 2005. La revue visait trois objectifs : 1) passer en revue les plans adoptés et évaluer la qualité des DSP traités durant la période 2002-2004 par rapport au format approuvé par la Banque pour la période 2002-2004 ; 2) évaluer l'efficacité des DSP comme outil de gestion et de planification de la Banque ; et 3) tirer des leçons pour la prochaine génération de DSP.

- **Revue des rapports de revues de portefeuille pays (2000-2004)**

La revue des RRPP préparés depuis 2000 a été également achevée et sera examinée par CODE le 30 juin 2005. Cette revue est la première du genre entreprise par OPEV et son objectif principal était d'évaluer dans quelle mesure le processus et le contenu des RRPP ont été utiles dans le cadre des activités visant à résoudre les principaux problèmes de gestion du portefeuille

b) Documents d'approche

- **Directives pour l'évaluation pour des lignes de crédit des opérations**

Le document d'approche a été accompli comme des consultations avec des collègues des complexes d'opérations. Les directives seront élaborées en prenant en considération les stratégies actuelles, les politiques et directives opérationnelles régissant des lignes de crédit

accordées aux intermédiaires financiers. Une mission a été envoyée durant ce trimestre pour des discussions auprès de la SFI et de la Banque mondiale en vue d'un partage d'expérience.

- **Évaluation de l'assistance à l'Ethiopie (EAP)**

Le document d'approche a été achevé et il sert de document de référence pour évaluer l'exécution et l'impact de l'assistance du Groupe de la Banque en Ethiopie. Il permettra de tirer des leçons pour améliorer les futures politiques et stratégies de la Banque et de partager d'information avec d'autres partenaires du développement en l'Ethiopie. Les Termes de référence détaillés ont été également préparés et finalisés.

- **Revue du mécanisme et du processus de supervision du Groupe de la Banque**

Après l'achèvement du document d'approche, une lettre d'invitation (LDI) a été adressée à une liste restreinte de six cabinets de consultants, approuvée par PPRU. La date limite de soumission des propositions est le 15 juillet 2005. L'objectif principal de la revue est d'effectuer une analyse détaillée du mécanisme et du processus de supervision/suivi en place et d'évaluer dans quelle mesure le mécanisme et les outils qui y sont utilisés remplissent leurs fonctions. La revue évaluera dans quelle mesure les mécanismes utilisés pour des activités de supervision et les résultats obtenus peuvent être comparés à ce qui a été prévu dans les politiques de Banque, les manuels et les directives, ainsi que leur utilité en termes d'informations qu'ils permettent de recueillir.

c) Termes de références

- Une partie des termes de références achevés durant ce trimestre concernent la préparation du Manuel d'évaluation et l' Etude sur l'indépendance de la fonction d'évaluation à la Banque (à la demande de CODE). Le recrutement des consultants suit son cours et l'on s'attend à ce que ces activités soient achevées pendant le troisième trimestre ou au début du quatrième trimestre.
- **L'évaluation des opérations du Groupe de la Banque dans le secteur de l'agriculture et du développement rural** le Document d'approche et le Projet de termes de référence ont été soumis à PPLB.3 dans le cadre des efforts de mobilisation de fonds en vue d'entreprendre l'évaluation. Les efforts se poursuivent en vue de mobiliser les ressources bilatérales. L'objectif principal de l'évaluation est de fournir une évaluation de l'impact des opérations de la BAD dans la réduction de la pauvreté en milieu rurale, sa performance dans la fourniture des programmes agricoles et de développement rural et les leçons à tirer des opérations antérieures.
- **Revue du secteur de la santé et de l'éducation**
Les deux documents d'approche ont fait l'objet d'un examen détaillé et de nombreuses consultations et les termes de références de la revue du secteur de la santé ont ensuite été préparés. La sélection d'un cabinet de consultants pour entreprendre cette revue est en cours. On s'attend à ce que le rapport d'évaluation présente les principales leçons tirées de l'exercice ainsi que des recommandations qui tiennent compte de l'état sanitaire en Afrique et des politiques appropriées pour les futures interventions de la Banque dans le secteur de la santé.

2.2 Évaluations presque achevées et faisant l'objet de revues collégiales

- **Examen de l'assistance du Groupe de la Banque au Maroc dans six secteurs**
Les six secteurs sont les suivants : équipements collectifs, transport, télécommunications, agriculture, social, macroéconomique et financier. L'objectif des revues est d'évaluer des interventions du Groupe de la Banque dans le pays et de tirer des leçons pertinentes de l'exercice. Elles seront également utilisées comme intrants dans l'assistance- pays au Maroc et également dans le Rapport annuel sur l'efficacité du développement (ARDE). Les rapports sur la revue du secteur ont été rédigés et font actuellement l'objet de revues collégiales.
- **Examen de l'assistance du Groupe de la Banque à la Tanzanie dans les secteurs social, agricole, et du développement rural**
Ces études ont été entreprises pour évaluer les interventions du Groupe de la Banque en Tanzanie dans les secteurs social (santé et éducation, notamment le micro- financement de projets) agricole et du développement rural. Un rapport de revue interne accompagné de commentaires a permis d'améliorer la qualité des rapports. Les principales conclusions et recommandations pour ces deux secteurs ont été prises en considération pour l'assistance pays à la Tanzanie et seront également utilisées comme intrant à l'ARDE.
- **Examen de l'assistance du Groupe de la Banque au Ghana dans le secteur social**
Cette étude a été entreprise pour évaluer les interventions de Groupe de Banque au Ghana dans le secteur social (interventions des secteurs de la santé et de l'éducation)³. Une revue interne suivie de commentaires a permis d'améliorer la qualité des rapports. Les rapports ont été transmis au complexe des opérations pour les observations finales. Les principales conclusions et recommandations de l'étude pour le secteur ont été prises en compte dans l'assistance- pays au Ghana.

2.3 Travaux en cours

- **Évaluation de l'assistance- pays à la Tanzanie (EAP)**
L'évaluation de l'assistance- pays à la Tanzanie prend le pays comme unité d'analyse et essaye d'évaluer l'aide en utilisant le DSP de la Banque comme référence. Les conclusions préliminaires indiquent que les interventions sectorielles pendant la période à l'étude ont été peu efficaces. Ceci inclut des interventions de la Banque dans les secteurs agricoles, du transport, de l'eau, de la santé et de l'éducation.
- **Évaluation de l'assistance- pays au Ghana (EAP)**
Cette EAP sera précédée d'une Note adressée à CODE qui présente un résumé de l'EAP au Ghana dont l'avant-projet est en cours d'élaboration. OPEV a préparé ce résumé à l'intention de CODE pour présenter les constatations préliminaires de l'évaluation qui permettront d'alimenter les discussions sur le DSP du Ghana pour la période 2005-09 et de maximiser

³ Il y a deux rapports, l'un sur la santé et l'autre sur l'éducation. Le rapport sur l'éducation contient également les sections dans lesquelles la problématique hommes - femmes, les fonds propres et la réduction de la pauvreté sont aussi évaluées.

l'impact de l'aide sur le développement durant l'exécution du programme de la Banque. La nécessité de faire progresser le RBCSP a incité OPEV à collaborer étroitement avec l'équipe-pays (EP) du Ghana en vue de s'inspirer des enseignements tirés pour l'élaboration du nouveau DSP. OPEV a ainsi contribué à l'élaboration du DSP par sa participation aux réunions et par les commentaires qu'il a fait lors des réunions avec la Haute direction pour passer en revue l'avant-projet de DSP. Conformément aux pratiques admises dans d'autres BMD, une attention particulière a été accordée aux trois derniers DSP soit à la période allant de 1996 à 2004 dans le cadre de la présente EAP. L'approche adoptée permet de vérifier sur une période de neuf ans : 1) si les interventions de la Banque s'adaptent à une stratégie préétablie au Ghana ; 2) si la stratégie elle-même est conforme aux priorités du pays ; et 3) si la stratégie de Banque peut s'adapter davantage aux besoins et aux priorités du Ghana.

- **Évaluation de l'assistance-pays à l'Ethiopie (EAP)**

Le Document d'approche et les Termes de référence ont été achevés et la méthodologie appliquée dans ces documents est utilisée pour mesurer l'impact de l'aide du Groupe de Banque sur le développement en Ethiopie. L'acquisition des prestations d'un consultant ainsi que les préparatifs en vue d'une collecte de données sur le terrain sont pratiquement achevés.

- **Ethiopie, examen de l'assistance du Groupe de la Banque à l'élaboration du Rapport d'évaluation de la performance de projet (REPP) dans quatre secteurs**

Ces quatre secteurs sont les suivants : agriculture, développement rural, projets sociaux, prêts multisectoriels et à l'appui de réformes, transport. Les activités consisteront à passer en revue les principaux résultats de l'aide de la BAD à ces secteurs tant pour fournir des données nécessaires à la préparation de l' EAP, que pour servir de base pour la responsabilisation des parties prenantes et tirer des leçons permettant d'améliorer les opérations actuelles et futures menées conjointement par la BAD et le Gouvernement éthiopien. Le recrutement des consultants et la préparation des missions sur le terrain sont en voie d'achèvement. Le REPP évalue la performance et les impacts de deux projets agricoles et de développement rural avec les RAP récemment achevés. Cette évaluation des performances de projet servira d'intrant pour la revue du secteur et de base pour la responsabilisation les parties prenantes et permettra de tirer des leçons de l'exercice. Le recrutement d'un conseiller et la préparation d'une mission sur le terrain sont aussi en voie d'achèvement.

- **ARDE, Revue annuelle de efficacité de l'assistance du Groupe de la Banque sur le développement**

Le chapitre deux de l'ARDE met l'accent sur l'efficacité de l'assistance de la Banque, en passant en revue les résultats globaux de l'aide du Groupe de Banque et de sa contribution aux résultats obtenus par le pays en utilisant comme référence le Document cadre de mesure des résultats du FAD adopté en 2003, en évaluant le progrès vers la réalisation des résultats du pays. À cette fin, OPEV a commencé l'exercice d'alignement et a entrepris un reclassement des projets en utilisant une classification sectorielle et thématique. En outre, la revue est basée sur les EAP achevés et en cours dans les pays FAD choisis. Les résultats préliminaires de l'évaluation de l'assistance de la BAD au Mali, à la Mauritanie, au Rwanda et à la Tanzanie sont en cours d'analyse, mais la mise à jour des résultats du Burkina Faso, de l'Ouganda et du Lesotho se poursuit.

- **Examen de l'assistance pays du Groupe de la Banque au Kenya dans le secteur de l'agriculture**

Cette étude a été entreprise pour évaluer des interventions de Groupe de la Banque au Kenya dans le secteur de l'agriculture. La mission sur le terrain a été effectuée du 19 mai au 13 juin 2005 au Kenya. Les travaux se poursuivent et le rapport final devrait s'achever au début du mois d'août 2005.

- **Diffusion, rétroaction, et stratégie de renforcement des mécanismes de suivi- évaluation (RMS-E)**

Durant le deuxième trimestre, les activités de base de la future stratégie d'OPEV en matière de diffusion, de rétroaction, et de RMS-E. La justification de cette stratégie s'articule autour des points suivants i) la nécessité d'obtenir des résultats d'évaluation plus accessibles, appropriés, opportuns, et utilisables, pour améliorer davantage la conception et la mise en œuvre des opérations de Banque, notamment les pratique en matière de RMS-E dans les pays membres régionaux ; ii) aligner stratégiquement les connaissances et les initiatives d'OPEV en matière de diffusion, et de rétroaction avec celle des autres BMD et partenaires ; iii) renforcer la fonction analytiques et de recherches de la Banque, notamment, les études économiques et sectorielles, et les processus d'examen par les pairs ; et iv) pour affiner l'objectif visé par pays et renforcer des efforts en matière de RMS-E dans les pays membres régionaux de la Banque. La stratégie présentera une évaluation de la gamme de produits du département, le degré d'utilisation des résultats indépendants, des enseignements, et des recommandations, l'alignement stratégique de l'offre et de la demande d'évaluation d'OPEV, et comprendra des activités à entreprendre pour renforcer les initiatives du département en matière de diffusion, de rétroaction, et de renforcement des capacités de suivi et d'évaluation au cours des trois années à venir.

3. Renforcement des capacités de suivi et d'évaluation

Dans le cadre de ses efforts de renforcement des capacités de suivi et d'évaluation, le département a conjointement organisé une Séminaire régional sur l'évaluation du développement à Tunis du 4 au 8 avril 2005. L'objectif principal de ce séminaire d'une semaine était de présenter les principaux concepts, les approches, et les méthodologies utilisées en matière d'évaluation du développement aux décideurs chargés de l'élaboration des DSRP en Afrique. Le séminaire a vu la participation 43 délégués de 25 pays membres régionaux. Sur la base des réponses obtenues lors du sondage, les participants ont indiqué qu'ils avaient largement tiré profit du séminaire. Ils ont indiqué que conférence leur a permis d'acquérir de nouvelles connaissances en matière de suivi et d'évaluation, et qu'ils recommanderaient aux collègues et au personnel de participer aux prochains séminaires.

4. Coopération et partenariats en matière d'évaluation

a) **Première conférence bisannuelle de l'Association internationale d'évaluation du développement**

Les objectifs de cette conférence internationale de trois jours organisée par l'Association internationale d'évaluation du développement (AIED) du 12 au 15 à New Delhi étaient d'examiner les incidences des nouveaux concepts de développement, les nouveaux contextes d'évaluation et de la communauté des évaluateurs. La qualité des évaluations produites par des organismes de développement devient de plus en plus un important sujet de préoccupation. Les discussions ont porté sur les nouvelles solutions pour les méthodes et les processus d'évaluation, les résultats de l'évaluation du développement, les méthodes rapides d'évaluation de l'aide aux pays sortant d'un conflit. Les participants ont partagé des expériences innovatrices en ce qui concerne les méthodes d'évaluation. Ils ont examiné de nouvelles formes de partenariat, et les capacités requises pour repenser, reconfigurer, et réformer le système d'évaluation du développement. Les cadres d'OPEV qui ont pris part à la rencontre suivent l'évolution des activités de l'AIED pour éventuellement s'en inspirer et collaborer avec l'Association dans les activités futures de la Banque.

b) **Troisième réunion du réseau du Comité d'aide au développement sur l'évaluation du développement**

La troisième réunion du Réseau sur l'évaluation en matière de développement s'est déroulée du 2 au 3 juin 2005 à Paris. OPEV a été représenté lors de la réunion. Le Réseau est un organisme spécial qui regroupe des responsables de l'évaluation des agences de coopération pour le développement de l'OCDE et des institutions multilatérales de développement. Il vise à améliorer la politique et les prestations d'évaluation grâce aux échanges de meilleures pratiques et à la collaboration dans des études conjointes et des évaluations de projets financés par plusieurs donateurs. Le Réseau tient une réunion tous les neuf mois au siège de l'OCDE à Paris. La coopération de longue date des membres a permis d'élaborer des directives communes d'évaluation et un glossaire des termes d'évaluation qui a contribué à harmoniser des concepts et des pratiques en matière d'évaluation. Le programme de travail actuel du Réseau prévoit une évaluation conjointe de l'appui au budget général et une étude sur l'efficacité de l'aide.

5. La liste provisoire des rapports d'évaluation devant être soumis au Conseil en 2005 (mise à jour)

<i>Numéro</i>	<i>Rapport d'évaluation</i>	<i>Date de Présentation prévue au Conseil</i>
1.	Stratégie Rétroaction/Diffusion d'OPEV	Septembre 2005
2.	Revue des pratiques en matière d'annulation de prêt dans les opérations du GDB	Septembre 2005
3.	Évaluation de l'assistance par pays à la Tanzanie	Octobre 2005
4.	Évaluation de l'assistance par pays au Ghana	Octobre 2005
5.	Mise à jour Manuel d'évaluation des opérations	Octobre 2005
6.	Rapport annuel 2005 sur l'efficacité du développement	Novembre 2005
7.	Revue du mécanisme de supervision à la Banque	Novembre 2005
8.	Rapport sur l'indépendance de la fonction d'évaluation	Novembre 2005
9.	Évaluation de l'assistance par pays à l'Éthiopie	Novembre 2005
10.	REPP- Prêt à l'appui des réformes du Maroc	Novembre 2005
11.	Évaluation de l'assistance par pays au Maroc	Décembre 2005
12.	Examen des opérations du GDB dans le secteur de la santé	Décembre 2005
13.	REPP- Prêt à l'appui des réformes au Mozambique	Décembre 2005