

GROUPE DE LA BANQUE AFRICAINE DE DEVELOPPEMENT



**RAPPORT D'ACTIVITÉS DU DÉPARTEMENT DE
L'ÉVALUATION DES OPÉRATIONS (OPEV)
TROISIEME TRIMESTRE 2005**

**DEPARTEMENT DE L'ÉVALUATION DES OPERATIONS
(OPEV)**

OCTOBRE 2005

Table des matières

	<u>Page</u>
1. Introduction	1
2. État d'avancement du Programme de travail 2005 (Point au 3^{ème} trimestre)	1
A. Activités d'évaluation menées à terme	2
B. Évaluations près d'être achevées et en cours de revue par les pairs	3
C. Activités en cours	4
3. Évaluation de la coopération et des partenariats	5
4. Liste indicative des Rapports d'évaluation à soumettre au Conseil en 2005 (Actualisation)	6

1. Introduction

1.1 Le troisième trimestre de l'année en cours a vu la consolidation de la confiance quant à la réalisation de la plupart des objectifs envisagés pour le programme de travail d'OPEV au titre de 2005. Le département a élaboré deux évaluations de l'assistance aux pays, et est en passe de parachever deux autres. Trois rapports d'évaluation sont en cours de revue interne avant d'être soumis à CODE, et deux études sectorielles majeures ainsi qu'une revue de processus ont été lancées. L'élaboration de plusieurs autres produits est en cours.

1.2 Comme partie intégrante des efforts visant le renforcement des compétences et des connaissances des effectifs du département, deux membres du personnel de la catégorie professionnelle ont bénéficié en juillet 2005 d'une formation intensive de deux semaines en matière d'évaluation à Carleton University, Canada (Programme international de formation en matière d'évaluation du développement - IPDET). Cette session de formation était le fruit de la coopération entre la Banque mondiale et Carleton University. Un autre membre du personnel a participé à un atelier ayant trait à la Gestion axée sur les résultats, les indicateurs de performance, et les mécanismes de suivi et d'évaluation. Toujours au cours du troisième trimestre, OPEV a renforcé ses activités en matière de coopération et de partenariat avec des institutions sœurs telles que le DFID, le PNUD, la Banque mondiale et la Banque interaméricaine de développement (IaDB). Par ailleurs, il a fourni une assistance à deux conseillers supérieurs d'évaluation en charge de la Revue indépendante de l' « Indépendance du Département de l'évaluation des opérations ».

2. État d'avancement de la mise en oeuvre du Programme 2005 (Point au Troisième trimestre)

2.1 Les activités se poursuivent sur la majorité des priorités définies dans le programme de travail approuvé par CODE. Ces activités sont à diverses étapes de leur finalisation, et au cours de ce trimestre, un certain nombre de produits ont été achevés. Deux Évaluations de l'assistance aux pays (Ghana et Tanzanie) ont fait l'objet de revue interne par les pairs et seront, de même que la revue de la Politique et des pratiques en matière d'annulation de prêts, le Document de stratégie sur la Gestion des connaissances et la diffusion de l'information, ainsi que les Directives en matière d'évaluation de Lignes de crédits accordées au Secteur privé, soumises à l'examen de CODE. Plusieurs revues sectorielles nationales qui devront servir de documents techniques et d'intrants à l'élaboration de l'Évaluation de l'assistance au Maroc ont été finalisées (Entreprises de services d'utilité publique : sous-secteurs de l'adduction d'eau et assainissement, électricité et télécommunications, secteurs de l'Agriculture et du développement rural, secteurs social, macroéconomique, et des réformes financières). D'autres revues sectorielles ont été lancées en Éthiopie en vue d'être intégrées dans l'Évaluation de l'assistance à ce pays.

2.2 Les travaux ont déjà démarré en ce qui concerne nombre de produits tels que la revue du mécanisme de supervision, le Manuel de l'évaluation, l'Étude sur l'indépendance du Département de l'évaluation des opérations, etc. Par ailleurs, la mission de revue-pays, qui devait se rendre en Éthiopie et dont les activités devaient porter sur trois secteurs (Entreprises de services d'utilité publique, secteur social et celui de l'agriculture) ainsi que sur des opérations multisectorielles (essentiellement les prêts à l'appui des réformes) s'est déroulée de manière satisfaisante. Le Département a aussi procédé au lancement d'une revue sur un agrégat de 41 rapports d'achèvement de projets élaborés au cours de la période 2003-2004, et réalisé cinq revues internes de projets de rapports d'évaluation au cours du trimestre.

A) Activités d'évaluation menées à terme**i) Évaluations de l'assistance aux pays (EAP)**

Les EAP axées sur les interventions du Groupe de la Banque ont été introduites sur la base de Documents de stratégie par pays élaborés entre 1995 et 2005. Elles formulent des recommandations clés en matière de définition des priorités, de sélectivité, d'avantage comparatif et de questions liées à la durabilité et à l'effectivité du développement. Les conclusions, les leçons tirées et les recommandations qui en sont issues devaient être intégrées dans l'élaboration des futurs DSP du Groupe de la Banque.

• Évaluation de l'assistance au Ghana

Un premier rapport sommaire portant sur les conclusions résultant de l'Évaluation de l'assistance au Ghana a été soumis à CODE en vue d'être pris en compte dans les discussions du DSP du pays. La soumission au comité du rapport sur l'EAP achevé au cours du second trimestre est programmée pour le quatrième trimestre 2005. Ce rapport a pour centre d'intérêt les activités du Groupe de la Banque qui se sont déroulées entre 1996 et 2004, et ses recommandations clés comportent une suggestion à l'effet de la recherche de fonds et de l'augmentation des ressources destinées aux études économiques et sectorielles (ESW), aux interventions sectorielles et aux prêts en faveur des réformes en appui aux balances des paiements et aux budgets. Cette suggestion recommandait aussi la participation de la Banque aux Approches à l'échelle du secteur des autres bailleurs de fonds et, ce, sur la base d'études économiques et sectorielles solides.

• Évaluation de l'assistance à la Tanzanie

La soumission de ce rapport sur l'EAP à CODE est aussi prévue pour le quatrième trimestre 2005. Il couvre lui aussi la période 1996-2004 au cours de laquelle la Banque a apporté un concours à la fois conséquent et constant aux réformes économiques par le truchement d'opérations de prêt à l'appui non seulement des politiques, mais aussi du secteur du transport et, ce, compte tenu du rôle stratégique que joue ce dernier dans le renforcement de l'intégration nationale et régionale du pays en vue d'une plus forte croissance. Ses recommandations majeures comportent la nécessité qu'il y a pour la Banque de poursuivre ses efforts en participant à l'appui budgétaire et aux Approches à l'échelle du secteur multidonateurs, et de renforcer sa contribution aux programmes de réduction de la pauvreté en accordant davantage de soutien aux secteurs sociaux de la santé, de l'éducation et de la promotion des Femmes.

ii) Revue de l'assistance du Groupe de la Banque aux pays/secteurs

- Revue de l'assistance du Groupe de la Banque à six secteurs au Maroc :** Ces six secteurs sont constitués par les entreprises de services d'utilité publique, le transport, les télécommunications, l'agriculture, les réformes sociales, macroéconomiques/financières. Les revues visaient à évaluer les interventions du Groupe de la Banque dans le pays et à tirer des leçons pertinentes. Elles constituent des intrants à l'EAP sur le pays et au Rapport annuel sur l'efficacité du développement (RAED). Les rapports sur les évaluations sectorielles ont fait l'objet de revue par les pairs, et les commentaires recueillis auprès du Complexe des opérations ont contribué à l'amélioration de leur qualité.

- **Revue de l'assistance du Groupe de la Banque à la Tanzanie dans le Secteur social et ceux de l'Agriculture et du Développement rural :** Ces études étaient destinées à évaluer les interventions du Groupe de la Banque en Tanzanie dans le Secteur social (santé et éducation, y compris un projet de microfinancement), et dans les secteurs de l'Agriculture et du Développement rural. Les commentaires issus des revues par les pairs ainsi que ceux obtenus auprès du Complexe des opérations ont servi à l'amélioration de la qualité des rapports. Les conclusions et recommandations majeures formulées au niveau des deux secteurs ont été prises en compte dans l'EAP du pays, et serviront aussi d'intrants au RAED.
- **Revue de l'assistance du Groupe de la Banque au Ghana dans le secteur social :** Cette étude était destinée à évaluer les interventions du Groupe de la Banque au Ghana dans le Secteur social (santé et éducation)¹. Une revue interne assortie de commentaires a contribué à l'amélioration de la qualité des rapports qui ont aussi intégré les commentaires reçus du Complexe des opérations. Les conclusions et recommandations majeures formulées sur le secteur ont été prises en compte dans l'EAP sur le pays.

iii) Documents d'approche et Termes de référence destinés aux Produits d'évaluation

- **L'Évaluation des besoins des PMR en matière de formation axée sur le renforcement des capacités d'évaluation :** Un document d'approche a été élaboré, ainsi que des Termes de référence. Le recrutement du Consultant est en cours. Celui-ci sera chargé de l'évaluation des besoins des PMR en matière de formation visant le renforcement de leurs capacités d'évaluation.

B) Évaluations presque achevées et faisant l'objet de la revue par les pairs

- **Revue de la politique et des pratiques en matière d'annulation de prêts :** La soumission de ce rapport à CODE est aussi prévue pour le quatrième trimestre 2005. Cette revue met en exergue certaines des préoccupations prévalant quant à l'efficacité des directives et à l'efficacité du processus. Les données recueillies sur les annulations de prêts tendent à confirmer trois types de lacunes éventuelles: soit des objectifs irréalistes sont fixés au cours de la préparation des projets, soit l'efficacité de leur gestion laisse à désirer, soit les projets souffrent de la combinaison de ces deux facteurs. Des recommandations ont été formulées en vue de l'amélioration de la qualité des données d'admissibilité en matière d'annulation et de celle du mécanisme de suivi de l'annulation.
- **Directives en matière d'évaluation des opérations portant sur les Lignes de crédit accordées au Secteur privé :** Ces directives ont été élaborées conformément aux Normes des pratiques optimales des BMD en matière d'évaluation des opérations du secteur privé. Elles serviront tout d'abord de référence aux autoévaluations et aux évaluations indépendantes des intermédiations du Groupe de la Banque sur le marché financier en général, et en particulier aux opérations portant sur les lignes de crédit accordées au Secteur privé.

¹ Il existe deux rapports dont l'un sur la santé et l'autre sur l'éducation. Ce dernier contient des sections portant sur l'évaluation du Genre, de l'Équité et des efforts déployés en matière de réduction de la pauvreté.

C) Activités en cours

- **Évaluation de l'assistance à l'Éthiopie (EAP) :** Une mission s'est rendue sur le terrain où les activités ont été concomitamment lancées avec les revues sectorielles. L'élaboration des rapports est en cours et sera parachevée au cours du quatrième trimestre.
- **Éthiopie : Revue de l'assistance du Groupe de la Banque à quatre secteurs et élaboration du Rapport sur l'évaluation de la performance de projet (REPP) des prêts à l'appui des réformes :** Les quatre secteurs concernés sont l'Agriculture et le développement rural, le Secteur social, le Multisectoriel/Prêts à l'appui des réformes et le Transport. Les activités ont été lancées et les rapports sont en cours d'élaboration sur l'évaluation des résultats clés obtenus sur l'assistance de la BAD à ces secteurs. Ces rapports serviront aussi d'intrants à l'EAP et de base à l'obligation de rendre des comptes, tout en permettant de tirer des leçons quant à l'amélioration des opérations de la Banque en cours ou à venir. Leur revue par les pairs est prévue au cours du quatrième trimestre, et ils seront soumis au cours de la même période au Complexe des opérations aux fins de commentaires.
- **RAED : Évaluation de l'assistance du Groupe de la Banque à l'efficacité du développement :** Dans le cadre de la préparation du Chapitre 2 du RAED actuellement achevé par OPEV, l'alignement et la reclassification des projets sur la base d'une classification sectorielle et thématique touche à son terme. La mise en place de bases de données sur les performances des projets, aussi bien ceux dont l'exécution se poursuit que ceux qui ont été achevés, est en cours en vue de servir de sources d'informations aux évaluations de l'efficacité du développement des interventions de la Banque. Des données préliminaires issues de l'évaluation des résultats de l'assistance de la BAD à neuf pays (dont le Mali, la Mauritanie, le Rwanda et la Tanzanie) font actuellement l'objet d'une analyse, et la mise à jour de celles concernant le Burkina Faso, l'Ouganda et le Lesotho est en cours. Ces données constitueront le point focal du Chapitre 2 du RAED qui, en recourant au Cadre d'évaluation des résultats du FAD adopté en 2003, procède à la revue de l'ensemble des résultats obtenus par l'assistance du Groupe de la Banque ainsi que sa contribution aux résultats obtenus par les pays.
- **Revue de l'assistance du Groupe de la Banque au Kenya dans le secteur de l'Agriculture :** Cette étude visait à évaluer les interventions de la Banque au Kenya dans le secteur de l'Agriculture. La mission sur le terrain s'est déroulée du 19 mai au 13 juin 2005. L'étude est toujours en cours, et le rapport final devrait être achevé au cours du quatrième trimestre.
- **Stratégie en matière de diffusion de l'information, rétro-information et de M&ECD :** Le second trimestre a été consacré aux activités préparatoires à l'élaboration de la nouvelle stratégie d'OPEV en matière de diffusion de l'information, de rétro-information et de M&ECD. Le bien-fondé de cette stratégie repose sur la nécessité: (i) de disposer de davantage de conclusions, de leçons et de recommandations issues des évaluations et qui seraient plus accessibles, pertinentes, opportunes, et utilisables en vue d'améliorer l'impact de la conception et de l'exécution des opérations de la Banque, y compris ses pratiques en

matière de M&ECD dans les pays membres régionaux, et (ii) d'aligner du point de vue stratégique les efforts déployés par OPEV en matière de gestion des connaissances, de diffusion de l'information et de rétro-information sur ceux des autres BMD et partenaires au développement, et (iii) d'accentuer l'orientation-pays et de redoubler d'efforts en matière de M&ECD dans les pays membres régionaux. La stratégie permettra d'opérer une revue de la gamme des produits d'évaluation du département, du degré de l'utilisation faites des conclusions, leçons et recommandations issues de ses évaluations indépendantes, et de l'alignement stratégique intervenu entre la demande et l'offre en matière d'évaluation. Cette stratégie comportera par ailleurs des activités visant à renforcer les initiatives du département en matière de développement des capacités axées sur la diffusion de l'information, la rétro-information, et le suivi et l'information.

- Les activités sur les REPP ayant trait aux prêts à l'appui des réformes (PAR) accordés au Cameroun, au Tchad, au Cap Vert et au Mozambique seront lancées au cours du troisième trimestre, et la finalisation des rapports est prévue pour le premier trimestre 2006. Ces REPP serviront d'intrants à l'évaluation de l'efficacité du développement des PAR octroyés par le Groupe de la Banque.

3. Évaluation de la coopération et des partenariats

- Au cours du troisième trimestre, OPEV a intensifié ses activités de coopération et de partenariat avec les départements de l'évaluation des institutions sœurs telles que le DFID, le PNUD, la Banque mondiale et l'USAID. Il a aussi reçu la visite d'évaluateurs en provenance de la Banque interaméricaine de développement (IaDB), visite qui se situait dans le cadre d'un échange d'expériences sur le processus de la revue du mécanisme de supervision ainsi que sur les études en matière d'évaluation de l'assistance aux pays. Ces activités menées dans le domaine de la coopération se sont avérées très instructives et utiles au renforcement des partenariats avec les institutions sœurs.
- Comme partie intégrante des efforts visant le renforcement des compétences et des connaissances des effectifs du département, deux membres du personnel de la catégorie professionnelle ont bénéficié en juillet 2005 d'une formation intensive de deux semaines en matière d'évaluation à Carleton University, Canada (Programme international de formation en matière d'évaluation du développement - IPDET). Cette session de formation était le fruit de la coopération entre la Banque mondiale et Carleton University. Au cours de leur séjour à Ottawa, ces responsables d'OPEV ont rencontré des membres du personnel du Département de l'évaluation de l'Agence canadienne du développement international (ACDI) pour des échanges d'informations sur leurs programmes de travail respectifs et sur les activités d'évaluation en cours en Afrique, notamment les EAP sur le Ghana et la Tanzanie. Compte tenu de l'expérience acquise par l'ACDI au cours de ces dix dernières années au niveau des PMR et de l'opportunité qu'il y a à partager cette expérience avec OPEV dans l'optique de l'évaluation, il a été convenu d'explorer les voies et moyens propres à l'établissement d'une coopération entre le département et l'agence canadienne. En novembre 2005, en route pour le Ghana, un fonctionnaire du Département de l'évaluation de cette agence s'est arrêté à OPEV pour discuter de questions liées aux PMR, à l'EAP du Ghana, et de l'éventualité de futurs échanges dans des domaines d'intérêt mutuel.

- Un autre membre du personnel a participé à un atelier sur la Gestion axée sur les résultats, les Indicateurs de performance, et les Mécanismes de suivi et d'évaluation.

4. Liste indicative des Rapports d'évaluation à soumettre au Conseil en 2005 (Actualisation)

<i>No</i>	<i>Rapports d'évaluation</i>	<i>Date envisagée de la diffusion au niveau du Conseil</i>
1.	Stratégie d'OPEV en rétro-info./Diffusion de l'info.	Nov. 2005
2.	Évaluation de l'assistance à la Tanzanie	Oct. 2005
3.	Évaluation de l'assistance au Ghana	Oct. 2005
4.	Mise à jour du Manuel de l'évaluation	Déc. 2005
5.	Rapport 2005 sur l'efficacité du développement	Déc. 2005
6.	Rapport sur l'indépendance de la Fonction évaluation	Nov. 2005
7.	Évaluation de l'assistance à l'Éthiopie	Déc. 2005
8.	Éthiopie REPP PAR	Nov. 2005
9.	Évaluation de l'assistance au Maroc	Déc. 2005
10.	Revue des opérations du GB dans le secteur de la santé	Déc. 2005
11.	Mozambique REPP PAR	Déc. 2005
12.	Étude des besoins des PMR en matière de formation axée sur le renforcement des capacités d'évaluation	Déc. 2005