



## **Forum panafricain sur le développement de l'entrepreneuriat féminin : Une réponse à la crise financière et économique**

**27-29 octobre 2009, Caire, Egypte**

### **1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION**

#### **I.1 Contexte**

La crise financière mondiale s'est traduite par une récession économique à l'échelle internationale qui a touché le continent africain. Depuis le début de la crise, les gouvernements des pays développés et des économies émergentes ont mis en place des plans de relance économique pour tenter d'en atténuer les impacts négatifs. Très rapidement, l'Organisation internationale du travail (OIT) a entrepris de déterminer l'impact de la crise sur l'emploi et sur le marché du travail, et a proposé l'adoption d'un Pacte Mondial pour l'emploi, qui se veut un cadre de réponse national et international à la crise qui secoue le monde entier.

Adopté par les mandants tripartites de l'OIT en juin 2009, le Pacte Mondial pour l'Emploi vise à orienter des politiques nationales et internationales destinées à encourager la relance économique, à générer des emplois et à offrir une protection aux personnes qui travaillent ainsi qu'à leur famille. Il s'agit d'une série de mesures stratégiques qui visent à encourager la reprise économique, dans le but d'éviter la perspective d'une augmentation prolongée du taux de chômage, de la pauvreté et de l'inégalité ainsi que l'effondrement continu des entreprises. Le Pacte recommande instamment que des mesures soient prises pour maintenir les travailleurs dans leurs emplois, pour soutenir les entreprises et pour accélérer la création et la reprise d'emplois, tout cela en mettant en place des systèmes de protection sociale, en particulier pour les plus vulnérables. La dimension de l'égalité des sexes doit être intégrée à l'ensemble des mesures.

Pour la mise en œuvre du Pacte Mondial pour l'Emploi, l'Afrique a besoin des compétences de l'ensemble de sa population, y compris de celles femmes, dans sa lutte pour surmonter la crise économique. La discrimination axée sur la différence entre les sexes est l'un des facteurs majeurs s'opposant à l'objectif de travail décent et productif pour tous les hommes et les femmes; en d'autres termes, elle constitue donc un obstacle important à la relance économique. Compte tenu des inégalités préexistantes, les femmes entrepreneures sont victimes de discrimination, ce qui enfreint leurs droits et n'est pas productif sur le plan économique. La discrimination affecte l'attribution des ressources au sein des ménages ainsi que la productivité des travailleurs.

Dans ce contexte de crise, la Banque Africaine de Développement (BAD) a également dû réagir avec rapidité. L'intégration, même marginale, de l'Afrique dans le commerce international et la finance mondiale n'a pas épargné le continent des effets contagieux de la crise financière. Non seulement la crise ajoute aux vulnérabilités



actuelles, mais elle requiert également des efforts durables et concertés afin de reprendre le chemin de la croissance. La collaboration avec d'autres partenaires de développement et l'adaptation d'instruments financiers permettront de s'attaquer aux étapes les plus importantes : l'accélération du soutien aux pays admissibles à faible revenu, la poursuite des échanges commerciaux, l'injection de liquidités et l'aide de l'institution aux pays membres régionaux (PMR) pour garder le cap sur des cadres stratégiques solides et combler les écarts financiers dans des projets d'infrastructure clés. Cet effort devrait immédiatement aider à éviter d'autres dommages ainsi qu'une régression majeure. Et cet effort ne peut être réalisé sans l'appui aux femmes. La Banque croit fermement que l'encouragement de l'entrepreneuriat féminin est un outil de croissance économique. C'est dans cette optique que la Banque s'est engagée à promouvoir l'intégration de l'égalité des sexes et l'entrepreneuriat féminin en Afrique grâce à son initiative intitulée Femmes Africaines Chefs d'Entreprise (FACE), ainsi que par sa réaction face à la crise sous la forme de l'Initiative de Financement du Commerce et de la Facilité de Liquidité d'Urgence **Emergency Liquidity Facility** en particulier.

Le BIT et la BAD, dans le but de trouver des solutions face à la crise financière, organisent conjointement un forum régional afin de discuter des défis et des opportunités liés à la promotion des entreprises appartenant à des femmes. Ce Forum régional sur le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin (DEF) s'inscrit dans la mise en œuvre du Pacte Mondial pour l'Emploi en Afrique. Il s'inscrit également dans le cadre de l'Initiative Femmes Africaines Chefs d'Entreprise, lancée par la BAD en 2004 pour promouvoir le rôle des femmes dans le milieu des affaires et pour soutenir les femmes entrepreneures, en particulier celles des petites et moyennes entreprises, en leur offrant un meilleur accès au financement. Le Forum offrira un espace d'échanges et de discussion aux femmes entrepreneures africaines et aux divers intervenants impliqués dans le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin, au sein duquel ils pourront s'entretenir des défis et des opportunités liés à la croissance et au soutien aux entreprises durables dirigées par des femmes en Afrique, dans le contexte de la récession actuelle et au-delà

## **1.2 Habilitation économique des femmes**

Les femmes entrepreneures sont confrontées à des obstacles liés à la différence entre les sexes pour le démarrage et la croissance de leurs entreprises, notamment un manque d'accès au financement formel, un accès limité à l'information, des pratiques sociales et culturelles discriminatoires, la violence domestique, etc. Pour ce qui est de l'engagement du BIT à l'égard de la réalisation des Objectifs du millénaire pour le développement et envers différentes conventions internationales sur l'habilitation des femmes et l'égalité des sexes, le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin jouit d'un avantage comparatif pour s'attaquer à la vulnérabilité économique des femmes.



La promotion et l'appui aux entreprises dirigées par des femmes s'inscrivent parfaitement dans les mesures visant à contrer la crise économique, et sont un outil puissant d'atténuation des impacts négatifs de la crise sur les populations les plus vulnérables.

Le Pacte Mondial pour l'Emploi dresse des principes pour soutenir la relance économique dont le fait d'« accorder une attention prioritaire à la protection et à la croissance de l'emploi par le biais de la promotion d'entreprises durables » et d'« augmenter le soutien aux femmes et aux hommes vulnérables qui sont lourdement touchés par la crise, y compris les jeunes à risque, les personnes à faible revenu, peu qualifiées ainsi que celles travaillant dans l'économie parallèle et les travailleurs immigrants ». Le Développement de l'Entreprenariat Féminin est un outil idéal qui concilie la création d'entreprises durables avec l'habilitation économique des femmes.

### 1.3 Les femmes entrepreneures en Afrique

Les femmes entrepreneures jouent un rôle essentiel dans le développement socioéconomique de l'Afrique. Dans un contexte de crise économique mondiale, de lutte contre la pauvreté et de développement du secteur privé, les femmes entrepreneures ne peuvent être ignorées. On estime qu'en Afrique, plus d'un tiers<sup>1</sup> des entreprises appartiennent à des femmes. Les entreprises dirigées par les femmes constituent la majorité des entreprises du secteur informel. *Un pourcentage important de femmes entrepreneures dirige des micros et des petites entreprises au sein de l'économie parallèle. Dans le monde en développement, la main-d'œuvre féminine représente près de 60 pour cent des employés des secteurs non agricoles dans l'économie parallèle – dont près de 90 pour cent des marchands ambulants et jusqu'à 80 pour cent des travailleurs à domicile. Par conséquent, elles restent souvent à l'écart de la portée des mécanismes juridiques et réglementaires visant à offrir des normes de base en matière de santé et de sécurité, ainsi que de droits des travailleurs.*<sup>2</sup>

En périodes de crise, les femmes entrepreneures ont besoin d'encore plus de visibilité et de faire entendre leur voix afin de renforcer leur capacité de réussite et de contribuer pleinement et à part égale au processus de relance ainsi qu'à la création d'emplois décents.

### 1.4 Le BIT et le Développement de l'entreprenariat féminin

L'entreprenariat féminin est un moyen important permettant d'obtenir du travail décent et productif pour les femmes ainsi que l'égalité des sexes.

Le BIT compte à son actif de nombreux projets de Développement de l'Entreprenariat Féminin. Depuis de nombreuses années et en collaboration avec ses partenaires, le BIT aide des femmes à démarrer, à agrandir et à régulariser leurs entreprises par le biais de

---

<sup>1</sup> Gender, Entrepreneurship, and Competitiveness in Africa. Elena Bardasi, C. Mark Blackden, Juan Carlos Guzman à la Banque mondiale.

<sup>2</sup> WED ESP, Page 2, OIT, 2008



divers services de soutien, de promotion, d'accès au financement, de renforcement des capacités, etc. Ce soutien est également élargi aux associations de femmes entrepreneures. En Afrique, le BIT et la BAD ont travaillé de concert pour accompagner les femmes entrepreneures. Le BIT a accordé un rôle important aux partenaires sociaux dans la promotion du Développement de l'Entreprenariat Féminin. Ainsi, les organisations d'employeurs ont été actives dans l'élargissement de leurs activités aux femmes entrepreneures, tandis que les organisations de travailleurs ainsi que les gouvernements ont bénéficié de programmes de renforcement des capacités afin de faire la promotion du Développement de l'Entreprenariat Féminin et d'offrir un environnement propice au développement de celui-ci.

Le Développement de l'Entreprenariat Féminin demeure une priorité clé du Bureau régional pour l'Afrique du BIT qui cherche à étendre ses initiatives pour répondre aux demandes formulées dans le cadre du Programme des Pays pour le travail Décent (PPTD). Cette initiative s'inscrit dans le cadre de l'effort du bureau en vue de la mise en œuvre des recommandations du Sommet de Ouagadougou sur l'emploi et la réduction de la pauvreté en Afrique (2004), durant lequel le Développement de l'Entreprenariat Féminin a été identifié comme étant essentiel pour la génération d'emplois et la réduction de la pauvreté. De plus, lors de la onzième réunion régionale de l'Afrique qui s'est tenue à Addis-Abeba le 11 mai 2007, le Développement de l'Entreprenariat Féminin a été désigné comme un secteur prioritaire d'action.

Par ailleurs, la promotion de l'emploi décent par le biais du développement de l'entreprenariat est le cinquième élément essentiel de l'Agenda Global pour l'Emploi et dans ce contexte, la Commission de l'emploi et de la politique sociale de l'organe directeur de l'OIT a déclaré, en novembre 2006, que « des mesures particulières peuvent être requises pour permettre aux femmes entrepreneures de démarrer, élargir et régulariser leurs entreprises ». Également, en mars 2008, l'organe directeur de l'OIT a apporté son soutien à une stratégie de développement de l'entreprenariat féminin qui fournit le cadre permettant d'orienter les travaux du BIT dans l'avancement du Développement de l'entreprenariat féminin. C'est un véritable signe d'appui à la promotion du Développement de l'entreprenariat féminin, aussi bien de la part du BIT que de tous ses mandants.

Lors de la 98<sup>e</sup> session (en juin 2009) de la Conférence Internationale du Travail, les participants ont souligné l'importance pour le BIT d'élargir les programmes pour renforcer l'entreprenariat féminin ainsi que le développement économique dans les conclusions de la discussion générale sur l'égalité des sexes. De plus, au Sommet du BIT sur la crise mondiale de l'emploi qui s'est déroulé en juin 2009, les mandants de l'OIT ont adopté le Pacte Mondial pour l'Emploi qui détermine la nécessité de porter une attention prioritaire à la protection et à la croissance de l'emploi par le biais d'entreprises durables et d'augmenter l'appui aux personnes qui sont les plus touchées par la crise, soit les femmes en majorité.

Le Forum de développement de l'entreprenariat féminin qui se déroulera au Caire s'inscrit dans le cadre de mise en œuvre du Pacte Mondial pour l'Emploi, et est



préparatoire au 1<sup>er</sup> Symposium Africain sur le Travail Décent – Sortir de la Crise (Ouagadougou, du 30-11-2009 au 1-12-2009).

## **1.5 La BAD et le Développement de l’entrepreneuriat féminin**

Le Développement de l’entrepreneuriat féminin est un enjeu clé pour la BAD. Tout d’abord, la Banque a reconnu depuis longtemps que l’égalité des sexes est une condition indispensable au développement durable sur le continent. Ainsi, elle a mis en place une Politique sur le genre et un Plan d’action en matière de genre qui sont opérationnels respectivement depuis 2001 et 2004. Par le biais de son aide au développement, la Banque a contribué délibérément et durablement à favoriser l’égalité entre les femmes et les hommes en appuyant les efforts des pays membres régionaux en matière d’égalité des sexes.

Ensuite, le département du secteur privé de la Banque a lancé, en 2004, une initiative pour les petites et moyennes entreprises du nom de Femmes Africaines Chefs d’Entreprise (FACE). Cette initiative répond à la stratégie de développement du secteur privé de la Banque qui souhaite favoriser les entreprises dirigées par les femmes entrepreneures, en particulier les PME grâce à un meilleur accès au financement.

Dans cette optique, des programmes de financement intégrés ont été créés pour le Développement de l’entrepreneuriat féminin afin de : i) contribuer à un environnement entrepreneurial plus équitable pour les femmes entrepreneures et pour augmenter leur apport au développement économique, ii) élaborer des instruments et des mécanismes de financement pour les PME afin d’améliorer le marché des capitaux et d’aider les PME florissantes à s’agrandir.

Le plan d’action pour l’Initiative Femmes Africaines Chef d’Entreprise (FACE) comprend quatre volets stratégiques: i) Sensibiliser les intervenants, en particulier les décideurs, aux défis qui touchent les femmes entrepreneures en Afrique et mobiliser les acteurs principaux pour la promotion de l’Initiative FACE; ii) Renforcer les dispositions de soutien aux entreprises en encourageant notamment le renforcement des compétences et le développement d’un réseau entre les associations de femmes d’affaires, qui peuvent appuyer l’émergence et la croissance des PME dirigées par des femmes; iii) Élaborer des formes concrètes de soutien à la formation au développement de l’entrepreneuriat; et iv) Élaborer des programmes particuliers et lancer des initiatives visant à fournir un soutien financier et technique adapté et personnalisé pour le développement de l’entrepreneuriat féminin en Afrique.

À ce jour, une étude régionale a été menée, cinq évaluations de pays ont été réalisées en partenariat avec l’OIT et un film documentaire a été produit. De plus, la BAD a organisé ou animé conjointement quatre conférences panafricaines sur les Femmes Africaines



Chef d'Entreprise (FACE) et diverses réunions de sensibilisation régionales et sous-régionales.

Le Forum panafricain sur le développement de l'entrepreneuriat féminin qui se déroulera au Caire s'inscrit dans le cadre du Plan d'action de l'Initiative FACE dans le contexte particulier de la crise financière.

## **2. OBJECTIFS**

Le Forum vise à se pencher sur les défis à relever pour le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin face à la crise et au processus de relance en Afrique. Les principaux objectifs du forum régional sur le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin sont:

1. Accorder une grande visibilité aux femmes entrepreneures africaines afin qu'elles se fassent entendre lors des débats entourant les mesures de relance;
2. Offrir une grande visibilité aux réponses apportés par le Pacte Mondial pour l'Emploi et par l'initiative Femmes Africaines Chef d'Entreprise de la BAD à la crise économique mondiale;
3. Améliorer et promouvoir le partenariat pour répondre aux besoins des femmes entrepreneures;
4. Echanger des connaissances sur la surveillance de l'impact et la contribution du Développement de l'Entrepreneuriat Féminin à l'habilitation économique des femmes;
5. Echanger des connaissances et des bonnes pratiques sur l'intégration du Développement de l'Entrepreneuriat Féminin aux plans de relance économique de l'Afrique et d'ailleurs;
6. Identifier les orientations stratégiques des interventions futures en matière de Développement de l'Entrepreneuriat Féminin pour la création d'un environnement favorable, l'amélioration de l'accès aux financements des entreprises dirigées par des femmes, et la liaison de l'entrepreneuriat féminin aux facteurs de croissance afin d'assurer la durabilité des entreprises dirigées par les femmes.

## **3. RÉSULTATS**

Les résultats attendus du Forum sont les suivants :

- Communiqué du Caire sur le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin
- Rapport du Forum à partager avec tous les participants
- Mécanisme de suivi conjoint des recommandations du forum entre le BIT et la BAD : institutionnalisation du Forum, mise en place d'un Secrétariat
- Création d'Observatoire du Développement de l'Entrepreneuriat Féminin en Afrique



- Publication du profil des femmes entrepreneures africaines

#### **4. PORTÉE**

Le Forum adoptera une approche par courants et sera composé de séances plénières et de panels.

#### **Table ronde des Femmes Entrepreneurs**

Le Forum débutera par une table ronde de femmes entrepreneures qui discuteront des impacts de la crise financière sur les entreprises dirigées par les femmes, des défis qu'elles doivent relever afin de s'adapter au nouveau contexte ainsi que sur les débouchés qui s'ouvrent à elles. La table ronde se penchera également sur l'impact des mesures des plans de relance économique sur le développement de l'Entrepreneuriat féminin.

#### **Courants**

Il y aura trois courants. Chaque courant sera précédé d'un discours liminaire et comprendra trois groupes d'experts.

#### **Courant 1 : Promouvoir la durabilité des entreprises dirigées par les femmes**

Ce volet porte sur la création de conditions favorables au développement d'entreprises dirigées par les femmes axées sur la croissance. Le discours liminaire et les panels de ce courant sont :

- *Discours liminaire : Le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin dans un univers mondialisé : L'importance du Pacte Mondial*
- *Panel 1 : Un environnement favorable au Développement de l'Entrepreneuriat Féminin*
- *Panel 2 : L'accès au financement pour un développement accru de l'entrepreneuriat féminin*
- *Panel 3 : Relier le Développement de l'entrepreneuriat féminin aux facteurs de croissance*

#### **Courant 2 : Surveiller l'impact du développement de l'entrepreneuriat féminin**

Ce volet vise à s'assurer que les stratégies, les programmes, les activités et les outils du Développement de l'Entrepreneuriat Féminin sont mis en place efficacement et qu'ils produisent les résultats attendus. Le discours liminaire et les panels de ce courant sont :



- *Discours liminaire : La contribution du Pacte Mondial pour l'Emploi à l'habilitation économique des femmes*
- *Panel 4 : Les indicateurs de l'impact du Développement de l'Entrepreneuriat Féminin*
- *Panel 5 : Améliorer l'efficacité des programmes de Développement de l'Entrepreneuriat Féminin*
- *Panel 6 : Accroître le succès des stratégies et des programmes de Développement de l'Entrepreneuriat Féminin*

### **Courant 3 : Partenariat pour le Développement de l'Entrepreneuriat Féminin en Afrique**

Ce volet se penche sur la façon dont différents acteurs impliqués dans le Développement de l'entrepreneuriat féminin peuvent/devraient collaborer ensemble afin de créer, d'élargir et d'assurer la croissance de plus d'entreprises durables dirigées par les femmes. Le discours liminaire et les panels de ce courant sont :

- *Discours liminaire : Travailler de pair pour le Développement de l'entrepreneuriat féminin*
- *Panel 7 : Etendre les programmes des gouvernements en matière de Développement de l'Entrepreneuriat Féminin*
- *Panel 8 : Améliorer le développement des réseaux de femmes entrepreneurs en Afrique*
- *Panel 9 : Élargir le soutien des donateurs au Développement de l'entrepreneuriat féminin en Afrique.*

## **5. ORGANISATION ET PARTICIPATION**

Le Forum est une réunion tripartite qui réunira des représentants d'organisations de travailleurs, d'organisations d'employés et de gouvernements africains. La réunion vise également les femmes entrepreneures africaines de divers secteurs, y compris les femmes entrepreneurs handicapées et celles qui œuvrent dans l'économie parallèle. La participation de hauts représentants de communautés économiques régionales ainsi que de syndicats africains est attendue. Un nombre sélectionné d'autres participants du milieu universitaire, des organismes internationaux, du comité des donateurs et des réseaux d'ONG sera également invité à participer au Forum.

Durant la réunion, un certain nombre de personnes-ressources seront appelées à faire des présentations, à partager leurs expériences et à animer des discussions. Les pays participants et les partenaires sociaux feront part de leurs expériences. Les discussions se dérouleront en anglais, en français et en arabe, et une traduction simultanée sera offerte aux participants.