

Langue : FRANÇAIS

Original : Français



FONDS AFRICAIN DE DEVELOPPEMENT

PROJET : Projet d'Appui à la Mobilisation des Ressources internes et à l'Amélioration de la Gouvernance Economique et Financière (PAMOGEF)

PAYS : République du Niger

RAPPORT D'EVALUATION DE PROJET

Date : Octobre 2011

| | |
|-------------------------------|---|
| Equipe d'évaluation | <p>Chef d'équipe : K. ISSABRE SOW, Spécialiste en Finances publiques, OSGE.2 Membres de l'équipe : R. DOFFONSOU, Economiste Pays Niger, ORWA M. KEI-BOGUINARD, Conseillère juridique, GECL.1 S.A. NNA EBONO, Spécialiste en gestion financière, ORPF.2 K.J. HOMA WOO, Assistant des Opérations, OSGE.2 S. OUEDRAOGO, Chargé des Acquisitions, ORPF.1 O. SOMALI, Consultant</p> <p>Directeur pour le secteur : I. LOBE NDOUMBE, Directeur OSGE Directeur régional : J. KPOUROU LITSE, Directeur ORWA Chef de Division secteur : J. MUKETE, Chef de Division, OSGE.2</p> |
| Révision par les pairs | <p>Mme R. ARON, Spécialiste en développement social, ONEC M. A. BA, Economiste Pays, ORNB M. D. TANKOUA, Economiste CMFO M. L. BASSOLE, Economiste, OSGE 2</p> |

TABLES DES MATIERES

| | |
|--|-----------|
| I – Orientation stratégique et justification | 1 |
| 1.1 Liens du projet avec la stratégie et les objectifs pays | 1 |
| 1.2 Justification de l'intervention de la Banque | 1 |
| 1.3 Coordination de l'aide | 3 |
| II – Description du projet..... | 4 |
| 2.1 Composantes du projet | 4 |
| 2.2 Solutions techniques retenues et solutions de substitution étudiées | 5 |
| 2.3 Type de projet..... | 6 |
| 2.4 Coût du projet et dispositifs de financement | 6 |
| 2.5 Zone et bénéficiaires visés par le projet | 8 |
| 2.6 Approche participative pour l'identification, la conception et la mise en œuvre du projet..... | 8 |
| 2.7 Prise en considération de l'expérience du Groupe de la Banque et des leçons tirées dans la conception du projet..... | 9 |
| 2.8 Principaux indicateurs de performance | 10 |
| III – Faisabilité du projet..... | 10 |
| 3.1 Performance économique et financière | 10 |
| 3.2 Impact environnemental et social..... | 10 |
| IV – Exécution | 12 |
| 4.1 Dispositions en matière d'exécution | 12 |
| 4.2 Suivi | 13 |
| 4.3 Gouvernance..... | 14 |
| 4.4 Soutenabilité..... | 15 |
| 4.5 Gestion des risques..... | 15 |
| 4.6 Développement des connaissances..... | 15 |
| V – Cadre Juridique | 16 |
| 5.1 Instrument juridique | 16 |
| VI – RECOMMANDATION | 16 |
| Appendice I. Indicateurs socio-économiques comparatifs du pays | 1 |
| Appendice II. Tableau du portefeuille de la BAD au Niger | 2 |
| Appendice III. Principaux projets connexes financés par la Banque et d'autres partenaires au développement du pays..... | 3 |
| Appendice IV. Carte de la zone du projet..... | 4 |

LISTE DES ANNEXES TECHNIQUES

ANNEXE A : AGENDA DE DEVELOPPEMENT DU PAYS, APERÇU DU SECTEUR ET SOUTIEN DES BAILLEURS DE FONDS

- A1 Agenda de développement du pays
- A2 Aperçu du secteur
- A3 Soutien des bailleurs de fonds

ANNEXE B : SOUTIEN DES ARGUMENTS CLES DU RAPPORT

- B1. Principaux enseignements
- B2 Coûts détaillés du projet
- B3 Dispositions d'exécution (détail)
- B4 Gestion financière et dispositions de décaissement (détails)
Dispositions en matière de gestion financière (détails)
- B5 Dispositions de passation des marchés (détails)
- B6 Dispositions d'audit (détails)
- B7 Analyse environnementale et sociale
- B9 Préparation et supervision du projet

ANNEXE C : AUTRES ANNEXES TECHNIQUES

- C1 Description détaillée des composantes du projet
- C2 Description des composantes du projet
- C3 Complémentarité du PAMOGF avec les projets de renforcement de capacités en cours au Niger
- C4 Termes de références des ENPLT Niger 2012-2035
- C5 Termes de références de l'étude sur les aspirations des populations nigériennes
- C6 TDR pour l'élaboration du Schéma directeur informatique et de télécommunications (SDIT) du MP/AT/DC
- C7 TDR pour la révision du Schéma directeur informatique et de télécommunications (SDIT) du Ministère des Finances
- C8 TDR pour la conception et la mise en ligne d'un site web au Ministère des Mines et du Développement Industriel

LISTE DES TABLEAUX

| N° | Titre | Pages |
|-----------|---|--------------|
| 2.1 | Composantes du projet | 4 |
| 2.2 | Solutions de substitution envisagées et causes du rejet | 7 |
| 2.3 | Coût estimatif par composante | 8 |
| 2.4 | Coût du projet par catégorie de dépenses | 8 |
| 2.5 | Calendrier des dépenses par composante | 9 |
| 2.6 | Calendrier des dépenses par catégorie de dépenses | 9 |
| 4.1 | Étapes de suivi et boucle de rétroaction | 14 |
| 4.2 | Risques et mesures d'atténuation | 15 |

Equivalences monétaires

Octobre 2011

| | | |
|----|---|---------------|
| UC | = | 758, 614 FCFA |
| UC | = | 1,15650 euros |
| UC | = | 1,56162 \$EU |

Année fiscale

1^{er} janvier – 31 décembre

Poids et mesures

| | | |
|-------------------|---|---------------|
| 1 tonne métrique | = | 2204 livres |
| 1 kilogramme (kg) | = | 2,200 livres |
| 1 mètre (m) | = | 3,28 pieds |
| 1 millimètre (mm) | = | 0,03937 pouce |
| 1 kilomètre (Km) | = | 0,62 mile |
| 1 hectare (ha) | = | 2,471 ares |

Sigles et abréviations

| | |
|--------|--|
| AFD | Agence Française de Développement |
| BAD | Banque africaine de développement |
| CBMT | Cadre Budgétaire à Moyen Terme |
| CCNUCC | Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques |
| CDMT | Cadre de dépenses à moyen terme |
| CENTIF | Centre nationale de traitement des informations financières |
| CGI | Code Générale des Impôts |
| CLAR | Cadre Logique Axé sur les Résultats |
| CSRD | Conseil Suprême pour la Restauration de la Démocratie |
| DADC | Direction des affaires domaniales et cadastrales |
| DGB | Direction Générale du Budget |
| DGCF | Direction Générale du Contrôle financier |
| DGD | Direction Générale de la Douane |
| DGE | Direction Générale de l'Economie |
| DGEPE | Direction Générale de l'Economie, de la Prospective et de l'Evaluation |
| DGH | Direction Générale des Hydrocarbures |
| DGI | Direction Générale des Impôts |
| DGM | Direction Générale des Mines |
| DGP | Direction Générale du Plan |
| DGREF | Direction Générale des Réformes Economiques et Financières |
| DGTCP | Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique |
| DPME | Direction des petites et moyennes entreprises |
| DSP | Document de stratégie-pays |
| DSPAR | Document de stratégie-pays axée sur les résultats |
| EGP | Equipe de Gestion du Projet |
| ENPLT | Etude nationale de prospective à long terme |
| FAD | Fonds africain de développement |

| | |
|----------|---|
| FED | Fonds européen de développement |
| FMI | Fonds monétaire international |
| GFP | Gestion des finances publiques |
| GIEC | Groupe Intergouvernemental sur l'Etude du Climat |
| IADM | Initiative d'allègement de la dette multilatérale |
| IDA | International Development Agency |
| IDH | Indice de développement humain |
| INS | Institut national de la Statistique |
| IPPTE | Initiative en faveur des pays pauvres très endettés |
| ITIE | Initiative de transparence dans les industries extractives |
| MF | Ministère des Finances |
| MP/AT/DC | Ministère du Plan, de l'Aménagement du territoire et du Développement communautaire |
| MUC | Millions d'Unités de Compte |
| NGA | Note Générale d'Acquisition |
| NSA | Note Spéciale d'Acquisition |
| OHADA | Organisation pour l'harmonisation du droit des affaires en Afrique |
| OREMP | Observatoire des Ressources Minières et Pétrolières |
| PAD | Projet d'appui à la décentralisation |
| PASDRP | Programme d'appui à la stratégie de réduction de la pauvreté |
| PC | Microordinateurs |
| PDES | Plan de Développement Economique et Social |
| PEMFAR | Revue de la Gestion des Dépenses Publiques et de la Responsabilité Financière |
| PFP | Paramètres de Financement Pays |
| PIB | Produit intérieur brut |
| PICAG | Programme intérimaire de cadrage de l'action gouvernementale |
| PMR | Pays membres régionaux |
| PNUD | Programme des Nations Unies pour le développement |
| PTF | Partenaire technique et financier |
| SDDCI | Stratégie de Développement durable et de Croissance inclusive |
| SDRP | Stratégie de développement accéléré et de réduction de la pauvreté |
| SISIC | Système Informatisé du Suivi des Impôts et des Contribuables |
| SP | Secrétariat permanent |
| UC | Unité de Compte |
| UEMOA | Union économique et monétaire ouest africaine |
| UNBD | United Nations Business Development |

Fiche de projet

Fiche du client

EMPRUNTEUR : République du Niger

ORGANE D'EXECUTION : Direction Générale du Plan (DGP), sous la tutelle du Ministère du Plan, de l'Aménagement du territoire et du Développement communautaire (MP/AT/DC)

Plan de financement

| Source | Montant (millions UC) | Instrument |
|-------------------|--------------------------|------------|
| FAD | 10,0 | Prêt |
| | | |
| | | |
| | | |
| COÛT TOTAL | 10,0 | |

Importantes informations financières du FAD

| | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| Monnaie du prêt | UC |
| Type d'intérêts* | SO |
| Marge du taux d'intérêt* | SO |
| Commission de service* | 0,75% |
| Autres frais* | Commission d'engagement de 0,50% |
| Echéance | 50 ans |
| Différé d'amortissement | 10 ans |
| TRF, VAN (scénario de base) | SO |
| TRE (scénario de base) | SO |

**si applicable*

Durée – principales étapes (attendues)

| | |
|-------------------------------------|---------------|
| Identification | |
| Préparation | Juin 2011 |
| Approbation de la note conceptuelle | Août 2011 |
| Evaluation | Octobre 2011 |
| Equipe Pays | Novembre 2011 |
| Approbation du projet | Janvier 2012 |
| Entrée en vigueur | Mars 2012 |
| Premier décaissement | Mai 2012 |
| Dernier décaissement | Décembre 2015 |
| Achèvement | Décembre 2015 |
| Dernier remboursement | Décembre 2057 |

Résumé du projet

Aperçu général du projet

Titre du projet : Projet d'Appui à la Mobilisation des Ressources internes et à l'Amélioration de la Gouvernance Economique et Financière (PAMOGEF)

Contexte géographique : Toute la République du NIGER

Calendrier général : 48 mois sur la période 2012-2015

Coût du projet : 10,0 millions d'UC (FAD) ;

Bénéficiaires ciblés. Les principaux bénéficiaires du Projet sont: (i) l'Etat nigérien qui verra ses ressources augmentées et ses capacités institutionnelles améliorées, particulièrement au niveau des Départements en charge de l'administration économique et financière ainsi que des secteurs extractifs et (ii) la population nigérienne qui bénéficiera de l'amélioration de l'efficacité du secteur public et de la performance des services socioéconomiques. Enfin, le secteur privé profitera de la facilitation du commerce à travers une douane moderne et plus efficace.

Résultats et impacts : les principaux résultats attendus sont : *pour ce qui est de l'amélioration des ressources internes*: (i) l'accroissement du taux de pression fiscale de 13,7% en 2011 à 15% en 2015 et du niveau des recettes douanières de plus de 10% par an à partir de 2012; (ii) la réduction des délais de dédouanement des marchandises à moins de 48 heures contre 72 heures aujourd'hui; (iii) l'augmentation de la contribution du secteur minier au PIB de 25% en 2010 à 40% en 2014 et de sa contribution aux recettes budgétaires de 20-25% en 2010 à 50% en 2015 ; *Concernant le renforcement du dispositif de planification et de prospective* : (i) l'élaboration du document de prospective Niger 2035 et du Plan 2012-2015 et (ii) l'élaboration des manuels de planification et de gestion des investissements publics. *Concernant l'amélioration du processus de programmation et d'exécution budgétaire* : (i) l'élaboration du CBMT et des CDMT alignés sur le PDES (2012-2015) ; (ii) la production de rapports sur le paiement et l'utilisation des 15% dus aux collectivités des zones minières ; et (iii) la diminution du nombre de procédures exceptionnelles. *Enfin, s'agissant de l'amélioration de la transparence et du système de contrôle* : (i) la publication des rapports de la Cour des Comptes et de l'ITIE et (ii) la soumission et l'adoption des lois de règlement dans les délais stipulés par la réglementation en vigueur.

Évaluation des besoins et pertinence : Le PEMFAR II, réalisé en 2009 a relevé de nombreux défis, il s'agit notamment de (i) l'amélioration de la mobilisation des ressources internes, (ii) le renforcement des capacités techniques et humaines nécessaires pour faire face aux défis de l'accroissement annoncé des activités extractives; (iii) l'amélioration de l'efficacité de la gestion budgétaire et de la gestion des investissements publics et (iv) le renforcement de la transparence dans la gestion des ressources publiques. Un plan d'action visant les réformes nécessaires a été validé au niveau national. La mise en œuvre efficace dudit plan représente un défi majeur pour le Niger et pour ses partenaires techniques et financiers.

Leçons et valeur ajoutée de la Banque : La formulation du PAMOGEF s'appuie sur les leçons tirées de la mise en œuvre des projets de la Banque et de ceux des autres partenaires au développement. L'une des principales leçons tirées des précédentes opérations, à savoir « les choix inappropriés en ce qui concerne la cellule d'exécution du projet » a été prise en compte dans la détermination du dispositif institutionnel du PAMOGEF, qui, tout en respectant le principe de la déclaration de Paris, sera très opérationnel avec le concours de diverses expertises prévues. Le présent projet s'appuie également sur les acquis de l'appui budgétaire au titre de l'exercice 2011 et permettra ainsi la mise en œuvre d'une approche intégrée de la gestion des finances publiques.

Développement des connaissances : La mise en œuvre du PAMOGEF permettra de développer des connaissances et les bonnes pratiques en matière de gestion des finances publiques et de planification et qui seront diffusées au sein de l'administration à travers des formations et les manuels de procédure. Des connaissances en matière de renforcement des capacités institutionnelles et la mise en œuvre des réformes devraient également émerger de la mise en œuvre du Projet. Ces connaissances seront également diffusées au sein de la Banque.

CADRE LOGIQUE AXE SUR LES RESULTATS (CLAR)

Pays et titre du projet : Niger –Projet d’Appui à la Mobilisation des Ressources Internes et à l’Amélioration de la Gouvernance Economique et Financière. (PAMOGEF)

But du projet : Renforcer les capacités de mobilisation des ressources internes du Niger et améliorer l’efficacité et la transparence de la gestion des finances publiques afin de contribuer à la création des conditions favorables à une croissance durable et à la réduction de la pauvreté

| CHAINE DES RESULTATS | | INDICATEURS DE PERFORMANCE | | | MOYENS DE VERIFICATION | RISQUE/MOYEN D'ATTENUATION |
|----------------------|---|---|-----------------------------------|--|--|---|
| | | INDICATEURS | REFERENCE | CIBLES | | |
| IMPACT | Les conditions favorisant le maintien d'un taux de croissance élevé et la réduction de la pauvreté sont créées. | Taux de croissance du PIB | 3,8% en 2010 | 8% en 2015 | Données INS | Risque 1: Le fléchissement dans la volonté du gouvernement, soit dans un contexte de sécheresse accrue, ruinant les efforts du gouvernement et des paysans, soit dans un contexte de recrudescence des activités terroristes potentielles dans le désert nigérien pouvant détourner l'attention des autorités des réformes économiques et financières. |
| | | Taux d'incidence de la pauvreté | 59,5% en 2007 | 31,5% en 2015 | Enquête ménages INS | |
| EFFETS | - Les capacités d'analyse et de négociation des structures des secteurs extractifs sont renforcées ; | Taux de pression fiscale | 13% du PIB en 2011 | 15% du PIB en 2015 | Rapport d'activités de la DGEP, DGI et DGD | Risque 1: Le fléchissement dans la volonté du gouvernement, soit dans un contexte de sécheresse accrue, ruinant les efforts du gouvernement et des paysans, soit dans un contexte de recrudescence des activités terroristes potentielles dans le désert nigérien pouvant détourner l'attention des autorités des réformes économiques et financières. |
| | - L'efficacité des structures en charge de la mobilisation des recettes fiscales est améliorée ; | Contribution des secteurs extractifs aux recettes budgétaires | 20 à 25% en 2010 | 40% en 2014 | Rapports d'exécution du Budget de la DGB | |
| | - La cohérence de la programmation budgétaire avec les priorités du gouvernement est assurée | Délai de présentation du budget à l'assemblée nationale : l'année X+1 en octobre de l'année X | Un mois de retard en 2010 | Respect du délai du mois d'octobre en 2012 | Rapport d'exécution du Budget | |
| | - La transparence dans l'élaboration et l'exécution du budget est élaborée. | Le Taux de réalisation des dépenses des secteurs prioritaires | -27,30% en 2010 | -15% en 2015 | Rapports d'exécution des dépenses (DGB) | Risque 1: Le fléchissement dans la volonté du gouvernement, soit dans un contexte de sécheresse accrue, ruinant les efforts du gouvernement et des paysans, soit dans un contexte de recrudescence des activités terroristes potentielles dans le désert nigérien pouvant détourner l'attention des autorités des réformes économiques et financières. |
| | | Accès du public aux principales informations budgétaires PI-10 = C | Indicateur PEFA PI-10 : D en 2008 | B en 2015 | Rapport PEFA | |
| PRODUITS | Composante I : Amélioration de la mobilisation des ressources internes et de la gouvernance des secteurs extractifs Appui à l'Amélioration de la mobilisation des recettes fiscales <i>Amélioration du cadre de la collecte des recettes fiscales</i> <i>Amélioration du cadre de la collecte des recettes douanières</i> Appui à l'opérationnalisation des nouvelles structures du Trésor | plan d'action d'optimisation des recettes fiscales Nouveau Code général des impôts diffusé Sensibilisation des contribuables et des organisations de la société civile au CGI Renforcement du système gestion informatisé de la DGD Connexion du Le Trésor aux données de la DGI et DGD et ses Structures déconcentrées du Trésor informatisées | | - A fin 2013, un plan d'action d'optimisation des recettes fiscales est élaboré et mis en œuvre. - A fin 2013, 20.000 exemplaires du Code général des impôts sont édités & diffusés - A fin 2013, Au moins 50 campagnes de sensibilisation des contribuables et des organisations de la société civile au CGI sont réalisées - A fin 2013, des applications Informatiques de suivi des exonérations et de base de données de textes réglementaires Douanières sont développées. - Le site WEB, l'intranet et 'un système numérique d'archivage sont installés en 2012 - En 2013, toutes les régies sont connectées à travers la base de données gérées à la DIF | Rapports d'activités du PF de la DGI de la DGD, du Trésor de la DGB, de la DIF et du PAMOGEF | Atténuation : (i) l'engagement du nouveau gouvernement à poursuivre les réformes dans tous les secteurs et à diversifier son économie tel qu'il ressort de la Déclaration de politique générale du Premier Ministre du 16 juin 2011, (ii) le soutien constant des PTF dans le secteur agricole et alimentaire et (iii) les importantes |

CADRE LOGIQUE AXE SUR LES RESULTATS (CLAR)

Pays et titre du projet : Niger –Projet d'Appui à la Mobilisation des Ressources Internes et à l'Amélioration de la Gouvernance Economique et Financière. (PAMOGEF)

But du projet : Renforcer les capacités de mobilisation des ressources internes du Niger et améliorer l'efficacité et la transparence de la gestion des finances publiques afin de contribuer à la création des conditions favorables à une croissance durable et à la réduction de la pauvreté

| | | | | | | |
|--|--|--|---|--|---|--|
| | <p>Appui à l'Amélioration de la Gouvernance des secteurs extractifs</p> <p><i>Appui à la Supervision et au suivi des recettes des industries extractives</i></p> <p><i>Appui au Secrétariat permanent de l'ITIE Niger</i></p> <p>Composante II : Amélioration de la programmation et du processus budgétaire</p> <p>Appui au renforcement des capacités techniques et matérielles des structures en charge du Plan</p> <p><i>Appui à la prospective et renforcement du système de planification</i></p> | <p>Nombre d'agents de la DGI, de la DGD et du Trésor Formés</p> <p>ORMP Opérationnel</p> <p>Gestion sociale et environnementale dans les zones minières et pétrolières améliorée</p> <p>Des codes minier et pétrolier à jour</p> <p>Des informations du secteur extractif accessibles</p> <p>Nombre d'agents des ministères en charge des secteurs extractifs formés</p> <p>Les acquis du Secrétariat de l'ITIE sont renforcés</p> <p>Guides et manuels de planification, de gestion des investissements publics</p> | <p>-Rapport annuel 2010 ;</p> <p>-ITIE n'a pas de stratégies de renforcement des capacités et de communication</p> <p>Aucun</p> | <ul style="list-style-type: none"> - A fin 2013, l'application Web de comptabilité publique est mise en place dans 10 départements pilotes et le site WEB, intranet le système numérisé d'archivage sont installés. - A fin 2013, 196 agents de la DGI, 400 agents de la DGD et 210 agents du Trésor sont formés. 6agents de la DGI et 9 agents du Trésor ont effectués des voyages d'études. - A fin 2012 les textes de fonctionnement ainsi que le plan d'action de l'ORMP sont adoptés et l'ORMP est opérationnel en 2013 - A fin 2012, une Etude stratégique d'amélioration gestion sociale environnementale est réalisée et une étude sur le mécanisme de gestion efficace des recettes minières rétrocédées aux collectivités territoriales - A fin 2014, le code minier et le code pétrolier sont relus et révisés. - Afin fin 2012, le site web pour les Ministères en charge des Mines et du Pétrole est mis en place - Afin 2013, 91 agents ont participé à des formations dans leurs domaines, et 12 ont bénéficié de voyages d'études. - A fin 2013, le rapport annuel général de l'ITIE pour l'exercice 2012 est disponible ; la stratégie d'ITIE Niger pour le Renforcement des capacités des acteurs ainsi que sa stratégie de communication sont élaborées ainsi qu' une étude spécifique d'impact des industries extractives sur les femmes et sur leur besoins de renforcement est réalisée. - En 2014, des activités de renforcement de capacités des femmes dans les zones d'activités minière et pétrolière sont mise en œuvre - En 2013, 8 agents du secrétariat ont bénéficié des voyages d'études - Les guides sont Disponibles en 2013 | <p>Rapport d'activités des Points focaux des ministères en charge du secteur extractif et du Trésor et du PAMOGEF</p> <p>Rapports d'activités du PF de l'ITIE, des PF des ministères en charge du secteur extractif PAMOGEF</p> <p>Rapports des FP la DGP, DGEP, de la DGB de la DGCF de la DIF et du</p> | <p>mesures prises par les autorités, avec l'appui des bailleurs de fonds, sur le plan sécuritaire afin de protéger le personnel et les sites miniers.</p> <p>Risque 2 : L'insuffisance des capacités humaines qualifiées au niveau des structures bénéficiaires pour assurer la réalisation des activités du projet.</p> <p>Atténuation : (i) la formation continue et ciblée ainsi que l'apprentissage découlant de l'assistance technique. (ii) la mise en œuvre efficace des programmes et projets de renforcement des capacités.</p> |
|--|--|--|---|--|---|--|

CADRE LOGIQUE AXE SUR LES RESULTATS (CLAR)

Pays et titre du projet : Niger –Projet d’Appui à la Mobilisation des Ressources Internes et à l’Amélioration de la Gouvernance Economique et Financière. (PAMOGEF)

But du projet : Renforcer les capacités de mobilisation des ressources internes du Niger et améliorer l’efficacité et la transparence de la gestion des finances publiques afin de contribuer à la création des conditions favorables à une croissance durable et à la réduction de la pauvreté

| | | | | |
|---|--|---|---|--|
| <p><i>Renforcement de la fonction de programmation et de suivi évaluation des investissements publics</i></p> <p>Appui à la rationalisation de la programmation budgétaire et à l’amélioration du processus d’exécution et du contrôle budgétaire</p> <p><i>Renforcement du processus budgétaire</i> <i>Renforcement du système de contrôle interne a priori</i></p> <p><i>Renforcement des systèmes informatiques des ministères en charge des finances et du plan</i></p> <p>Amélioration de la transparence budgétaire par le contrôle citoyen</p> <p><i>Amélioration du système de contrôle externe à postériori</i></p> <p>Composante III : Gestion du Projet</p> | <p>SDDCI et du PDES disponibles</p> <p>Nombre de CDMT sectoriels cohérents avec CDMT global.</p> <p>Mise à jour du guide d’élaboration des CDMT</p> <p>Procédures exceptionnelles de dépense et renforcement du contrôle interne</p> <p>Nombre d’agents du MP/AT/DC, DGB, DGRF, DGCF formés</p> <p>Disponibilité des schémas directeurs</p> <p>Nombre d’agents des services informatiques formés</p> <p>Lois de règlements votées dans les délais</p> <p>Nombre de femmes formées dans le cadre du Projet,</p> | <p>Aucun</p> <p>3 en 2010</p> <p>21% en 2010</p> <p>N soumis en N+2</p> | <ul style="list-style-type: none"> - La SDDCI et le PDES sont réalisés en 2012 - Le CBMT et 9 CDMT sont élaborés en 2015 - En 2012 le manuel de procédures et le guide méthodologique sont mis à jour. - 15% en 2015 ; l’Etude d’amélioration du référentiel de prix et la mise en place de la base de données est réalisée et le manuel de procédures de la DGCF est révisé. L’application de Salle Pilote de saisie des dépenses est également déconcentrée dans les régions. - En 2013, 255 agents du MP/AT/DC sont formés et 28 ont effectué des voyages d’études et 116 agents de la DGB de la DGCF et de DGRF sont formés et 20 ont effectué des voyages d’études - En 2015, les Schéma Directeurs informatiques du MF et du MP/AT/DC sont disponibles et une Politique Sécurité informatiq & données est élaborée. - En 2013, 44 agents de la DIF et de la DRF-Plan sont formés et 12 ont effectué des voyages d’études - En 2015, Projet de lois de règlement de N soumis septembre de N+1 et les Rapports annuels sont régulièrement disponibles - En 2015, 25% du nombre total des agents formés sont des femmes | <p>PAMOGEF</p> <p>Rapport de la Cour des Comptes</p> <p>Rapports PF et rapport PAMOGEF</p> |
|---|--|---|---|--|

COMPOSANTES

Composante I (cf. matrice des activités Annexe 2)

- Assistance technique, équipement et formation pour : Direction des mines, Direction des hydrocarbures, Secrétariat de ITIE direction générale des douanes, direction générale des impôts, direction générale du trésor et de la comptabilité publique

Composante II (cf. matrice des activités Annexes 2)

- Assistance technique, équipement et formation pour : Direction générale de l’économie, de la prospective et de l’évaluation, Direction Générale du Plan, Direction générale du budget, Direction Générale du Contrôle Financier, Direction de l’informatique Financière, le Comité des CDMT, Cour des Comptes, commission finance de l’AN ,

RESSOURCES

Prêt FAD :

| | Coût indicatif en million UC |
|-------------------|------------------------------|
| Composante I | 4 |
| Composante II | 5 |
| Gestion du projet | 1 |
| Total | 10 |

Calendrier d'exécution du projet

| Années | 2012 | | | | | | | | | | | | 2013 | | | | | | | | | | | | 2014 | | | | | | | | | | | | 2015 | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------------------|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|--|--|
| | J | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D | J | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D | J | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D | J | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D | | |
| Préalable au démarrage | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Présentation au Conseil | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Entrée en vigueur du Prêt | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mise en place de l'EGP | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Elab. Manuel des procédures | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mission de lancement du projet | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Travaux | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Equipements et fournitures | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Appels d-offres équip. inform. & bur. | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Acquisition des logiciels | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| App. d'offres véhicules et motocyc | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| App. d'off. autres équipements | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Livraisons biens et démarrage | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Consultants | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Préparation DAO et constit des LR | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Lancement des AO, analyse et attrib. | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Prestations des consultants | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Assist tech DGP | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Assist tech Cour des Comptes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Assist. Tech. DGEPE | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Assist. Tech. DIF | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Consultants Régionaux | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Consultants nationaux | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Formation et Divers | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Formations | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| dépenses de fonctionnement | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| revue à mi-parcours | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Suivi-évaluation | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Réunions Cté technique de coordinat | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Réunion du CPP | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Audit | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Audit annuel des comptes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Audit final des comptes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

RAPPORT ET RECOMMANDATION DE LA DIRECTION DU GROUPE DE LA BANQUE AU CONSEIL D'ADMINISTRATION CONCERNANT UN PROJET DE PRET AU NIGER POUR LE PROJET D'APPUI A LA MOBILISATION DES RESSOURCES INTERNES ET A L'AMELIORATION DE LA GOUVERNANCE ECONOMIQUE ET FINANCIERE (PAMOGEF)

La Direction soumet les présents rapports et recommandations concernant une proposition de prêt de 10,0 millions d'UC à la République du Niger pour le financement du Projet d'Appui à la Mobilisation des Ressources internes et à l'Amélioration de la Gouvernance Economique et Financière (PAMOGEF) au Niger.

I – Orientation stratégique et justification

1.1 Liens du projet avec la stratégie et les objectifs pays

1.1.1 La Stratégie de Développement et de Réduction de la Pauvreté, (SDRP 2008-2012), qui est le cadre de référence des interventions des Partenaires techniques et financiers (PTF) au Niger, s'articule autour de sept axes prioritaires, à savoir : (i) la recherche d'une croissance forte, diversifiée, durable et créatrice d'emplois ; (ii) l'accès équitable aux services sociaux de qualité ; (iii) la maîtrise de la croissance démographique ; (iv) la réduction des inégalités et le renforcement de la protection sociale des groupes vulnérables ; (v) le développement des infrastructures ; (vi) la promotion d'une gouvernance de qualité ; et (vii) la mise en œuvre efficace de la stratégie de réduction de la pauvreté. Le PAMOGEF s'inscrit dans le cadre de l'axe (vi) dont l'objectif est de « *renforcer l'état de droit dans une société démocratique et assurer l'efficacité et la transparence dans la gestion économique et financière* », et de l'axe (vii) qui vise, entre autres, à « *l'amélioration de la formulation des politiques publiques* », « *l'allocation accrue et efficace des ressources vers les priorités de la SDRP* » ainsi que la promotion d'une gestion axée sur les résultats. Enfin, le projet est en ligne avec le Programme National de Réformes de Finances Publiques (PRGFP), adopté par le Gouvernement en 2011.

1.1.2 Par ailleurs, le PAMOGEF est aligné sur la stratégie d'intervention de la Banque au Niger, comme reflété dans le Document de stratégie pays axée sur le résultat (DSPAR) 2005- 2009, étendu à la période 2010- 2012 pour coïncider avec la période de mise en œuvre de la SDRP (2008-2012). Outre ses deux principaux piliers que sont (i) le soutien au développement du monde rural ; et (ii) le renforcement des infrastructures, le DSPAR a inscrit l'amélioration de la gestion des finances publiques comme domaine transversal d'intervention. Le projet est également cohérent avec le Plan d'Action pour la Gouvernance du Groupe de la BAD (GAP) pour la période 2008-2012, qui prévoit de focaliser l'aide aux pays membres régionaux (PMR) sur la consolidation de leurs systèmes nationaux visant à une meilleure maîtrise des ressources publiques, avec un accent particulier sur le renforcement des institutions de contrôle et la promotion de la reddition des comptes.

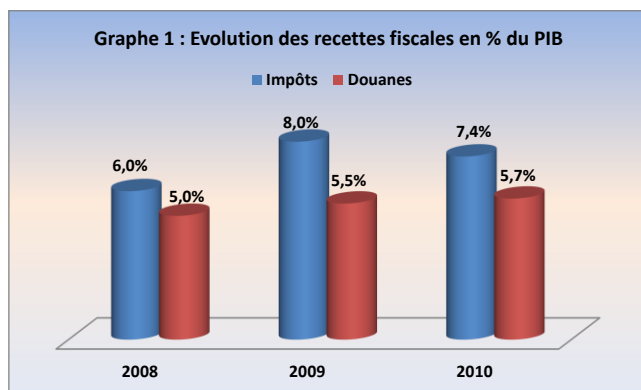
1.2 Justification de l'intervention de la Banque

1.2.1 Contexte économique : L'économie nigérienne demeure vulnérable aux aléas climatiques et aux chocs exogènes. Le faible niveau de la pluviométrie a entraîné une baisse de la production agricole en 2011, contrastant avec la récolte record de l'année précédente. Il en résulte une forte décélération de la croissance du produit intérieur brut (PIB) qui devrait s'établir à 3,8% en 2011 contre 8% en 2010 (source : MF). Le Niger demeure encore fortement dépendant de l'aide extérieure, et les finances publiques se caractérisent par un déficit récurrent. Le solde budgétaire

global hors dons devrait connaître une forte dégradation en 2011, s'établissant à -10,2% du PIB contre -7,3 en 2010 et -9,9% en 2009. Avec les recettes pétrolières et minières attendues dans les prochaines années, la perspective de la conclusion d'un nouveau programme économique triennal avec le FMI au titre de la Facilité Elargie de Crédit (FEC), et le décaissement de certains appuis budgétaires, le déficit du solde global devrait s'amoinrir, baissant à environ 6% sur la période 2012-13 et atteindre 4% (niveau de 2008) à moyen terme. Cependant, malgré les efforts fournis pour l'amélioration de sa gestion des finances publiques, l'Etat nigérien reste confronté à plusieurs contraintes qui affectent négativement ses performances économiques et sociales, le Niger se classant 186^{ème} sur 187 pays pour l'Indice de Développement Humain (IDH) 2011. 1.2.2

Gestion des finances publiques : le second rapport du PEMFAR réalisé en 2009 a relevé plusieurs contraintes dont : (i) les faibles capacités de mobilisation des ressources internes ; (ii) le manque d'un suivi approprié des recettes du secteur extractif ; (iii) le caractère non exhaustif et peu transparent du processus budgétaire ; (iv) le non-alignement des dépenses sur les stratégies de développement ; (v) le retard dans la mise œuvre de la réforme du trésor, avec ses répercussions sur la comptabilisation et la gestion de la trésorerie ; et (vi) les faibles performances du système de contrôle. Pour faire face aux défis susmentionnés, et au regard des perspectives prometteuses en termes d'accroissement de revenus nationaux et des investissements directs étrangers (IDE), le PEMFAR II a fortement recommandé un renforcement des capacités des structures de l'Etat intervenant dans la gestion des finances publiques et la supervision des secteurs extractifs. Un Programme de réformes en matière de finances publiques (PRGFP) a été élaboré par le Gouvernement et validé en atelier national après un large processus participatif. L'engagement du Niger dans la mise en œuvre efficace de ce programme est une condition indispensable à l'atteinte des objectifs du PAMOGF.

1.2.3 Mobilisation des ressources internes : Le système fiscal nigérien est caractérisé par la faiblesse des capacités de collecte et les difficultés de maîtrise de l'assiette. En effet, la gestion des dépenses publiques au Niger demeure confrontée à la volatilité et au faible niveau des ressources intérieures, les recettes fiscales se situant à moins de 13% du PIB, niveau nettement en-deçà du critère de convergence de l'UEMOA (17%).



Source : DGI

En outre, les écarts récurrents constatés entre les prévisions et les réalisations de recettes¹ ont une incidence négative sur la crédibilité du budget.

1.2.4 Les recettes tirées des ressources naturelles ont représenté 20 à 25% du budget de l'Etat et cette proportion est appelé à s'accroître avec le démarrage de la production pétrolière en 2012. Il ressort de plusieurs études diagnostiques effectuées, que les faibles capacités nationales entravent

¹ Le ratio réalisations/prévisions des recettes fiscales passé de 80.6% en 2008 à 87.4% en 2009, 62,7% en 2010 et 65,6% en 2011

une supervision appropriée des opérations des secteurs extractifs ainsi qu'une planification judicieuse de l'utilisation des ressources qu'ils génèrent. Par conséquent, le renforcement de la transparence dans la gestion des ressources internes revêt une importance primordiale en vue de permettre leur allocation appropriée et inclusive, de manière à faire reculer la pauvreté et permettre au pays d'échapper aux effets du syndrome hollandais². Il apparaît donc capital de renforcer les capacités des structures gouvernementales en charge de l'encadrement des secteurs extractifs et de l'industrie pétrolière en vue de créer un environnement favorable à une gestion plus transparente et permettant de garantir une meilleure traçabilité des futures ressources financières générées par ces secteurs. Le Secrétariat permanent de l'ITIE, qui dispose de moyens limités, mérite également d'être appuyé pour la poursuite de la production des rapports annuels sur les recettes minières et pétrolières tout en menant les actions de sensibilisation et de renforcement des capacités acteurs non étatiques et de l'Assemblée nationale. De même, la préparation et l'exécution du budget manque d'efficacité. Le Niger a franchi une étape décisive vers l'introduction d'un Cadre Budgétaire à Moyen Terme (CBMT) et d'un Cadre de Dépenses à Moyen Terme (CDMT) dans le processus budgétaire 2011. Cependant, beaucoup reste à faire pour l'alignement du CDMT global sur la SDRP.

1.2.5 Par ailleurs, les services du Trésor ne jouent pas encore pleinement leur rôle, les nouvelles structures issues de la réforme de 2009 n'étant pas totalement opérationnelles. Il est encore à déplorer les longs délais de comptabilisation et le retard dans la soumission des comptes de gestion à la Cour des Comptes. Cette situation est, pour une grande part, liée à l'absence d'une interconnexion des systèmes informatiques des régies financières, qui si elle se réalise, pourrait constituer une véritable opportunité pour l'amélioration de la mobilisation des recettes intérieures. En effet, elle permettra au Trésor d'être informé en temps réel des recettes collectées par les receveurs à tous les niveaux en, attendant la mise en œuvre adéquate de la Directive de l'UEMOA en matière de comptabilité publique.

1.2.6 Le Dispositif National de Planification : Malgré une longue tradition d'élaboration de plan à moyen terme, le système national de planification du développement au Niger a été abandonné au profit de la SDRP qui constitue aujourd'hui le cadre de référence national des actions de développement économique et social. De plus, l'absence d'une structure centrale de planification a entraîné une dilution des responsabilités quant à la conception et l'élaboration des politiques de développement. Par ailleurs, on observe un manque de cohérence des politiques sectorielles élaborées au sein de l'administration publique, ainsi qu'une dégradation du cadre et des outils de la planification, fruits d'une longue expérience en la matière acquise par le pays. En effet, depuis les Perspectives Décennales 1965-1975, aucune étude nationale de prospective à long terme (ENPLT) n'a été réalisée tandis que le Plan quinquennal 1987-1991 a été la dernière expérience de planification à moyen terme. Par conséquent, les évaluations de la mise en œuvre de la SDRP et de la Déclaration de Paris ont mis en exergue le fait que le manque de vision à long terme ait contribué à limiter l'impact des différents programmes de développement du Niger au cours des dernières décennies.

1.3 Coordination de l'aide

1.3.1 Au Niger, la coordination de l'aide est assurée par le MP/AT/DC qui s'est doté d'une plate-forme de gestion de l'aide publique au développement. Cet outil permet de suivre le flux

² Le syndrome hollandais est un phénomène économique qui relie exploitation de ressources naturelles et déclin de l'industrie manufacturière locale.

d'aide et d'élaborer des rapports circonstanciés sur les projets et programmes selon plusieurs critères³. Cependant, le logiciel dédié à ce suivi n'est pas totalement fonctionnel par manque de mise à jour régulière des données. Depuis le début des années 1990, les ONG mobilisent d'importantes ressources dont l'utilisation et le suivi échappent, en très grande partie, aux services du Ministère en charge du développement et de la gestion de l'économie du fait de la faiblesse des capacités du dispositif de suivi des financements extérieurs.

1.3.2 La coordination de l'aide et l'harmonisation des interventions des bailleurs de fonds au Niger se réalisent à travers des réunions de concertation. Aucun bailleur n'a été désigné pour assurer un rôle de coordonnateur au niveau des PTF, le leadership se faisant selon les Groupes Thématiques : la Banque mondiale pour l'agriculture, le PNUD pour la gouvernance, le FMI pour la macroéconomie, l'Union Européenne pour les transports, et la France pour le secteur de l'éducation. Le groupe Finances publiques est coordonné conjointement par l'Union Européenne et la Banque Mondiale qui sont, avec la Banque, les principaux intervenants en appui budgétaire au Niger. Par ailleurs, la faiblesse des capacités institutionnelles limite la volonté du Niger à assurer le leadership dans la coordination des interventions de ses principaux PTF. Néanmoins, les activités prévues dans le cadre du projet ont été conçues en coordination avec les autres bailleurs de fonds, de manière à créer une synergie et la complémentarité avec leurs interventions respectives dans les domaines visés, telles que détaillées dans l'annexe A3 des annexes techniques du présent rapport d'évaluation.

II – Description du projet

2.1 Composantes du projet

2.1.1 Le but global du projet est de contribuer à la réduction de la pauvreté en créant les conditions favorables à une croissance économique forte et soutenue à travers une amélioration de la mobilisation des ressources internes et une gestion efficace des finances publiques.

2.1.2 Les objectifs spécifiques du projet sont : (i) renforcer les capacités de mobilisation des ressources internes à travers l'appui à la révision du cadre légal et réglementaire y afférent et le renforcement des capacités institutionnelles des régies financières et du secteur des industries extractives ; (ii) améliorer la gestion macroéconomique ; et (iii) améliorer l'efficacité de la gestion des finances publiques à travers d'une part, la modernisation des outils et procédures favorisant une meilleure cohérence entre la stratégie nationale de développement et le processus budgétaire, et d'autre part, la promotion de la transparence et le contrôle citoyen.

2.1.3 Le projet comprend deux composantes opérationnelles, à savoir (i) Amélioration de la mobilisation des ressources internes et de la gouvernance du secteur extractif ; (ii) Appui à l'amélioration de la programmation économique et du processus budgétaire et (iii) une troisième composante relative à la gestion du Projet.

³ Dont : , les sources de financement, les ministères de tutelle, les régions, les secteurs et même les objectifs des projets et programmes.

Tableau 2.1 : Composantes du projet

| Nom de la Composante | Coût estimatif | Description des composantes |
|---|----------------|---|
| Amélioration de la mobilisation des ressources internes et de la gouvernance du secteur extractif | 4,04 MUC | Appui à l'amélioration de la mobilisation des recettes fiscales <ul style="list-style-type: none"> ○ Amélioration du cadre de la collecte des recettes fiscales ○ Amélioration du cadre de la collecte des recettes douanières : ○ Appui à l'opérationnalisation des nouvelles structures du Trésor |
| | | Appui à l'amélioration de la gouvernance du secteur extractif <ul style="list-style-type: none"> ○ Appui à la Supervision et au suivi des recettes des industries extractives ○ Appui au Secrétariat permanent de l'ITIE Niger |
| Amélioration de la Programmation économique et du processus budgétaire | 4,97 MUC | Appui au renforcement des capacités techniques et matérielles des structures en charge du Plan <ul style="list-style-type: none"> ○ Appui à la prospective et renforcement du système de planification ○ Renforcement de la fonction de programmation et de suivi évaluation des investissements publics |
| | | Appui à la rationalisation de la programmation, et à l'amélioration du processus d'exécution et du contrôle budgétaire <ul style="list-style-type: none"> ○ Renforcement du processus budgétaire ○ Renforcement du système de contrôle interne a priori ○ Renforcement des systèmes informatiques des ministères en charge des finances et du plan |
| | | Amélioration de la transparence budgétaire par le contrôle citoyen <ul style="list-style-type: none"> ○ Amélioration du système de contrôle externe à postériori |
| Gestion et Coordination | 0,99 MUC | <ul style="list-style-type: none"> ○ Gestion du projet ○ Audit |

2.1.4 L'annexe B2 des annexes techniques du présent rapport fournit les coûts détaillés des activités des composantes ainsi qu'une liste exhaustive des travaux, biens et services qui seront acquis dans le cadre du projet. De plus, l'annexe C1 des annexes techniques fournit une description détaillée des activités du projet, en indiquant pour chaque sous-composante : (i) le contexte et les défis à relever ; (ii) les actions menées par le projet ; et (iii) les résultats attendus.

2.2 Solutions techniques retenues et solutions de substitution étudiées

2.2.1 Lors de la préparation du projet, plusieurs options se sont présentées concernant notamment l'ancrage institutionnel, le nombre des structures à appuyer, l'ampleur des investissements à effectuer et la prise en charge de toutes les contraintes au niveau de certaines structures potentiellement retenues. Face à tous ces paramètres, des arbitrages ont été faits afin : (i) d'orienter les objectifs du projet vers des cibles compatibles avec l'enveloppe financière disponible ; (ii) de tenir compte des synergies avec les interventions des autres PTF ; et (iii) de prendre en considération les questions fondamentales de développement du pays, notamment celle relative à la réhabilitation des capacités nationales de planification du développement à long et moyen terme. L'efficacité recherchée dans les appuis est le souci constant d'accroître, de manière substantielle, les capacités de mobilisation des ressources intérieures de l'Etat et de les gérer plus efficacement en relation avec les objectifs de réduction de la pauvreté.

Tableau 2.2 : Solutions de substitution envisagées et causes du rejet

| Solution de substitution | Brève description | Cause du rejet |
|---|---|--|
| Mise en place du SISIC ⁴ à la DGI | Il s'agit d'un système intégré de gestion fiscale qui devrait permettre, à terme, l'interconnexion aux autres régies financières (douanes, trésor) et à la chaîne informatisée des dépenses | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Utilise trois applications distinctes (imposition professionnelle, taxation des grandes entreprises et vérification) dont les fonctionnalités ne répondent plus aux exigences d'une gestion moderne du fisc Cependant, les études préalables à la mise en place du SISIC, financées par la Banque mondiale, ne seront achevées qu'en 2012 ; ▪ Les PTF dont le FAD sera contacté pour son financement (coût estimé à plus de 7 milliards FCFA) |
| Interconnexion du trésor avec les autres régies financières | Il était envisagé d'appuyer l'interfaçage des systèmes informatiques des régies financières avec celui du trésor pour permettre à celui-ci d'être informé presque en temps réel des montants collectés ces deux receveurs | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Le calendrier de mise en place du SISIC (condition nécessaire pour l'interfaçage des régies) n'étant pas précisé, le projet appuiera la mise en place d'une base de données à la DIF qui centralisera les données des recettes de la DGD et de la DGI et à laquelle le trésor sera relié. |
| Convention de délégation de maîtrise d'ouvrage | Compte tenu de l'importance du volet informatique et des nouvelles technologies dans le Projet, il était envisagé de le réaliser sur la base d'une convention de délégation de maîtrise d'ouvrage | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Le projet renforcera plutôt les capacités de la DIF qui assure la maîtrise d'ouvrage de tout le volet informatique des structures du MF et du schéma directeur d'informatisation des deux ministères (MF et MP/AT/DC). ▪ Un expert informaticien sera recruté et placé à la DGP pour renforcer le suivi de la mise en œuvre des activités des TIC. ▪ Les capacités de la DFRM du MP/AT/DC seront rehaussées pour lui permettre de prendre en charge l'important équipement informatique fourni à ce ministère et assurer une maintenance appropriée. |
| Appui à la Direction générale de la décentralisation | Dans le cadre d'une gestion efficace des 15% de revenus miniers versés aux CT, il avait été envisagé que cette Direction puisse accompagner les CT pour l'élaboration de leurs plans de développement | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Avec la précision des attributions du MP/AT/DC, l'élaboration des plans de développement revient désormais à la Direction générale du Plan. |
| Intervention de la facilité de soutien juridique (FSJ) | Financement de certaines activités d'assistance technique conjointement avec le FSJ | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Cette option a été abandonnée à cause du report de la mission d'évaluation de l'intervention de la FSJ |

2.3 Type de projet

Le PAMOGEF est un projet d'appui institutionnel financé par un prêt FAD, et vise la consolidation des réformes institutionnelles engagées par le Gouvernement et des acquis déjà obtenus, notamment la mobilisation des ressources domestiques, y compris dans les secteurs extractifs, et l'amélioration de leur gestion. Ce nouvel appui institutionnel viendra compléter l'utilisation d'autres types d'instruments basés sur les systèmes nationaux dont le Programme d'Appui à la Stratégie de Développement Accéléré et de Réduction de la Pauvreté (PASDR) qui est en cours d'exécution en 2011.

2.4 Coût du projet et dispositifs de financement

2.4.1 Le coût total du projet, droits de douane et taxes compris, est estimé à 10 millions d'UC (soit environ 7,59 milliards de FCFA au taux de change en vigueur en octobre 2011), dont 5,20 millions d'UC en devises (52,03%) et 4,80 millions d'UC en monnaie locale (47,97%). Ces coûts comprennent une provision de 2% pour imprévus physiques et une provision pour hausse des prix de 3% par an tant pour les dépenses en devises que pour celles en monnaie locale. Le tableau détaillé des coûts figure à l'annexe B2 des annexes techniques du présent rapport. Ci-après un tableau synthétique du coût global du projet par composante.

⁴ Système Informatisé du Suivi des Impôts et des Contribuables

Table 2.3 : Coût estimatif par composante [en millions d'UC]

| COMPOSANTES | FCFA | | | Coût total en milliers d'UC | | | En % |
|--|----------------|----------------|----------------|-----------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| | Dev. | ML | Total | Dev | ML | Total | Dev |
| 1. Amélioration de la mobilisation des ressources internes et de la gouvernance du secteur extractif | 1 746,0 | 1 167,8 | 2 913,8 | 2 301,6 | 1 539,4 | 3 840,9 | 59,92% |
| Appui à l'amélioration de l'efficacité dans la mobilisation des ressources fiscales Amélioration du cadre de la collecte des recettes douanières | 1 090,7 | 737,5 | 1 828,2 | 1 437,7 | 972,2 | 2 409,9 | 59,66% |
| Appui à l'amélioration de la gouvernance du secteur extractif | 655,3 | 430,3 | 1 085,6 | 863,8 | 567,2 | 1 431,1 | 60,36% |
| 2. Amélioration de la Programmation économique et du processus budgétaire | 1 863,7 | 1 727,9 | 3 591,6 | 2 456,7 | 2 277,7 | 4 734,4 | 51,89% |
| Appui au renforcement des capacités techniques et matériels des structures en charge du Plan. | 651,3 | 1 111,6 | 1 218,9 | 858,5 | 1 465,2 | 2 323,7 | 36,94% |
| Appui à la rationalisation de la programmation, et à l'amélioration du processus d'exécution et du contrôle budgétaire | 856,6 | 430,4 | 1 287,0 | 1 129,2 | 567,3 | 1 696,4 | 66,56% |
| Renforcement de la transparence budgétaire par le contrôle citoyen | 355,8 | 186,0 | 541,8 | 469,0 | 245,2 | 714,2 | 65,67% |
| 3. Gestion du Coordination | 147,6 | 567,8 | 715,4 | 194,6 | 748,5 | 943,1 | 20,63% |
| Gestion du Projet | 76,2 | 567,8 | 644,0 | 100,4 | 748,5 | 848,9 | 11,8% |
| Audit | 71,4 | 0,0 | 71,4 | 94,2 | 0,0 | 94,2 | 100,0% |
| TOTAL COUT DE BASE | 3 757,3 | 3 463,5 | 7 220,8 | 4 952,8 | 4 565,6 | 9 518,4 | 52,03% |
| Imprévus physiques | 75,1 | 69,3 | 144,4 | 99,1 | 91,3 | 190,4 | 52,03% |
| Imprévus pour hausse de prix | 115,0 | 106,0 | 221,0 | 151,6 | 139,7 | 291,3 | 52,03% |
| COUT TOTAL DU PROJET | 3 947,4 | 3 638,8 | 7 586,2 | 5 203,4 | 4 796,6 | 10 000,0 | 52,03% |

Note : les taux de change utilisés sont indiqués en introduction du rapport (page (i))

2.4.2 Le projet est financé sur les ressources du FAD. Le Fonds prendra en charge à hauteur de 100% le coût du projet en monnaie locale et en devise en vertu de la nouvelle Politique relative aux dépenses éligibles du Groupe de la Banque (ADB/BD/WP/2007/106/Rev.2-ADF/BD/WP/207/72/Rev.2 du 2 mai 2008). La sous-section 4.2.2 de cette nouvelle politique stipule que : « le pourcentage adéquat du total des coûts financés par la Banque est évalué sur une base de cas par cas selon des critères définis. Par ailleurs, la sous-section 5.1.1 de la politique indique que la Banque peut en outre utiliser les paramètres de financement pays (PFP) déjà développés pour 38 pays par la Banque mondiale.

2.4.3 Les PFP pour le Niger spécifient que la Banque mondiale peut financer jusqu'à 100 % du coût total du projet sur une base de cas par cas. Les PFP indiquent également que les autorités ont cependant, exprimé leur volonté d'appropriation des projets à travers une contribution de 10% sauf en cas de situation adverse. Dans le contexte actuel de préparation du projet ainsi que de sa mise en œuvre futur, le Niger devra faire face aux impacts des crises post-électorales de la Côte d'Ivoire, du Nigéria et plus particulièrement de la crise en Lybie qui ont entraîné un retour d'environ 300 000 migrants avec comme conséquence un manque à gagner important en terme de transfert de la diaspora . Par ailleurs, en raison d'une mauvaise pluviométrie en 2011, le Niger sera confronté à une crise alimentaire qui se profile avec un déficit céréalier estimé à plus de 520.000 tonnes. Pour mitiger les effets de ces crises ainsi que l'insécurité grandissante dans la bande sahélo-saharienne que fait peser le groupe Al Qaeda au Maghreb Islamique (AQMI), la pression sur les ressources publiques pour les dépenses sociales de lutte contre la pauvreté, de lutte contre l'insécurité alimentaire et les dépenses de sécurité, va être forte. Compte tenu des situations ci-dessus décrites et en vertu des PFP de la Banque mondiale pour le Niger, il est donc recommandé que le FAD finance à 100% les coûts du projet.

2.4.4 Le Tableau 2.4 et 2.5 présentent les coûts de projet estimés par catégorie de dépenses ainsi que le calendrier d'exécution tandis que le tableaux 2.6 donne le calendrier des dépenses par composantes. Les coûts détaillés sont présentés en annexe B1.

Tableau 2.4 : Coût du projet et calendrier des dépenses par catégories [montants en milliers d'UC]

| CATEGORIES DE DEPENSES | dev | ml | Total | % dev |
|---------------------------|----------------|----------------|-----------------|---------------|
| BIENS | 2710,7 | 68,5 | 2779,2 | 97,53% |
| SERVICES | 2210,0 | 3507,6 | 5717,5 | 38,65% |
| FONCTIONNEMENT | 32,2 | 989,5 | 1021,6 | 3,15% |
| TOTAL COUT DE BASE | 4 952,8 | 4 565,6 | 9 518,4 | 52,03% |
| Imprévus physiques | 99,1 | 91,3 | 190,4 | 52,03% |
| Inflation | 151,6 | 139,7 | 291,3 | 52,03% |
| COUT TOTAL | 5 203,4 | 4 796,6 | 10 000,0 | 52,03% |

Tableau 2.5 : Calendrier des dépenses par catégories [montants en milliers d'UC]

| CATEGORIES DE DEPENSES | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|----------------|
| BIENS | 1818,3 | 959,3 | 77,6 | 64,7 | 2919,9 |
| SERVICES | 2700,5 | 2095,1 | 942,6 | 268,6 | 6006,8 |
| FONCTIONNEMENT | 265,8 | 271,4 | 269,7 | 266,4 | 1073,3 |
| TOTAL | 4784,6 | 3325,8 | 1289,9 | 599,7 | 10000,0 |

Tableau 2.6 : Calendrier des dépenses par composante [montants en milliers d'UC]

| COMPOSANTES | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total |
|--|----------------|----------------|----------------|--------------|-----------------|
| 1. Amélioration de la mobilisation des ressources internes et de la gouvernance du secteur extractif | 1 853,8 | 1 701,6 | 378,0 | 101,9 | 4 035,3 |
| 2. Amélioration de la Programmation économique et du processus budgétaire | 2 623,2 | 1 394,6 | 684,6 | 271,5 | 4 973,9 |
| 3. Gestion du projet | 307,6 | 229,6 | 227,4 | 226,3 | 990,8 |
| COUT TOTAL | 4 784,6 | 3 325,8 | 1 289,9 | 599,7 | 10 000,0 |

2.5 Zone et bénéficiaires visés par le projet

Les principaux bénéficiaires du Projet sont: (i) l'Etat nigérien dans son ensemble qui verra ses ressources financières accrues, ses structures de gestion budgétaires et de planification renforcées et ses capacités institutionnelles améliorées; (ii) les Départements en charge de la collecte des ressources publiques qui seront en mesure de mobiliser des recettes domestiques supplémentaires pour les orienter vers les secteurs sociaux; et (iii) l'ensemble des populations nigériennes qui sont les bénéficiaires finaux de l'amélioration de l'efficacité des secteurs extractifs qui aura un effet multiplicateur sur les autres secteurs et l'accroissement de la commande publique résultant des dépenses en monnaie locales du projet. Par ailleurs, les entreprises d'import/export profiteront de la facilitation du commerce à travers une douane modernisée et plus efficace.

2.6 Approche participative pour l'identification, la conception et la mise en œuvre du projet

Lors de la conception du projet, l'accent a été mis sur le processus participatif qui inclut les consultations avec les structures bénéficiaires de l'Administration et les bailleurs de fonds présents au Niger. En particulier, la coordination avec les partenaires techniques a été d'autant plus renforcée que la formulation du projet s'est faite dans un contexte de prise en considération des recommandations de la lettre de confort adressée en juin 2011 par le FMI à la Banque mondiale et à l'Union européenne, particulièrement en son point (4) qui souligne qu'il « est essentiel d'améliorer l'efficacité et la transparence des finances publiques pour tirer parti de l'augmentation prévue de la production pétrolière et minière en vue d'accélérer la croissance et d'intensifier la lutte contre la pauvreté ». Par ailleurs, au cours des missions de préparation et

d'évaluation, l'approche participative a été élargie à toutes les parties prenantes avec la tenue de plusieurs séances de travail avec l'ensemble des structures bénéficiaires du projet y compris la société civile, les députés de la commission des finances de l'Assemblée nationale et le secteur privé. C'est au cours de ces rencontres que les axes principaux du PAMOGEF ont été retenus et validés. Chaque structure bénéficiaire a présenté un plan d'action détaillé et chiffré et dont les coûts ont été considérés et actualisés lors de mission d'évaluation.

2.7 Prise en considération de l'expérience du Groupe de la Banque et des leçons tirées dans la conception du projet

2.7.1 Le portefeuille actif de la Banque au Niger comporte douze opérations en cours d'exécution, avec un montant total d'engagement net de 192 millions d'UC au 1^{er} novembre 2011. La situation détaillée du portefeuille figure à l'annexe 2 du présent rapport. Dans le domaine de la gouvernance et des réformes économiques et financières, le portefeuille actif comporte le projet d'appui à la décentralisation (PAD) qui s'achève en décembre 2011 et le Programme d'appui à la stratégie de réduction de la pauvreté (PASDRP I) approuvé en décembre 2010. La Banque a également financé au Niger, entre 1997 et 2004 quatre programmes de réformes (PAS⁵ I au PAS IV) qui ont contribué au renforcement du cadre macroéconomique. Le rapport d'achèvement du PAS IV, effectué en 2006, a conclu à une performance globale satisfaisante du programme avec une note de 2,26 sur 3.

2.7.2 Le principal enseignement tiré de cette opération établit que les réformes ne peuvent être mises en œuvre et avoir l'impact souhaité qui si le pays est doté de capacités techniques et administratives adéquates. Dans ce contexte, une forte recommandation a été faite au gouvernement de prendre toutes dispositions pour « *renforcer qualitativement et quantitativement les moyens humains et matériels de l'Administration nigérienne afin d'améliorer ses capacités d'analyse et de pilotage des programmes de réformes et de développement sectoriel pour accélérer la mise en œuvre efficace de la SRP et faire reculer significativement la pauvreté dans le pays* ». Par ailleurs, Il ressort de la revue de septembre 2010 que la performance globale du portefeuille est en progression (la note est passée de 2 en 2008 à 2,3 en 2010) bien que des efforts restent à faire dans la réduction des délais de mise en place des équipes de gestion, dans l'accélération des processus d'acquisition et dans la mise en œuvre des recommandations des missions de supervision des projets.

2.7.3 L'une des principales leçons tirées des précédentes opérations, à savoir « les choix inappropriés en ce qui concerne la cellule d'exécution du projet », a été prise en compte dans la détermination du dispositif institutionnel du PAMOGEF. En effet, la mise en place des points focaux dans les structures bénéficiaires aura pour effet de renforcer la capacité de mise en œuvre de l'Equipe de Gestion du Projet (EGP). Il en est de même de la recommandation de la revue du portefeuille relative au délai de mise en place de l'équipe de projet dont le recrutement des membres est une condition préalable à la présentation du Projet au Conseil d'administration de la Banque. La formulation du PAMOGEF s'appuie sur ces leçons tirées, notamment au niveau de l'évaluation du cadre institutionnel, de la responsabilisation des bénéficiaires et de la coordination avec les PTF. Le présent projet s'appuiera également sur les acquis de l'appui budgétaire et permettra ainsi la mise en œuvre d'une approche intégrée de la gestion des finances publiques. En effet, les activités du PAMOGEF se focaliseront sur l'amélioration concomitante

⁵ Programme d'Ajustement Structurel

de la mobilisation des recettes de l'Etat au niveau des régies financières et du secteur minier et pétrolier et de la gestion budgétaire.

2.8 Principaux indicateurs de performance

Les indicateurs de performance identifiés et les résultats attendus à l'achèvement du projet sont ceux figurant dans le cadre logique axé sur les résultats.

Encadré 1 : Principaux indicateurs de performance

Indicateurs de produits

- La contribution des secteurs extractifs aux recettes budgétaires passe de 20/25% en 2010 à 40% en 2014
- Les guides et manuels de planification, de gestion des investissements publics sont disponibles en 2013
- CBMT aligné sur le PDES élaboré en 2013 ; 9 CDMT sectoriels cohérents avec le CBMT élaborés en 2013
- Les rapports ITIE sur les recettes minières & pétrolières publiés pour les années 2010 à 2012
- Le Nombre de Procédures exceptionnelles de dépense passe de 23,7% en 2011 à 15% en 2015
- La Cour des Comptes soumettra à l'Assemblée nationale (AN) en année N le projet de loi de règlement de l'année N-1, à partir de 2015

Indicateurs d'effets

- La mobilisation des recettes intérieures est améliorée avec des ressources fiscales collectées passant de 13% en 2010 à 15% en 2015
- Présentation à l'AN du budget de l'année N+1 en octobre de l'année X, à partir d'octobre 2012
- L'écart entre prévisions budgétaires et exécution des dépenses des secteurs prioritaires passe de 17,3% en 2010 à 15% en 2015
- Pour l'accès du public aux principales informations budgétaires, l'indicateur correspondant dans le PEFA passe de D en 2008 à B en 2015

Indicateurs d'impact

- Le taux de croissance du PIB passe de 3,8% en 2010 à 8% en 2015
- Taux d'incidence de la pauvreté passe de 59,5% en 2007 à 31,5% en 2015

III – Faisabilité du projet

3.1 Performance économique et financière

Ce projet étant un appui institutionnel, l'analyse économique et financière ne s'applique pas. Cependant, il est à souligner que grâce au renforcement des capacités de mobilisation des ressources intérieures et un meilleur alignement des dépenses publiques sur les priorités nationales, le projet contribuera à l'accroissement des recettes fiscales de l'Etat ainsi qu'à leur affectation de manière plus judicieuse.

3.2 Impact environnemental et social

Environnement

3.2.1 Le projet n'a aucun effet négatif direct sur l'environnement, ses activités se limitant à la formation, l'assistance technique, aux études et à l'acquisition de moyens logistiques dont les équipements bureautiques et informatiques. En effet, le Projet a été classé dans *la catégorie 3* par ORQR. Toutefois, il est à rappeler qu'un des objectifs du projet est l'amélioration de la gouvernance des secteurs extractifs pour un suivi plus effectif et une utilisation plus judicieuse des ressources qu'ils génèrent. Etant donné que l'exploitation minière et pétrolière peuvent avoir des effets dommageables sur les sites d'opération et y compris dans les nappes phréatiques en l'absence de précautions rigoureuses, le Projet prévoit un appui substantiel d'une part, pour la formation en vue de la mise en œuvre efficace des politiques de gestion sociale et environnementale du Niger dans les zones minières et pétrolières et, d'autre part, pour les

voyages d'études, en vue de favoriser l'acquisition par les acteurs des meilleures pratiques internationales en matière de gestion sociale et environnementale des zones minières et pétrolières.

Changement climatique

3.2.2 La préservation du climat et de l'écosystème est d'une importance vitale pour le pays. C'est pourquoi le Niger a participé à toutes les activités internationales sur le climat depuis la mise sur pied du Groupe Intergouvernemental sur l'Etude du Climat (GIEC). En signant la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC) lors du sommet de Rio en juin 1992 et en la ratifiant en mai 1993, la République du Niger a voulu montrer sa ferme volonté de participer à l'effort mondial de sauvegarde du système climatique. Les activités du projet orientées vers le renforcement des capacités humaines et institutionnelles, n'ont pas d'impacts négatifs sur l'environnement ni sur le processus de changement climatique.

Genre

3.2.3 Les questions liées au genre et aux droits humains constitue une priorité pour le gouvernement nigérien qui l'a retenu comme un objectif stratégique de la SDRP2 dont le quatrième axe vise « *la réduction des inégalités et des vulnérabilités dans la société* ». La promotion de la Femme et l'égalité de genre constitue une préoccupation constante des autorités. En effet, l'indicateur sexospécifique⁶ du Niger est de 0,355 ce qui situe le pays au 155^{ème} rang mondial sur 157 Etats. Les actions menées ont principalement consisté jusqu'ici en la mise en place des dispositions légales et règlementaires sur les mutilations génitales, sur les quotas dans les instances de décision mais aussi l'adoption en 1996 de la Politique Nationale Genre.

3.2.4 Le projet appuiera les efforts du gouvernement, à travers une gestion des finances publiques mieux alignées sur les priorités nationales, pour l'atteinte des indicateurs de la SDRP, ce qui permettra à l'Etat d'affecter les ressources nécessaires pour la mise en œuvre des actions de promotions de la parité hommes-femmes telles qu'elles figurent dans les programmes de développement. Le volet du PAMOGEF destiné aux secteurs minier et pétrolier aura également un impact positif sur l'emploi et les perspectives de génération de revenus des femmes, particulièrement dans les régions productrices où le projet induira une meilleure utilisation des 15% des revenus miniers reversés aux collectivités territoriales décentralisées concernées. Une étude d'analyse d'impact des industries extractives sur les femmes sera financée dans le cadre de la stratégie de renforcement de capacités des acteurs par le Secrétariat de l'ITIE-Niger. Par ailleurs, le projet veillera à ce que, à niveau de compétence égale, les candidatures de femmes soit favorisées pour la participation aux sessions de formation, l'objectif visé étant qu'elles représentent au moins 25 % du personnel des structures bénéficiaires récipiendaires de ces formations.

Social

3.2.5 Le renforcement des capacités institutionnelles et la formation soutenu par la Banque à travers le PAMOGEF contribuera à relever de manière substantielle le niveau de qualification des ressources de l'Administration nigérienne. En outre, au plan social le projet favorisera les possibilités d'emplois offertes aux Nigériens, dans les différents services appuyés, à travers les

⁶ L'ISDH corrige l'indice de développement humain (IDH) de façon à refléter les inégalités sociologiques entre hommes et femmes sous les aspects suivants : (i) la longévité et santé, exprimée par l'espérance de vie à la naissance ; (ii) le niveau d'instruction et l'accès au savoir ; et (iii) la possibilité de bénéficier d'un niveau de vie décent.

ouvertures de postes qui seront budgétisés suite à l'opérationnalisation ou au renforcement des structures concernées (Cour des Comptes, OREMP, ITIE, DGP, DGEPE, etc..). Le renforcement de la gestion des finances publiques au Niger permettra ainsi d'accroître, à terme, l'offre de services de l'Etat tant au plan quantitatif que qualitatif, pour le bien-être des populations.

3.2.6 Le remise à niveau de la fonction de contrôle externe ainsi que le renforcement des capacités de contrôle du parlement permettra un suivi plus étroit de principales réformes et des programmes, ce qui contribuera à faire promouvoir la reddition des comptes et la transparence dans la gestion des finances publiques au Niger, gage d'une lutte plus efficace contre la corruption, l'évasion fiscale, la fraude douanière et une utilisation inappropriée des revenus du secteur extractif. A terme, l'amélioration de la gouvernance induite par la mise en œuvre du PAMOGEF devrait se traduire par un élargissement de l'assiette fiscale, avec pour corollaire un accroissement des dépenses pro-pauvres conformément aux objectifs de réduction de la pauvreté.

3.2.7 Par ailleurs, il y a lieu de souligner les avantages économiques liés aux dépenses locales qui se traduiront par un accroissement des ventes des entreprises nationales. De plus, la mise en œuvre du dispositif sur la rétrocession des recettes minières aux collectivités locales pourra également avoir un impact positif sur la création d'emplois par les PME locales dans les entités territoriales décentralisées qui bénéficieront de ces subsides.

Réinstallation forcée

3.2.8 Le projet n'entraînera pas de déplacement de populations.

IV – Exécution

4.1 Dispositions en matière d'exécution

4.1.1 *Dispositions institutionnelles* : le cadre institutionnel de gestion du projet est décrit en détail à l'annexe technique B3. L'organe d'exécution du projet est la Direction Générale du Plan (DGP) et le Directeur Général du Plan en est le Coordonnateur qui sera assisté par un Coordonnateur Adjoint, spécialiste en gestion des projets. Ainsi, conformément à la Déclaration de Paris sur l'harmonisation et l'alignement sur les systèmes nationaux, des structures d'exécution existantes seront employés pour gérer le projet. Pour renforcer les capacités d'exécution de projets de la DGP et assurer une coordination efficace avec les autres bénéficiaires, une Equipe de Gestion du Projet (EGP) sera constituée en son sein. L'EGP aura pour responsabilité la gestion de tous les aspects techniques, administratifs et financiers du projet, en étroite collaboration avec les points focaux désignés dans les structures bénéficiaires. L'EGP sera conduite par le Coordonnateur et le Coordonnateur adjoint qui seront assistés par quatre experts (acquisition, formation, informatique et suivi-évaluation) et le personnel d'appui. Le Gouvernement devra affecter des locaux suffisants et appropriés à l'EGP. La preuve de la nomination du Coordonnateur du Projet dont les expériences et les qualifications auront été jugées acceptables par le FAD est une condition préalable au premier décaissement du prêt FAD.

4.1.2 Un Comité de Pilotage du Projet (CPP) sera créé pour servir d'instance d'orientation et de suivi du projet et renforcer la coordination. Le CPP comprendra des représentants : des ministères en charge du Plan, des Finances, des Mines, du Pétrole, ainsi que la Cour des Comptes, l'ITIE, la société civile et le Secteur privé. Il sera présidé par le Secrétaire général du Ministère en charge du Plan et son secrétariat sera assuré par le Coordonnateur du projet. Le CPP se réunira une fois par semestre et chaque fois que cela sera nécessaire pour assurer la concertation entre les parties

prenantes ainsi que le suivi du projet. La preuve de la prise de l'arrêté ministériel créant le Comité de Pilotage du Projet (CPP) et la désignation de ses membres est une condition préalable au premier décaissement du Prêt du FAD.

4.1.3 Acquisitions : Toute acquisition de biens, travaux et services de consultants financée par le FAD, se fera conformément aux Règles et procédures de la Banque pour l'acquisition des biens et travaux (Edition de mai 2008) ou selon les cas, selon ses règles et procédures pour l'utilisation des consultants (Edition de mai 2008), et en utilisant les dossiers d'appel d'offres types appropriés de la Banque. L'Equipe de Gestion du Projet (EGP), sous la tutelle de la DGP, sera responsable de la passation des marchés.

4.1.4 Les contrats de biens d'un montant inférieur à 50.000 UC, et ceux de services d'un montant inférieur à 20.000 UC seront approuvés par l'EGP et feront l'objet d'une revue à posteriori par le FAD. Les modes détaillés de passation des marchés, ainsi que le tableau relatif aux acquisitions des travaux, biens et services sont présentés à l'annexe B5.

4.1.5 Décaissement : Les décaissements de fonds seront effectués conformément aux règles et procédures de la Banque. Un compte spécial sera ouvert dans les livres d'une banque jugée acceptable par le FAD pour recevoir les ressources du prêt. Les décaissements se feront selon le calendrier des dépenses du projet et la liste des biens et services. Le premier décaissement sera effectué après la mise en vigueur du prêt et la satisfaction des conditions préalables au premier décaissement. Trois méthodes de décaissement sont proposées : (i) La méthode du compte spécial pour les dépenses de fonctionnement de l'équipe de gestion du projet et pour le paiement des contrats d'un montant inférieur ou égal à 20 000 UC. Les fonds seront décaissés sous forme d'avance à verser au compte spécial ouvert à cette fin. Les réapprovisionnements se feront après justification de l'utilisation d'au moins 50% du précédent décaissement et la totalité des décaissements antérieurs ; Aussi, L'ouverture de ce compte spécial constituera une condition de l'accord de prêt ; (ii) la méthode du paiement direct des prestations pour des montants dépassant l'équivalent de 20.000 UC ; et (iii) la méthode de remboursement qui consiste à rembourser à l'emprunteur ou au projet les dépenses autorisées effectuées et préfinancées par l'emprunteur ou l'organe d'exécution sur ses propres ressources.

4.1.6 Gestion financière et audit : L'EGP, placée sous la tutelle directe de la DGP, sera chargée de la gestion financière et de la comptabilité du projet. Il s'agira d'une comptabilité d'engagement de type privé. Le Coordonnateur de l'EGP sera responsable de la gestion financière et comptable du projet. Il préparera le programme de travail et le budget annuel d'activités et le soumettra au Comité de Pilotage et à la Banque, tout comme aussi le rapport d'activités et les états financiers annuels. Il veillera à doter l'EGP, au plus tard trois mois après la mise en vigueur du Prêt, d'un Manuel de procédures administratives, financières et comptables. Ce manuel qui sera élaboré par un consultant ou une firme d'expertise comptable en collaboration avec l'EGP devra être soumis à l'approbation de la Banque. Les audits des comptes annuels du projet seront réalisés par une firme d'expertise comptable indépendante agréée. L'EGP sera tenue de transmettre à la Banque, au plus tard six mois après la fin de chaque exercice, le rapport d'audit des comptes annuels du projet

4.2 Suivi

4.2.1 La réalisation du projet est prévue sur une période de 48 mois, de janvier 2012 à décembre 2015. Ce planning est jugé raisonnable, au regard de l'étendue des activités à mettre en œuvre et des délais d'exécution de projet au Niger. En outre, le recrutement, sur les fonds du projet, d'un

spécialiste en passation des marchés et d'un spécialiste en suivi-évaluation pour appuyer l'Equipe d'exécution devrait permettre de réduire les délais d'acquisition et le suivi approprié de la mise en œuvre des composantes du projet. L'acquisition d'un logiciel de suivi-évaluation et la formation des agents de l'EGP sont également prévues. Le Spécialiste en suivi-évaluation veillera à mettre en place un système de suivi-évaluation incluant le choix d'indicateurs de performance qui soient pertinents et aisément quantifiables, la collecte des données de la situation de références ainsi que la mesure des progrès du projet vers l'atteinte des cibles intermédiaires et des impacts.

4.2.2 L'Equipe du projet sera responsable du suivi de l'exécution du projet en s'appuyant sur les indicateurs du cadre logique. Dès la mise en vigueur de l'Accord de Prêt, une mission de lancement sera organisée en vue de former les responsables de l'EGP aux procédures de la Banque. Les missions de supervision seront organisées au moins deux fois par an. Des rapports d'activités trimestriels et annuels seront également élaborés et transmis à la Banque. Les étapes indicatives importantes du suivi sont présentées dans le tableau ci-dessous :

Tableau 4.1 : Etapes de suivi et boucle de rétroaction

| Calendrier | Etapes | Activités de suivi / boucle de rétroaction |
|-----------------|---|--|
| Janv-12 | Approbation du Prêt par le Conseil | Notification au Gouvernement |
| Fév. 12-Mars-12 | Mise en vigueur du Prêt et démarrage du projet | Signature de l'Accord de Prêt et réalisation des conditions préalables au premier décaissement |
| Mars-12 | Mission de lancement | Formations des responsables du projet |
| Janv-12 | NIGA et NSA | UNDB; Journaux nationaux et régionaux |
| Mai-12 | Respect des conditions de 1er décaissement | Ouverture du compte spécial, Mise en place de l'EGP |
| Mai-12 | Lancement des premières activités | Préparation du programme de travail et formation |
| Mai-12 | Préparation et lancement des AO | Préparation par les structures bénéficiaires et la DGP |
| Juil-12 | Evaluation des offres et adjudication contrats | Evaluation par la DGP et approbation par les instances |
| Juil-12 | Signature des contrats, commande des biens et début d'exécution des prestations | Réalisés par les entreprises, vérifiées par l'équipe de projet & le Points focaux |
| 2012-2015 | Mise en œuvre des activités autres activités du projet | Rapports d'activité trimestriels et annuels |
| 2012-2015 | Missions de supervisions et mission de revue à mi-parcours (début 2013) | Rapports de missions |
| 2012-2015 | Audits annuels des projets | Rapports d'audits |
| Déc-15 | Achèvement du projet | Rapport d'achèvement |

4.3 Gouvernance

4.3.1 L'expérience de la Banque au Niger a démontré que les pratiques de gouvernance de projets et les systèmes de contrôle qui sont en vigueur dans ce pays sont satisfaisants bien qu'ils demeurent encore fragiles. C'est ainsi qu'à l'issue du processus d'acquisition des biens et services dans le cadre des précédentes opérations financées par la Banque, notamment le PAD et le PASDRP, aucune plainte n'a été enregistrée de la part des soumissionnaires. Néanmoins, il conviendrait que l'Equipe de Gestion du Projet soit formée davantage en matière de passation des marchés et de procédures de décaissements de la Banque à l'effet de renforcer ses capacités ainsi que la maîtrise des règles de gestion financière des projets. Des dispositions seront prises dans le cadre du PAMOGEF pour atténuer le risque lié au cadre fiduciaire du projet, notamment à travers: le contrôle exercé par la Banque sur le processus d'acquisition à travers la délivrance des

avis de non objection sur les dossiers d'appel d'offres, les propositions d'adjudications, les marchés et contrats ainsi que par les supervisons et les audits des acquisitions du projet.

4.3.2 Pour ce qui concerne la gouvernance financière du projet, l'organe d'exécution tiendra des comptes séparés pour le projet à l'aide d'un logiciel acquis sur les fonds du prêt FAD, ce qui permettra une comptabilité analytique et la production de rapport faisant ressortir les dépenses par composante, par catégorie et par source de financement. Les comptes du projet seront audités annuellement par un cabinet recruté à cet effet. Les rapports financiers et les rapports d'audit seront soumis au FAD dans les six mois suivant la clôture de la période comptable.

4.4 *Soutenabilité*

Le premier facteur de durabilité se situe dans la volonté du Gouvernement d'améliorer la mobilisation des recettes publiques et rationaliser les dépenses. Le projet permettra au pays de renforcer ses capacités de mobilisation des recettes publiques ainsi que leur bon usage afin de lutter plus efficacement contre la pauvreté dont la prévalence se situe toujours à un niveau élevé (59,5% en 2007). Cette augmentation prévue des ressources permettra au Gouvernement nigérien de faire face aux charges récurrentes en dégageant dans le Budget les ressources nécessaires à cet effet. Le second facteur réside dans la formation dont bénéficieront les cadres des structures bénéficiaires. L'assimilation des connaissances et la maîtrise des outils modernes de gestion budgétaire et d'identification des niches de recettes permettront aux bénéficiaires de s'acquitter mieux de leurs tâches et de favoriser la dissémination des bonnes pratiques apprises.

4.5 *Gestion des risques*

Le tableau ci-après donne un résumé des risques résiduels (autres que ceux liés à la gouvernance et à la soutenabilité) ainsi que les mesures d'atténuation.

Tableau 4.2 *Risques et mesures d'atténuation*

| Risques | Mesures d'atténuation |
|--|---|
| Risque 1 : Le fléchissement dans la volonté du gouvernement, soit dans un contexte de sécheresse accrue, ruinant les efforts du gouvernement et des paysans, soit dans un contexte de recrudescence des activités terroristes potentielles dans le désert nigérien pouvant détourner l'attention des autorités des réformes économiques et financières. | (i) l'engagement du nouveau gouvernement à poursuivre les réformes dans tous les secteurs et à diversifier son économie tel qu'il ressort de la Déclaration de politique générale du Premier Ministre du 16 juin 2011, (ii) le soutien constant des PTF dans le secteur agricole et alimentaire et (iii) les importantes mesures prises par les autorités, avec l'appui des bailleurs de fonds, sur le plan sécuritaire afin de protéger le personnel et les sites miniers. |
| Risque 2 : L'insuffisance des capacités humaines qualifiées au niveau des structures bénéficiaires pour assurer la réalisation des activités du projet | (i) la formation continue et ciblée ainsi que l'apprentissage découlant de l'assistance technique. (ii) la mise en œuvre efficace des programmes et projets de renforcement des capacités. |

4.6 *Développement des connaissances*

L'important volet des services de consultants et de formation (60% du coût total) entraînera l'acquisition d'une importante somme de connaissances dans divers domaines, dont: (i) le suivi des recettes dans les industries extractives ; (ii) la capacité d'élaborer des prévisions financières ainsi que d'outils de planification et d'évaluation des politiques ; (iii) les stratégies sectorielles, la gestion budgétaire axée sur le résultat ; et (iv) les connaissances et les compétences en matière d'audit interne, de gestion des systèmes informatiques complexes ainsi que l'éventail complet de connaissances liées au contrôle des finances publiques et à la reddition des comptes. Les bonnes pratiques seront également diffusées au sein de l'administration à travers la dissémination des

documents produits, des manuels de procédures et des sessions de formation qui seront organisées dans le cadre du projet.

V – Cadre Juridique

5.1 *Instrument juridique*

L'instrument financier proposé est un prêt de 10,0 millions UC à la République du Niger.

- Conditions associées à l'intervention du Fonds

- *Conditions de mise en vigueur*

L'entrée en vigueur du prêt est subordonnée à la satisfaction par l'emprunteur des conditions prévues à la Section 12.01 des Conditions Générales applicables aux Accords de Prêt et aux Accords de Garantie du Fonds.

- *Conditions préalables au premier décaissement*

Outre l'entrée en vigueur de l'accord du prêt, le Fonds ne procédera au premier décaissement du prêt que si l'Emprunteur a réalisé à la satisfaction du Fonds les conditions suivantes :

- (i) l'ouverture dans une banque acceptable pour le Fonds d'un compte spécial destiné à recevoir les ressources du prêt ;
- (ii) la nomination du Coordonnateur du Projet, (paragraphe 4.1.1) ;
- (iii) la création du Comité de Pilotage du Projet et la nomination de ses membres (paragraphe 4.1.2) ;

- Conformité avec les politiques de la Banque

Ce projet est conforme à toutes les politiques applicables de la Banque.

VI – RECOMMANDATION

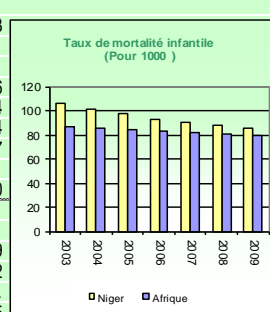
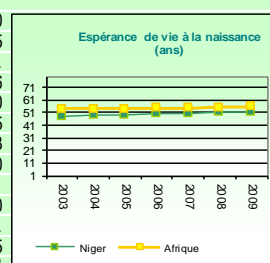
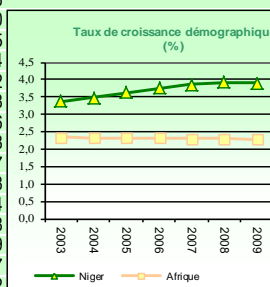
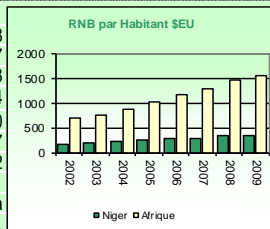
La Direction recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de prêt d'un montant de 10,0 millions d'UC à la République du Niger pour l'objet et selon les conditions énoncées dans le présent rapport.

Appendice I. Indicateurs socio-économiques comparatifs du pays

Niger

INDICATEURS SOCIO-ECONOMIQUES COMPARATIFS

| | Année | Niger | Afrique | Pays en Développement | Pays Développés |
|---|---------|-------|---------|-----------------------|-----------------|
| Indicateurs de Base | | | | | |
| Superficie ('000 Km²) | | 1 267 | 30 323 | 80 976 | 54 658 |
| Population totale (millions) | 2010 | 15,9 | 1 031 | 5 659 | 1 117 |
| Population urbaine (% of Total) | 2010 | 16,7 | 39,9 | 45,1 | 77,3 |
| Densité de la population (au Km²) | 2010 | 12,5 | 34,0 | 69,9 | 20,4 |
| Revenu national brut (RNB) par Habitant (\$ EU) | 2009 | 340 | 1 525 | 2 968 | 37 990 |
| Participation de la Population Active - Total (%) | 2010 | 31,3 | 40,1 | 61,8 | 60,7 |
| Participation de la Population Active - Femmes (%) | 2010 | 31,6 | 41,0 | 49,1 | 52,2 |
| Valeur de l'Indice sexospécifique de dévelop. hum. | 2007 | 0,308 | 0,433 | 0,694 | 0,911 |
| Indice de développement humain (rang sur 169 pays) | 2010 | 167 | n.a | n.a | n.a |
| Population vivant en dessous de \$ 1 par Jour (%) | 2007 | 43,1 | 42,3 | 25,2 | ... |
| Indicateurs Démographiques | | | | | |
| Taux d'accroissement de la population totale (%) | 2010 | 3,9 | 2,3 | 1,3 | 0,6 |
| Taux d'accroissement de la population urbaine (%) | 2010 | 4,5 | 3,4 | 2,4 | 1,0 |
| Population âgée de moins de 15 ans (%) | 2010 | 50,1 | 40,3 | 29,0 | 17,5 |
| Population âgée de 65 ans et plus (%) | 2010 | 2,1 | 3,8 | 6,0 | 15,4 |
| Taux de dépendance (%) | 2010 | 108,8 | 77,6 | 55,4 | 49,2 |
| Rapport de Masculinité (hommes pour 100 femmes) | 2010 | 100,4 | 99,5 | 93,5 | 94,8 |
| Population féminine de 15 à 49 ans (%) | 2010 | 21,5 | 24,4 | 49,4 | 50,6 |
| Espérance de vie à la naissance - ensemble (ans) | 2010 | 52,5 | 56,0 | 67,1 | 79,8 |
| Espérance de vie à la naissance - femmes (ans) | 2010 | 53,4 | 57,1 | 69,1 | 82,7 |
| Taux brut de natalité (pour 1000) | 2010 | 52,7 | 34,2 | 21,4 | 11,8 |
| Taux brut de mortalité (pour 1000) | 2010 | 14,1 | 12,6 | 8,2 | 8,4 |
| Taux de mortalité infantile (pour 1000) | 2010 | 83,7 | 78,6 | 46,9 | 5,8 |
| Taux de mortalité des moins de 5 ans (pour 1000) | 2010 | 161,5 | 127,2 | 66,5 | 6,9 |
| Indice synthétique de fécondité (par femme) | 2010 | 7,0 | 4,4 | 2,7 | 1,7 |
| Taux de mortalité maternelle (pour 100000) | 2008 | 820,0 | 530,2 | 290,0 | 15,2 |
| Femmes utilisant des méthodes contraceptives (%) | 2006 | 11,2 | ... | 61,0 | ... |
| Indicateurs de Santé et de Nutrition | | | | | |
| Nombre de médecins (pour 100000 habitants) | 2008 | 2,0 | 58,3 | 109,5 | 286,0 |
| Nombre d'infirmières (pour 100000 habitants) | 2008 | 11,4 | 113,3 | 204,0 | 786,5 |
| Naisances assistées par un personnel de santé q | 2006 | 32,9 | 50,2 | 64,1 | ... |
| Accès à l'eau salubre (% de la population) | 2008 | 48,0 | 64,5 | 84,3 | 99,6 |
| Accès aux services de santé (% de la population) | 2005-08 | ... | 65,4 | 80,0 | 100,0 |
| Accès aux services sanitaires (% de la population) | 2008 | 9,0 | 41,0 | 53,6 | 99,5 |
| Pourcent. d'adultes de 15-49 ans vivant avec le VI | 2007 | 0,8 | 4,9 | 0,9 | 0,3 |
| Incidence de la tuberculose (pour 100000) | 2009 | 181,0 | 294,9 | 161,0 | 14,0 |
| Enfants vaccinés contre la tuberculose (%) | 2009 | 96,0 | 79,9 | 81,0 | 95,1 |
| Enfants vaccinés contre la rougeole (%) | 2009 | 87,0 | 71,1 | 80,7 | 93,0 |
| Insuffisance pondérale des moins de 5 ans (%) | 2006 | 39,9 | 30,9 | 22,4 | ... |
| Apport journalier en calories par habitant | 2007 | 2 376 | 2 465 | 2 675 | 3 285 |
| Dépenses publiques de santé (en % du PIB) | 2008 | 5,0 | 5,7 | 2,9 | 7,4 |
| Indicateurs d'Education | | | | | |
| Taux brut de scolarisation au (%) | | | | | |
| Primaire - Total | 2010 | 66,6 | 102,7 | 107,2 | 101,3 |
| Primaire - Filles | 2010 | 59,8 | 99,0 | 109,2 | 101,1 |
| Secondaire - Total | 2010 | 13,3 | 37,8 | 62,9 | 100,1 |
| Secondaire - Filles | 2010 | 10,5 | 33,8 | 61,3 | 99,6 |
| Personnel enseignant féminin au primaire (% du tot) | 2010 | 44,7 | 47,0 | 60,5 | 81,4 |
| Alphabétisme des adultes - Total (%) | 2005-08 | 28,7 | 64,8 | 80,3 | 98,4 |
| Alphabétisme des adultes - Hommes (%) | 2005-08 | 42,9 | 74,0 | 86,0 | 98,7 |
| Alphabétisme des adultes - Femmes (%) | 2005-08 | 15,1 | 55,9 | 74,8 | 98,1 |
| Dépenses d'éducation en % du PIB | 2009 | 4,5 | 4,6 | 3,8 | 5,0 |
| Indicateurs d'Environnement | | | | | |
| Terres arables en % de la superficie totale | 2008 | 11,4 | 7,8 | 10,6 | 10,9 |
| Taux annuel de déforestation (%) | 2005-09 | ... | 0,7 | 0,4 | -0,2 |
| Taux annuel de reboisement (%) | 2005-09 | ... | 10,9 | ... | ... |
| Emissions du CO2 par habitant (tonnes métriques) | 2009 | 0,1 | 1,1 | 2,9 | 12,5 |



Source : Base des données du Département des Statistiques de la BAD;

dernière mise à jour:

Mai 2011

Banque Mondiale WDI; ONUSIDA; UNSD; OMS, UNICEF, WRI, PNUD, Rapports nationaux.

Notes: n.a. Non Applicable; ... : Données non disponibles.

Appendice II. Tableau du portefeuille de la BAD au Niger (situation au 1^{er} novembre 2011)

| Nom du projet | Division | Statut | Date aprob. | Date clôture | Montant (UC) | Taux décaiss. (%) | Age (an) | Risque projet |
|--|----------|--------|-------------|--------------|--------------------|-------------------|-------------|----------------|
| PROJET ROUTES Tibiri-Dakoro et Madaoua-Bouza-Tahoua | OITC1 | OnGo | 19/12/2005 | 30/06/2012 | 22,000,000 | 55,43 | 5,46 | Non PP/PPP |
| AIDE HUMANITAIRE URGENCE VICTIMES SECHERESSE | ORWA | OnGo | 20/07/2010 | | 653,843 | 100.00 | 0,88 | Non PP/Non PPP |
| PROJET DEVELOPPEMENT AGRO-PASTORAL DIFFA | OSAN2 | OnGo | 22/10/2003 | 31/12/2011 | 15,000,000 | 95,81 | 7,62 | Non PP/Non PPP |
| PROJET DEVELOPPEMENT AGRO-PASTORAL DIFFA | OSAN2 | OnGo | 22/10/2003 | 31/12/2011 | 447,569.55 | 100.00 | 7,62 | Non PP/Non PPP |
| PROJET DE VALORISATION DES EAUX DANS LES REGIONS DE DOSSO ET TILLABERI (PVDT) | OSAN2 | OnGo | 05/10/2006 | 31/12/2012 | 13,000,000 | 59,27 | 4,67 | Non PP/Non PPP |
| PROJET DE MOBILISATION DES EAUX POUR LE RENFORCEMENT DE LA SECURITE ALIMENTAIRE DANS LES REGIONS DE MARADI, TAHOUA ET ZINDER (PMERSA-MTZ) | OSAN2 | OnGo | 20/09/2011 | 31/12/2017 | 9,340,000 | 0,00 | | |
| PROGRAMME KANDADJI | OSAN4 | OnGo | 29/10/2008 | 31/12/2015 | 20,000,000 | 11,45 | 2,60 | Non PP/Non PPP |
| PROGRAMME KANDADJI | OSAN4 | OnGo | 29/10/2008 | 31/12/2015 | 20,000,000 | 9,73 | 2,60 | Non PP/Non PPP |
| VEGETAUX AQUATIQUES ENVAHISSANTS NIGER | OSAN4 | OnGo | 22/09/2004 | 31/12/2011 | 1,220,000 | 96.84 | 6,70 | Non PP/Non PPP |
| PROJET D'APPUI A LA DECENTRALISATION | OSGE2 | OnGo | 29/11/2006 | 30/06/2011 | 3,000,000 | 77,78 | 4,52 | Non PP/Non PPP |
| PROG. D'APPUI STRATEGIE DEVELOPPEMENT ACCELERE ET DE REDUCTION PAUVRETE | OSGE2 | OnGo | 06/12/2010 | 31/12/2011 | 23,970,000 | 59.12 | 0,50 | Non PP/Non PPP |
| PROG. D'APPUI STRATEGIE DEVELOPPEMENT ACCELERE ET DE REDUCTION PAUVRETE | OSGE2 | OnGo | 06/12/2010 | | 4,030,000 | 100.00 | 0,50 | Non PP/Non PPP |
| APPUI DEVEL. ENSEIGNEMENT FORMATION PROFESSIONNELLE. & TECHNIQUE (PADEFPT) | OSHD2 | Ongo | 15/12/2010 | 31/12/2016 | 7,870,000 | 0.00 | 0,47 | Non PP/Non PPP |
| APPUI DEVEL. ENSEIGNEMENT FORMATION PROFESSIONNELLE. & TECHNIQUE (PADEFPT) | OSHD2 | OnGo | 15/12/2010 | 31/12/2016 | 17,630,000 | 0.81 | 0,47 | Non PP/Non PPP |
| PROJET d'AEPA en milieu rural dans 3 régions | OWAS1 | OnGo | 21/02/2007 | 31/12/2011 | 3,000,000 | 53,73 | 4,29 | Non PP/Non PPP |
| PROJET d'AEPA en milieu rural dans 3 régions | OWAS1 | OnGo | 21/02/2007 | 31/12/2011 | 10,715,019 | 65,06 | 4,29 | Non PP/Non PPP |
| PROJET NATIONAL D'APPROVISIONNEMENT EN EAU POTABLE ET D'ASSAINISSEMENT EN MILIEU RURAL (PNAEPA-2) | OWAS1 | OnGo | 20/09/2011 | 01/07/2016 | 16,000,000 | 0,00 | | |
| PROJET NATIONAL D'APPROVISIONNEMENT EN EAU POTABLE ET D'ASSAINISSEMENT EN MILIEU RURAL (PNAEPA-2) | OWAS1 | OnGo | 20/09/2011 | 01/07/2016 | 4,000,000 | 0,00 | | |
| | | | | | 191,876,431 | 63,22 | 3.77 | |

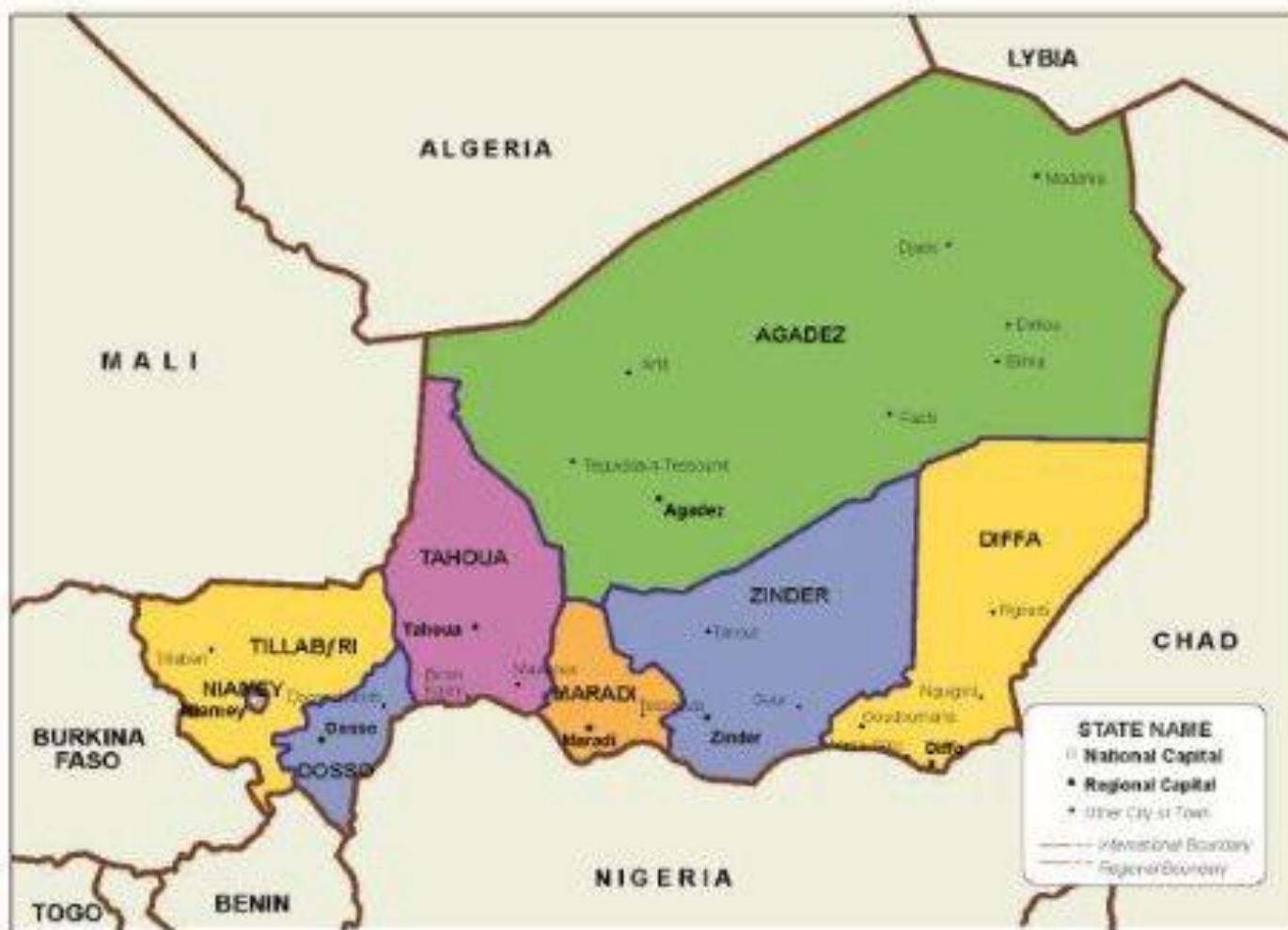
Appendice III. Principaux projets connexes financés par la Banque et d'autres partenaires au développement du pays

Le développement du Niger est largement dépendant de l'aide apportée par ses partenaires extérieurs dont le Groupe de la Banque. Ces derniers contribuent de façon significative au financement du Budget de fonctionnement de l'Etat à travers les aides budgétaires et assurent la réalisation de la presque totalité des projets de développement ou de renforcement des capacités. Le tableau ci-dessous donne un aperçu des tableaux opérations financées par les principaux partenaires du Niger.

| Domaines prioritaires | Bailleurs de fonds intervenant actuellement | Observations |
|--|--|--|
| <p><u>Secteur productif</u> Agriculture, forêt, élevage, pêche, commerce, tourisme et artisanat</p> | <p><u>Chefs de file</u> : Union européenne pour le secteur rural (agriculture, élevage et pêche).</p> <p><u>Autres Intervenants</u> : PNUD/PAM/UE/FIDA/AFD/BADEA/BID/France/KFW/FAO/GTZ/Belgique/Danemark/Japon.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - L'Union européenne, la Banque mondiale et la Banque soutiennent sécurité alimentaire les sous-secteurs agriculture, élevage, forêts. - La Banque, la Belgique, la Banque mondiale apportent leur aide au développement local ; - Le FIDA apporte son soutien à la promotion de la micro finance - La Banque et le FIDA sont complémentaires dans la réhabilitation du secteur agricole. |
| <p><u>Secteur social</u> Education et Santé, genre</p> | <p><u>Chefs de file</u> : France pour l'éducation</p> <p><u>Autres intervenants</u> : Banque mondiale, BAD/FAD, France, AFD/FAD/IDA/BID/UE/PNUD/France/Japon/Suisse/FNUAP/Canada/ Danemark/UNICEF/ PNUD/ PAM/UNFPA/GTZ/KFW/Hollande/OXFAM</p> <p><u>Chefs de file</u> : Belgique pour la Santé ; Espagne pour le genre</p> <p><u>Autres intervenants</u> : BAD/FAD/France/UE/Japon/UNFPA/OMS/ Luxembourg/ Banque Mondiale.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Des synergies existent entre la Banque mondiale, le FAD, les agences du système des Nations Unies et les bilatéraux. Cependant, la coordination est fortement instaurée et entretenue dans le domaine de l'éducation. |
| <p><u>Infrastructures et Equipements collectifs</u> Travaux publics, Mines, Industrie, eau, Energie, Assainissement et Urbanisme</p> | <p><u>Chefs de file</u> : Union européenne (Transports) : Suisse (hydraulique)</p> <p><u>Autres</u> : FAD/UE/IDA/France/PNUD/BOAD</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Les principaux partenaires intervenant dans ce secteur sont la Banque mondiale et l'Union européenne et BAD. |
| <p><u>Question transversale</u> Promotion de la femme, gouvernance, décentralisation, renforcement des capacités</p> | <p><u>Chefs de file</u> : France (gouvernance locale) : PNUD (renforcement des capacités)</p> <p><u>Autres intervenants</u> : FAD/IDA/AFD/ Allemagne/Suisse/ FMI-Afritac/Afristat/ Banque mondiale/Coopération française/Belgique/AFD/PNUD</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Une coordination des actions doit être entreprise par les autorités dans ce secteur |
| <p><u>Réformes économiques</u> Appui aux réformes et allègements de dettes</p> | <p><u>Chefs de file</u> : FMI (cadre macroéconomique) : Banque mondiale (réformes structurelles)</p> <p>FMI/IDA/FAD/UE/France/Belgique/BOAD/Pays Club de Paris</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Une coordination étroite est entretenue. |
| <p><u>Multinational/ Vision partagée bassin du Niger</u> Programme investissement prioritaires de l'ABN</p> | <p><u>Chef de file</u> : Banque mondiale</p> <p>UE/France/Canada /BAD avec ABN comme agence d'exécution</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Une coordination étroite est entretenue - Dans le cadre du programme d'investissement prioritaire 2008/2012 de l'ABN |
| <p>Programme Kandadji</p> | <p><u>Chef de file</u> : Banque Africaine de Développement</p> <p>BIB/OFID/BADEA/KFAED/BOAD/BIDC/FSD/ABU DHABI</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Une coordination étroite est entretenue. |

Source : Tableau constitué par les experts de la Banque à partir des informations collectées

Appendice IV. Carte de la zone du projet



Cette carte a été fournie par le personnel de la Banque Africaine de Développement exclusivement à l'usage des lecteurs du rapport auquel elle est jointe. Les dénominations utilisées et les frontières figurant sur cette carte n'impliquent de la part du Groupe de la BAD et de ses membres aucun jugement concernant le statut légal d'un territoire ni aucune approbation ou acceptation de ses frontières.