



# REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

---

**BANQUE AFRICAINE DE DEVELOPPEMENT**

**Séminaire**

**DIMENSIONS REGIONALES DES ETATS  
FRAGILES**

Maputo, le 14 mai 2008



---

**Par**  
**SON EXCELLENCE**  
**ATHANASE MATENDA KYELU**  
**MINISTRE DES FINANCES**

**République Démocratique du Congo**



# PLAN DE L'EXPOSE

---

- 1. BESOIN DE COMPREHENSION DU VOCABLE « ETAT FRAGILE »**
- 2. CARACTERISTIQUES MAJEURES**
- 3. ETATS FRAGILES ET EFFETS DE CONTAGION REGIONALE**
- 4. QUELLE APPROCHE ADOPTER?**



## CONCEPT DE L'ETAT FRAGILE

---

- 👉 La notion de l'Etat fragile est liée à l'insuffisance ou l'incapacité pour un Etat à faire face à ses prérogatives régaliennes (ordre et sécurité, fourniture des biens et services publics: santé, éducation, etc.)
- 👉 La fragilité peut être appréhendée au plan politique, institutionnel, économique.



## CONCEPT DE L'ETAT FRAGILE

---

- ☞ La notion de l'Etat fragile est à dissocier de l'«Etat Effondré » ou de l'«Etat Failli».
- ☞ Dans ces derniers cas, il s'agit de la disparition pure et simple de l'appareil administratif censé régir un espace donné (cas de la Somalie)



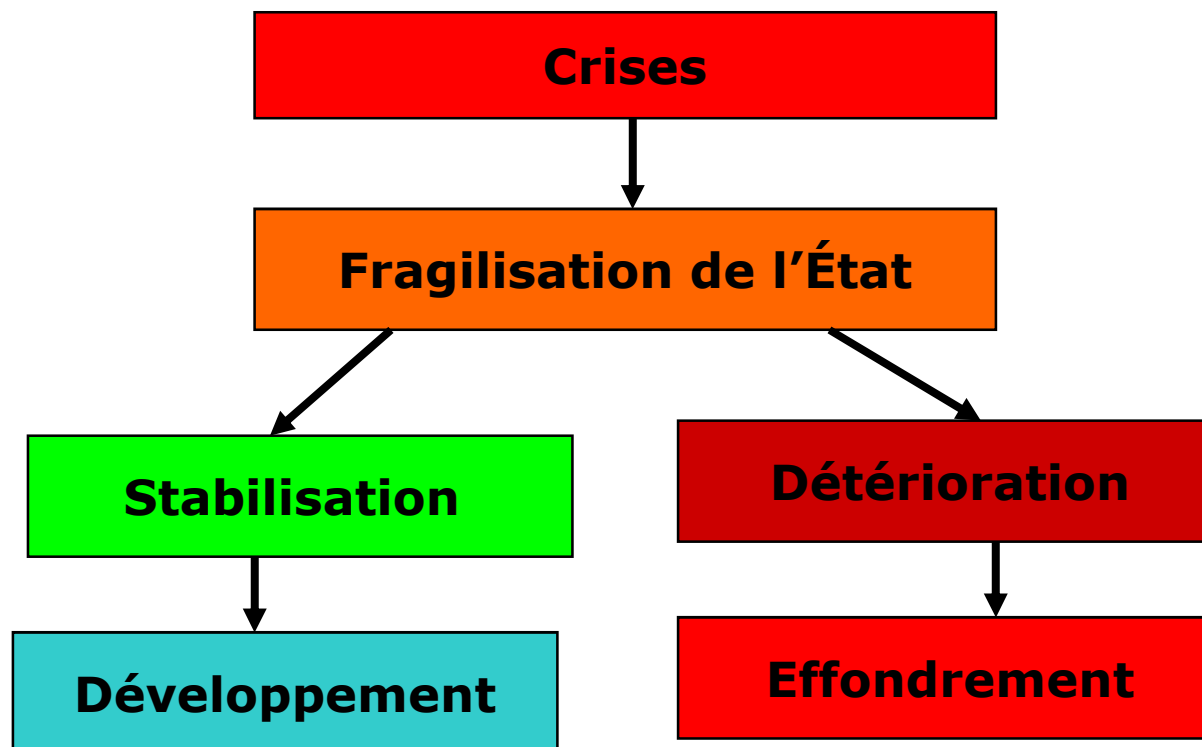
## CONCEPT DE L'ETAT FRAGILE

---

- Les causes de la fragilité d'un Etat sont multiples: internes et externes
- Au plan interne, elles peuvent être dues à des crises politiques, institutionnelles, économiques.
- À l'échelle externe, elles peuvent être liées aux conflits d'un pays qui se répercutent dans d'autres pays de la région.

# CHAINE DE FRAGILITE

La situation d'un État fragile peut déboucher sur une chaîne de la manière ci-après





# DEFIS MAJEURS A RELEVER

---

Les États fragiles font naturellement face à plusieurs défis:

-Domaine politique

Le défi majeur est l'absence d'une vision politique claire du développement du pays

-Domaine économique

Les problèmes sont multiples, allant de la capacité de l'État à collecter les recettes publiques, à assurer la distribution des richesses nationales, à garantir un environnement propice à la croissance et au développement économique.

-Domaine sécuritaire

La faible protection des biens et des personnes favorise les crimes, les viols, le trafic transfrontalier de drogues, etc.



# DEFIS MAJEURS A RELEVER

---

## -Domaine social

Augmentation du taux d'analphabétisme, de mortalité maternelle et infantile, etc.



## ETATS FRAGILES ET EFFETS DE CONTAGION

---

Les effets néfastes des États fragiles se répercutent souvent dans les pays voisins, provoquant une régionalisation des conflits, des crises humanitaires, politiques, économiques. (Cas de la Région des Grands Lacs).



## QUELLE APPROCHE ADOPTER

---

La meilleure méthodologie visant à faire face à la fragilité des États est une approche « au cas par cas »

En effet, les solutions « taille unique » ont toujours donné des résultats néfastes qui peuvent empirer la situation.

D'où la nécessité d'une prise en compte de la dimension « Chaque Etat ».



## QUELQUES PISTES A CONSIDERER PAR LES PARTENAIRES

---

- Besoin de disposer d'un cadre général  
d'assistance aux pays fragiles

Les institutions internationales de développement doivent élaborer et disposer d'un cadre de politiques d'intervention particulières en direction des États fragiles. (l'OCDE en dispose déjà).



## QUELQUES PISTES A CONSIDERER PAR LES PARTENAIRES

---

- Nécessité de reconnaître le leadership politique et opérationnel de l'assistance au pays bénéficiaire

Comme suite logique de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement, le pilotage des actions retenues par les bailleurs soit réservé aux pays bénéficiaires.

Dans cet ordre d'idées, l'assistance technique des partenaires doit s'intégrer dans une optique de partenariat qui privilégie la formation des experts nationaux et un véritable transfert de connaissances.



## QUELQUES PISTES A CONSIDERER PAR LES PARTENAIRES

---

- Harmoniser les stratégies-pays (Country Assistance Strategy) dans la région touchée

Étant donné que les bailleurs circonscrivent leur appui dans les Documents de Stratégie Pays, il est indispensable d'en assurer la cohérence interne au niveau de la région touchée par la fragilité.



## QUELQUES PISTES A CONSIDERER PAR LES PARTENAIRES

---

- Flexibiliser les règles et procédures de mise en œuvre des projets (passation de marchés, gestion financière)

Les projets financés par les partenaires doivent sortir du cadre classique, en vue d'engendrer des effets immédiats. De longues procédures de passation de marché, de gestion financière ont été identifiées comme freins à la bonne exécution des projets dans les États fragiles.

Ainsi, certaines facilités prévues (telles ERAP, .... du FMI) devraient être novatrices et souples au lieu de rester sur le chemin traditionnel.



**MERCI**