



Part Partie

1

Special Feature Article
Article d'intérêt spécial



Climate Change, Gender and Development in Africa

Supporting adaptation: evidence for advocacy

1.0 Introduction

The African Development Bank has recognized the vital linkages between climate change and gender inequality, not only with its annual publication of Gender, Poverty and Environmental Indicators, but in policy documents integrating gender considerations into project preparation and implementation. “On the one hand, climate change slows progress towards gender equality and poses a challenge to poverty reduction efforts; on the other hand, gender inequality can further worsen the effects of climate change. Consequently, gender mainstreaming must be seen not only as an aspect that requires special attention when conducting activities to mitigate climate risks but also as an important factor in adaptation to ensure success and sustainability of projects” (AfDB 2009d, p.1).

When climate change occurs, its impact is felt differently by different regions, social groups, and sexes. Africa’s susceptibility to climate change is associated with the sensitivity and fragility of its natural environment, and its high rate of dependence on environment-based livelihoods. An estimated 70 percent of Sub-Saharan populations rely on subsistence rain-fed agriculture. Labour force data in most countries illustrate the important contribution of women to environment-related livelihoods: including women’s predominance in subsistence agriculture and their roles in the production of economic crops, agriculture-linked market and retail trade, and nature tourism.

The Bank’s Gender Plan of action points out that climate change has specific effects on women and men. Disparities exist because of the different social positions of women within the family and the community and because climate change affects those factors that are most essential for protecting women’s means of subsistence (food, water and energy supply). Climate change can alter the allocation of tasks and time, affecting men and women differently. For example, water stress, “decreasing the time available to women

for food production and preparation as well as participation in income-generating activities will likely affect household food security and nutritional well-being.” (AfDB 2009c, pp. 1, 15)

Adapting to climate change is already on the agenda. It is increasingly apparent that efforts to mitigate climate change are moving too slowly to prevent impacts that have already begun to be felt in many parts of the world. Senior UN officials have explicitly recognized the threat posed to attainment of the Millennium Development Goals (MDGs), particularly those related to poverty, child health, and girls’ schooling, calling for more urgent action to improve sustainable development practices: “Given the scale and momentum of climate change, it is already too late to fully stop it,” (Sha Zukang 2008). More attention has to be given to *adaptation* to climate change. This requires good gender analysis in planning and following through, and good data to assist the development of policy.

2.0 Agriculture and the gender link to climate risk exposure

The International Panel on Climate Change (IPCC) has affirmed: “Africa is likely to be the continent most vulnerable to climate change. Among the risks the continent faces are reductions in food security and agricultural productivity, particularly regarding subsistence agriculture, increased water stress and, as a result of these and the potential for increased exposure to disease and other health risks, increased risks to human health (Parry et al 2007, Ch. 19.3.1).

Like a metaphor for their land, African women are on the frontlines of the impact of climate change on their livelihoods, yet are little armed to slow change, and poorly resourced for the adaptations demanded of them. Women’s abilities to work with the changing environment are vital to their quality of life and development, and to the survival of their communities.

The Tyndall Centre concept of *social vulnerability*

Climate change can alter the allocation of tasks and time, affecting men and women differently. For example, water stress, “decreasing the time available to women for food production and preparation as well as participation in income-generating activities will likely affect household food security and nutritional well-being.”

Table 1. Ten countries most vulnerable to climate change, by various indices (with women's share in agriculture)

Countries most vulnerable to climate change				
	Social Vulnerability (overall) Index	Natural Resource Dependency Index	Economic Wellbeing and Stability Index	Institutional Strength and Public Infrastructure Index
(1 = highest)	(Women's share of agricultural work force, %)			
1	Niger (37%)	Rwanda (57%)	Zambia (47%)	Burundi (56%)
2	Sierra Leone (62%)	Burundi (56%)	Madagascar (54%)	Nigeria (40%)
3	Burundi (56%)	Uganda (50%)	Sierra Leone (62%)	Sierra Leone (62%)
4	Madagascar (54%)	Ethiopia (46%)	Mauritania (54%)	Cameroon (47%)
5	Burkina Faso (48%)	Burkina Faso (48%)	Gambia (53%)	Madagascar (54%)
6	Uganda (50%)	Eritrea (44%)	Chad (57%)	Niger (37%)
7	Ethiopia (46%)	Niger (37%)	Niger (37%)	Côte d'Ivoire (36%)
8	Mauritania (54%)	Guinea-Bissau (45%)	Gabon (46%)	Ethiopia (46%)
9	Lesotho (67%)	Chad (57%)	Cape Verde (42%)	Tanzania (55%)
10	Tanzania (55%)	Malawi (59%)	Botswana (57%)	Togo (41%)

Source: Author's calculations and Vincent 2004.

African women are on the frontlines of the impact of climate change on their livelihoods, yet are little armed to slow change, and poorly re-sourced for the adaptations demanded of them.

provides an index for African countries of national-level vulnerability to climate change-induced changes in water availability (Vincent, 2004). The index included factors such as natural resource dependency, economic stability and infrastructure, and demographic dimensions.¹ Several countries ranked most vulnerable to climate change by the overall index, and the three sub-indices focusing on particular risk factors, are shown in Table 1. Not only do ten countries appear on more than one index (Niger, Sierra Leone, Burundi, Madagascar, Burkina Faso, Uganda, Ethiopia, Mauritania, Tanzania and Chad) – indicating a high degree of vulnerability from multiple sources – but in addition, looking at the situation of women in these highly vulnerable countries, we find important links to agricultural activities. Table 1 shows the country rankings for four indices, and, in parentheses, the share held by women in each country's agricultural labour force. In almost all of the countries ranked in the top ten by various measures, women make up 40 percent or more of the agricultural labour force, as measured by formal surveys. (Vincent 2004, pp 31, 44.)

FAO overview studies confirm that, “women are the mainstay of agricultural sectors, the farm labour force and food systems (and day-to-day family subsistence)” (Viatte et al. 2009, p. 69). Neverthe-

¹ The Tyndall social vulnerability index is a weighted average of a number of composite elements, including economic well-being and stability (20%), demographic structure (20%), institutional stability and strength of public infrastructure (40%), global interconnectivity (10%) and dependence on natural resources (10%).

less, it is likely that in many countries the household survey underreports labour force participation rates of women, because of the way questionnaires are designed. Commonly, subsistence farm work, vegetable gardening and livestock care are not recognized as a “job” or “work” by African women. Further, the provisioning of fuel and water, which are deemed economic activity by the UN standard System of National Accounts (SNA), are in fact excluded by many National Statistical Offices (NSOs). “Inclusion of these activities in the SNA is important, not only because it is one way to make visible a category of work for which women are primarily responsible, but also because, as the time use data show, this represents a very substantial time and energy allocation on the part of women (Blackden and Wodon 2006, p. 19).²

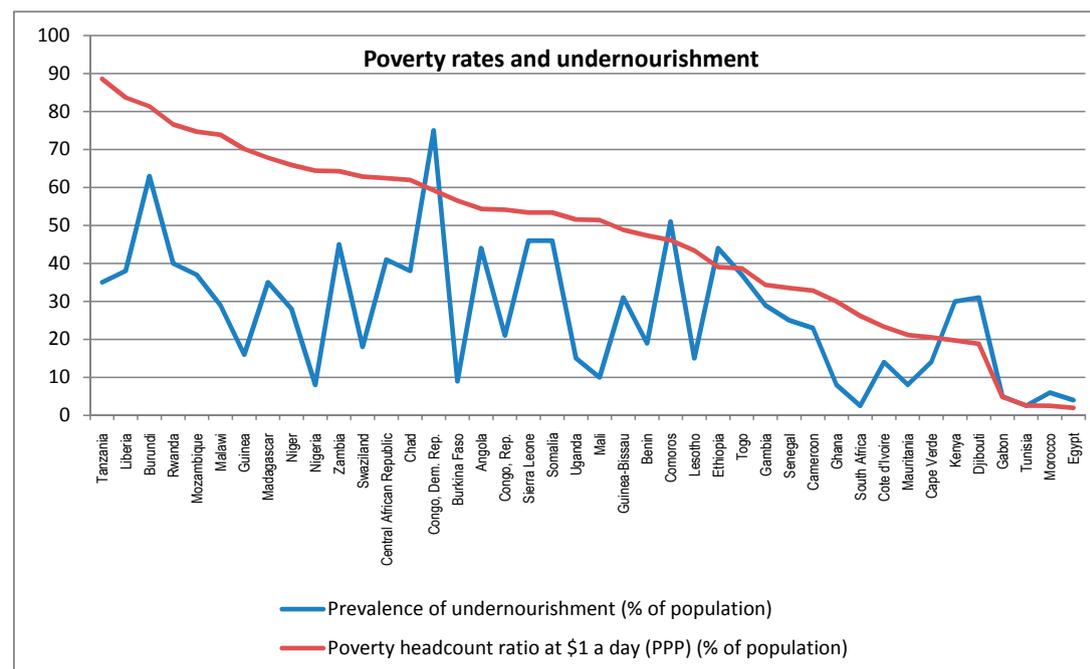
3.0 Low-productivity agriculture and poverty

In 2010, some 57 percent of African peoples lived in countries where more than half of the work force was engaged in agriculture.³ But low productivity in agriculture, resulting from low use of technologies

² “It is usually not very well known that such female time-consuming activities as firewood and water fetching fall within the boundaries of measured production. Ever since the SNA 1968, such activities are included, being considered as extractive activities and the National Accounts in various West African countries include them in their GDP calculations (for instance Burkina Faso ...).” (Blackden and Wodon, p. 19)

³ The data are from the AfDB Statistics Department (Data Portal).

Figure 1. Poverty rates, undernourishment, selected countries



such as irrigation, mechanization and various other inputs means that the incomes generated by these activities have left large numbers of the population in poverty. Figure 1 illustrates available data on poverty rates for African countries, combined with prevalence rates of undernourishment, for the most recent data years available. Although a scatterplot of the same series (not shown) suggests some correlation between poverty and undernourishment, there is important variability among countries.

Some countries with high poverty ratios are nonetheless able to assure better nutrition levels [Tanzania, Liberia, Rwanda...], while other countries, despite having higher surveyed per capita income levels are beset by grave undernourishment rates [DR Congo, Comoros]. These differences may be related, on the positive outcome side, to income being better directed to nutrition (which may occur when women receive income directly into their own hands); or on the negative side from disruptions or conflicts which prevent cash incomes from reaching households. An enormous weight of country research over several decades has shown, for example, that “households in which women have more resources often spend more on household and child nutrition—diet quantity and quality—than do male-dominated households.” (Fan and Brzeska 2011)

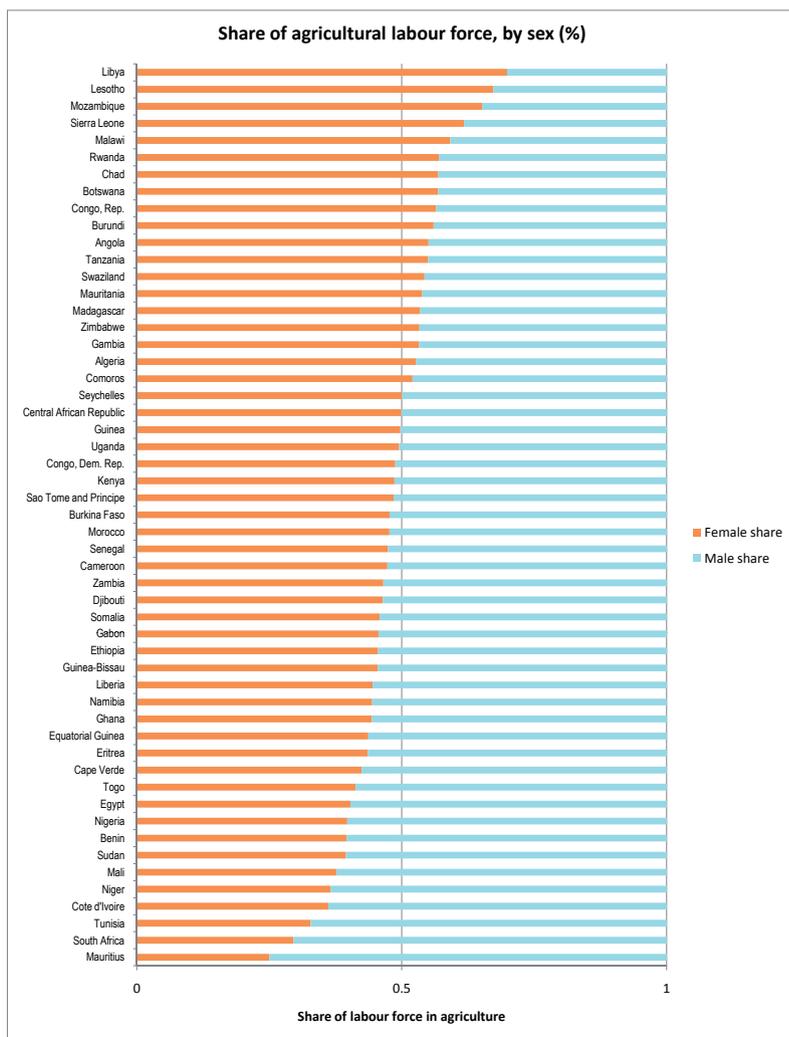
4.0 A female work force, unevenly reported

In half of Africa’s countries, women make up the greater share of the agricultural work force.⁴ As shown in Figure 2, in 46 of Africa’s 53 countries, women represent 40 percent or more of the agricultural work force, and in 22 of these, their share is 50 percent or more. The 46 countries where women formally shoulder 40 percent or more of the agricultural workload represent the vast majority of Africa’s population (85 percent of the continent’s total population of 1.03 billion people in 2010).

Rural employment studies show that in much of Africa women are likely to be the main producers of food crops, such as maize, rice, cassava and other tubers, while men are more engaged in commercial farming and produce cocoa, cotton and coffee for export (FAO, 2010). However, there are several cases (e.g. Burkina Faso, Tanzania, Zambia) where male and female farmers jointly grow food and commercial crops. Men may move into activities that are considered female if these have become more productive or profitable (e.g. Gambia, Tanzania, Uganda, Zambia). Women are also involved in non-traditional agricultural exports in Kenya, South Africa, Uganda, and Zimbabwe, and most of

⁴ All data, including author’s calculations, unless otherwise noted, are from the AfDB Data Portal.

Figure 2. Share of country agricultural work force, by sex



Most agricultural jobs can be characterized as vulnerable, because they are rarely formal-sector jobs with contracts and benefits.

such production is female-dominated. Their work is more likely to be precarious, with short-term, seasonal and casual work predominating (FAO 2010, p. 13).

African women shoulder an enormous but imprecisely recorded portion of the responsibility for subsistence agriculture and the culling of environmental resources for subsistence and marketing, provisioning of agricultural activities in fuel and water, and much of the share of agribusiness and various economic crops. Most agricultural jobs can be characterized as vulnerable, because they are rarely formal-sector jobs with contracts and benefits. In Africa, women are more likely than men to work in vulnerable employment – either as own-account workers or as contributing family workers – activities characterized by low earnings

and productivity and lack of security and benefits.⁵ More than 84 percent of women in Sub-Saharan Africa, compared with 71 percent of men, are engaged in such jobs. In Northern Africa, even though informal or self-employment is less predominant, the gender gap is stark, with almost twice as high a proportion of women as men in the more vulnerable informal and self-employed status (53 percent of women compared with 28 percent of men (UN DESA, 2010).

5.0 Increased stress linked to water and energy demand

The International Panel on Climate Change forecasts that by 2020, between 75 and 250 million people in Africa are projected to be exposed to increased water stress due to climate change. By 2020, in some countries, yields from rain-fed agriculture could be reduced by up to 50%. Agricultural production including access to food, in many African countries is projected to be severely compromised. This would further adversely affect food security and exacerbate malnutrition. By 2080, an increase of 5-8% of arid and semi-arid land in Africa is projected under a range of climate scenarios (Parry et al. 2007, 9.4).

Applying these forecasts to their potential impact on women's lives and time use, researchers looking at conditions for MDG achievement considered the enormous time women spend at present, provisioning households and farms in fuel and water:

“It would be hard to imagine a family in the developed world today spending one or more hours every day gathering biomass such as wood, agricultural residues, and dung, when they could instead buy cooking fuel for the same purpose at a price that reflects income from five or fewer minutes of work. Yet this is the burden of women in the developing world. The disproportionate amount of daily time and effort women and young girls spend gathering solid fuels and water for household chores could be used for other income-producing activities, family subsistence, or education.” (Modi et al., 2005, p. 25)

In developing regions globally, only 49 per cent of the population enjoy the convenience of piped drinking water on the premises, according to UN MDG data. But in Sub-Saharan Africa, the propor-

⁵ Vulnerable employment includes those jobs characterized by the national statistical survey as “unpaid” or “contributing” family workers, or self-employed.

tion is just 5 percent (it reaches 68 percent on average in northern Africa). Regional data are shown in Figure 3. These global comparisons provide the context for the increasing importance of water issues noted above. In 14 out of 30 countries in Sub-Saharan Africa with recent data, in over a quarter of the households, each water collection trip was more than 30 minutes. This task imposes heavy economic and social costs in terms of the time that could be otherwise used for girls' education and women's employment (UN DESA 2010).

6.0 Weather variations and impact on agriculture and water.

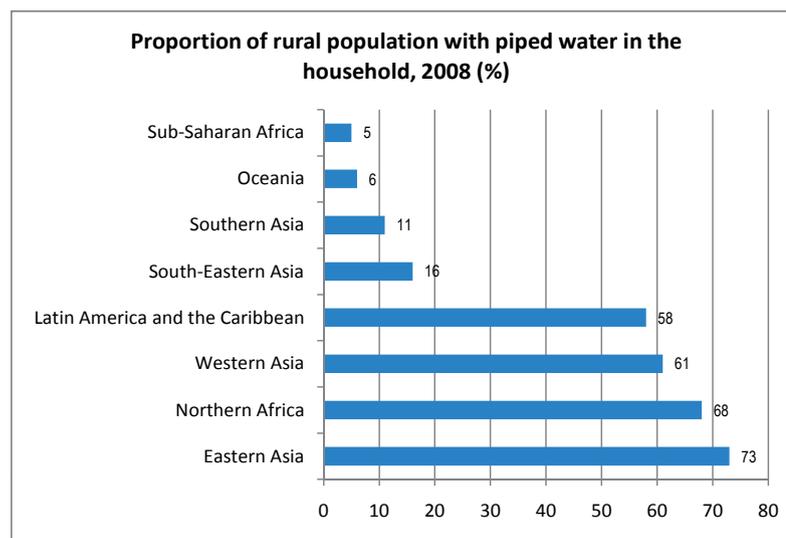
How might water stress affect women and children, and MDG attainment? Figure 4 shows malnutrition levels of children under-five years of age and access to safe drinking water in rural areas. A scatterplot of the same data (chart not shown) indicates that overall, countries with better access to safe drinking water enjoy better levels of child nutrition. This observable correlation may illustrate the impact on mothers' time, energy, working and caring capacities of access to safe water, for consumption and other uses. It may well be that when safe water is not easily accessible, more time is spent on provisioning trips, and less time and attention can be put into ensuring adequate nutrition, whether by allocating time to meal preparation, cultivation or purchase. (Other factors, of course, may contribute to the correlation, such as better economic conditions in localities that afford improved water sources, which would play a role in input and produce transport, and access to health information and services. Similarly, some countries with good results in water access may have poorer child health outcomes because of other factors, such as limited public service outreach.)

Correlations of this kind highlight women's roles in ensuring better health outcomes for their families. Such approaches illustrate the "efficiency" arguments for lightening women's work burdens; that is, they focus on the instrumental value of gender equality – the contribution to better outcomes for children and families. It is equally important to value "equity" or rights arguments for greater gender equality, as the following section notes.

7.0 Crisis, conflicts, water and land rights

Current literature points to the potential for conflicts within and among states resulting from natural resource stress such as competition for water, agricultural and grazing land amongst local people, internal or cross-border migration especially of

Figure 3. Access to piped water in the home



nomads in search of water and grazing, and food shortages related to poor weather and climatic conditions. Climate-induced disasters such as floods and drought have been observed to affect gender roles and outcomes in livelihoods. During natural disasters, analyses of fatality tolls indicate that because of their poorer health, nutrition, living and working conditions, women are 14 times more likely than men to die during disasters. Many factors contribute to these outcomes, for example:

Case studies suggest that public shame, social and clothing inhibitions, and lack of survival skills (swimming, climbing trees etc.) contribute to a greater death rate of women compared with men in hurricanes and floods. Moreover, women often care for children, the sick and elderly, and may place themselves at higher risk to do so.

Women are more often found in structurally weak buildings at higher risk of collapse due to mud slides and other climate-related hazards, since they are prone to congregate compared with men in places of lower social value — such as in market stalls, schools and shanties (UN Women, 2011).

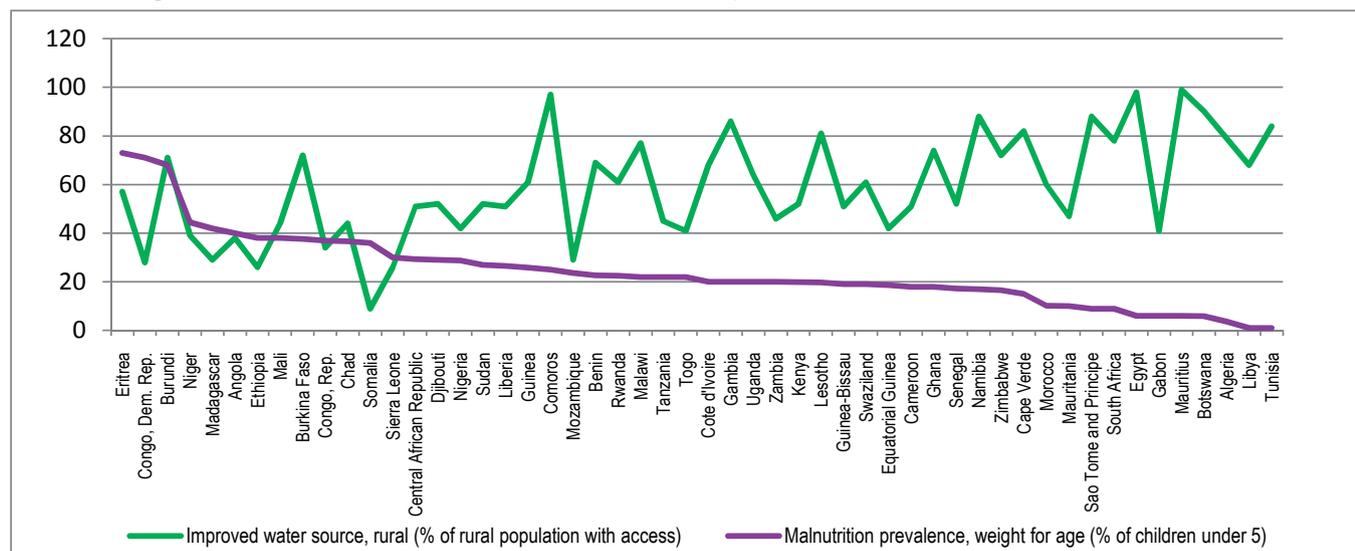
Whether in conflict, crisis or competitive transactions, there is a grave danger that women's voices are not heard enough at the consultation table. If such an absence is tolerated, solutions proposed may fall short, prove ineffective, or sustain harm to the initial victims, rather than enabling them to take part in the resolution.

For example, in the complex setting of West Africa, 17 nations share 25 trans-boundary watercourses.

The disproportionate amount of daily time and effort women and young girls spend gathering solid fuels and water for household chores could be used for other income-producing activities, family subsistence, or education."

In 14 out of 30 countries in Sub-Saharan Africa with recent data, in over a quarter of the households, each water collection trip was more than 30 minutes.

Figure 4. MDGs 1 and 7: Child nutrition and clean water (latest year available)



Whether in conflict, crisis or competitive transactions, there is a grave danger that women's voices are not heard enough at the consultation table.

Security of land tenure is one of the most fundamental of economic rights. When women lack title to land or housing they have to face a narrower choice of economic options.

As one writer has demonstrated, “In recent years more and more cases are noted where communities and even government authorities tend to blame upstream countries for phenomena such as water deficits, orriver discharges, floods andwater weeds, etc... which, in many cases, appear to be rather linked to climate change and variability.” Researchers have called for better monitoring and sharing of data on changing environmental conditions, and enabling mechanisms to help states resolve conflicts through consultation (Niasse 2005). At the same time, some have asked whether consultation is adequately reaching women as well as men.

In recognition of the need to ensure that women's voices are heard at the table, the Maputo Protocol on the Rights of Women in Africa was adopted by the African Union Commission(AUC), and came into effect in 2005.⁶ Article 19 of the Protocol sets out parameters for the right to sustainable development, calling for realistic participation of women in development planning; guaranteed land and property rights; access to credit, training, skills development and extension services to promote economic rights and combat poverty. Women's NGOs have called for full ratification and implementation of the Protocol, and for enhanced allocation of resources for climate change mitigation and adaptation. They have highlighted the

⁶ The Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa came into effect in November 2005 upon ratification by 15 countries.

need to ensure that land reforms (such as titling programmes) and the advance of agribusiness do not result in loss to communities of common resources (DAWNnet.org 2011).

The Economic Commission for Africa has pointed out that failures in systems related to land use and control have been at the heart of “the majority of conflicts in Africa, and indeed around the world, including the recent wars in Rwanda, Burundi, the Democratic Republic of Congo, and Cote d'Ivoire” (Janneh, 2006). The Commission linked the vital question of land tenure systems to women's rights and conditions. Security of land tenure is one of the most fundamental of economic rights. When women lack title to land or housing they have to face a narrower choice of economic options. They lack collateral on which to access credit to acquire other assets. Any serious effort to support people's capacity for action on adaptation needs to address gender rights in land access, ownership, and the opportunity to make real choices.

8.0 Conclusions

8.1 Way Forward: Appropriate responses, gender dimensions

Bank policy documents have recognized that farmers have always adapted to climate variability – by changing crops or varieties, choosing different harvest and sowing dates, altering land management, and employing water efficiency techniques. Nevertheless, in the face of long-term climate change new challenges arise; therefore, governments and

development agencies play an important role in building people's coping capacities.

As the Bank has noted, "in most African countries, society looks primarily to women to feed their families. But, this task has grown heavier as the yields of the main staples have become increasingly uncertain, with highly variable rainfall patterns. Existing gender inequalities in rights over land resources and access to technology and information hamper women's capacity to manage current climate risks and adapt their livelihoods to long-term climate change trends. The spread of malaria and other infectious diseases to new areas will put expectant women, infants and children with no previous immunity at greater risk." (AfDB 2009a, pp. vi, 5)

8.2 Gender equality dimensions of response to climate change

In discussing adaptation to climate change, it is important not merely to focus on women's differential vulnerability, but to understand their specific capabilities. Women's experience and strategic position furnishes them with the potential to lead efforts at community and national levels – well beyond the household doorstep. This is an understanding vital to good policy and advocacy. At the same time, support for adaptation approaches will inevitably be more effective when it makes use of women's traditional strengths.

Policy responses to climate change hold the potential for real change in people's daily lives – for the better. To take advantage of these potentials, programme designers need to look to the pool of capacities in communities, and the opportunities that adaptation approaches can present. The dimension of gender in society is one of the exciting examples of these opportunities. The social and economic changes demanded by responses to important environmental change can provide an impetus to accelerate the transformation of African society and the advent of gender equality in the division of labour, sharing of responsibilities, and access to and stewardship of resources. For example, we have seen that workable solutions to agricultural strains underline the urgent need to repeal customary property ownership arrangements that deny rights to women. To do so, governments and development partners are called upon to ensure the implementation of proposed charters and measures that advance the land rights agenda, and to ensure financing for effective implementation and follow-up support.

We are learning from experience that strengthening resilience to climate change underlines, as well, the enhanced importance of knowledge and information. The lessons of community risk-proofing – both positive and negative – have accentuated the imperative of ensuring the gender orientation and sensitivity of climate, crisis, legal and consultative knowledge and information, and to ensure equal access by women, men, youth and the elderly to effective dissemination of knowledge and information. The demands of new and complex areas of knowledge in adapting economies and societies to changing climate, similarly, underscore the importance of access for all (girls and boys, women and men) to quality education and vocational training to build new production skills and creative capacities.

8.3 Evidence to support adaptation and advocacy

The evidence needed to support gender empowerment and effective adaptation strategies is within our grasp. The most critical evidence is centred on the ways women and men earn their livelihoods, the conditions of their interaction with the natural and built environment, and the quality of their lives and time use – as well as how these change.

But in each country, data users may not realize that their NSO's official household survey data can provide them with the information they need. If survey results are made available in the form of raw or unit-level data, government and civil society constituencies can take on the work of analysis and drafting of policy inputs. NSOs do not need to shoulder the burden of analysis alone; indeed, they have a key role to play in sharing this task, by ensuring that information is available to policy makers and advocates.

Likewise, providing assistance to national networks and policy researchers to learn to access and use existing data, and to provide input to data producers, is an important contribution that donor partners can offer to RMCs – particularly to their constituencies in gender and environment advocacy networks.

References

African Development Bank (2009a), 'Bank Group Climate Risk Management and Adaptation Strategy (CRMA), Revised Version'. African Development Bank and African Development Fund. Tunis.
African Development Bank (2009b), 'Framework document for the establishment of the ClimDev-

The social and economic changes demanded by responses to important environmental change can provide an impetus to accelerate the transformation of African society and the advent of gender equality in the division of labour, sharing of responsibilities, and access to and stewardship of resources.

- Africa Special Fund (CDSF). African Development Bank. Tunis.
- African Development Bank (2009c), 'Information Note on the Checklist for Mainstreaming Gender and Climate Change In Projects'. African Development Bank and African Development Fund. Tunis.
- Blackden, M and Q. Wodon eds. (2006) *Gender, Time Use, and Poverty in Sub-Saharan Africa*, Washington DC: World Bank.
- DAWNnet.org (2011), 'Statement on gender, economic and environmental justice by African women activists', in AfricaFiles.
- <http://www.dawnnet.org/advocacy-geeja.php?id=131>
- Fan, S and J. Brzeska (2011), 'The Nexus between Agriculture and Nutrition: Do Growth Patterns and Conditional Factors Matter?' "Leveraging Agriculture for Improving Nutrition and Health" International Food Policy Research Institute. Washington DC.
- Food and Agriculture Organization (FAO) (2010), 'Gender dimensions of agricultural and rural employment: Differentiated pathways out of poverty. Status, trends and gaps'. FAO Economic and Social Development Department. Rome.
- Janneh, A (2006), 'Land Policy in Africa: A framework of action to secure land rights, enhance productivity and secure livelihoods', Opening statement to AUC-ADB-ECA Consultative Workshop. Economic Commission for Africa. Addis Ababa
- Modi, V., S. McDade, D. Lallement and J. Saghir (2005), *Energy services for the Millennium Development Goals*, New York: Energy Sector Management Assistance Programme, United Nations Development Programme, UN Millennium Project, World Bank. Washington.
- Niasse, M (2005), 'Climate-Induced Water Conflict Risks in West Africa: Recognizing and Coping with Increasing Climate Impacts on Shared Watercourses', in *Human Security and Climate Change*, Oslo: IUCN-West Africa Regional Office.
- Parry, M.L., O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J., Linden and C.E. Hanson eds. (2007) *Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, 2007*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Sha Zukang (2008), 'Statement by Sha Zukang, Under-Secretary-General for Economic and Social Affairs', in ECOSOC Special Event on "Achieving the MDGs and Coping with the Challenges of Climate Change" 2 May 2008, New York: UN Office of the Under-Secretary-General ECOSOC.
- UN DESA (2010), 'Millennium Development Goals: Gender Equality and Women's Empowerment. Progress Chart 2010'. United Nations Statistics Division. New York.
- UN Women (2011), 'Facts & Figures on Gender & Climate Change', Global Gender and Climate Alliance. UN Women. New York
- Viatte, G., JD. Graaf, M. Demeke, T. Takahatake and MR. Arce (2009), 'Responding to the food crisis: synthesis of medium-term measures proposed in inter-agency assessments'. Food and Agriculture Organization of the United Nations. Rome.
- Vincent, K (2004), 'Creating an index of social vulnerability to climate change for Africa', Working Paper 56. Tyndall Centre for Climate Change Research and University of East Anglia School of Environmental Sciences. Norwich. UK.

Changements climatiques, genre et développement en Afrique

Appui à l'adaptation: nécessité avérée de la sensibilisation

1.0 Introduction

La Banque africaine de développement a pris conscience du lien naturel qui existe entre les changements climatiques et les inégalités entre hommes et femmes, à travers non seulement la publication annuelle des indicateurs sur le genre, la pauvreté et l'environnement, mais également des documents de politique intégrant les considérations de genre dans l'élaboration et la mise en œuvre des projets. "D'une part, les changements climatiques ralentissent le progrès vers l'égalité entre hommes et femmes et entravent les efforts de réduction de la pauvreté ; d'autre part, l'inégalité entre hommes et femmes peut amplifier davantage les effets des changements climatiques. Aussi l'intégration des questions liées aux spécificités des sexes doit-elle être considérée, non seulement comme un aspect qui nécessite une attention spéciale dans le cadre des activités visant à atténuer les risques climatiques, mais également comme un facteur important d'adaptation destiné à assurer le succès et la soutenabilité des projets" (Banque africaine de développement 2009d, p.1).

Lorsque des changements climatiques surviennent, leur impact est ressenti différemment selon les régions, groupes sociaux et sexes. La vulnérabilité de l'Afrique aux changements climatiques est liée à la sensibilité et à la fragilité de son environnement naturel, et à sa forte dépendance vis-à-vis des moyens de subsistance basés sur l'environnement. Selon les estimations, 70 pour cent des populations sub-sahariennes sont tributaires des cultures sous pluie. Dans la plupart des pays, les données sur la main-d'œuvre témoignent de la contribution importante des femmes aux moyens de subsistance basés sur l'environnement : notamment la prédominance des femmes dans l'agriculture de subsistance et leurs rôles dans la production de cultures de grande importance économique, le marché et le commerce de détails liés à l'agriculture, et l'écotourisme.

Le plan d'action de la Banque en matière de genre souligne que les changements climatiques ont des effets spécifiques sur les femmes et les hommes.

Des disparités existent en raison des diverses positions sociales des femmes au sein de la famille et de la communauté, et du fait que les changements climatiques affectent les facteurs les plus essentiels en matière de protection des moyens de subsistance des femmes (approvisionnement en vivres, en eau et en énergie). Les changements climatiques peuvent modifier l'allocation des tâches et du temps, en affectant différemment les hommes et les femmes. Par exemple, le stress hydrique, "le fait de réduire le temps dont les femmes disposent pour produire et préparer les aliments, ainsi que pour participer aux activités génératrices de revenus, aura probablement une incidence sur la sécurité alimentaire et le bien-être nutritionnel." (Banque africaine de développement, 2009c, pp. 1, 15)

L'adaptation aux changements climatiques est déjà d'actualité. Il semble de plus en plus évident que les efforts visant à atténuer les changements climatiques sont déployés trop lentement pour en prévenir les effets qui ont déjà commencé à être ressentis dans plusieurs parties du monde. De hauts responsables des Nations Unies ont explicitement reconnu que les changements climatiques constituent une menace pour l'atteinte des Objectifs du millénaire pour le développement (OMD), en particulier en matière de réduction de la pauvreté, de santé infantile et de scolarisation des filles, et ils ont prôné des mesures plus urgentes pour améliorer les méthodes de développement durable : "Etant donné l'ampleur et le rythme des changements climatiques, il est déjà trop tard pour les arrêter totalement," (Sha Zukang, 2008). Il convient d'accorder plus d'attention à l'adaptation aux changements climatiques. Cela nécessite une bonne analyse des sexes/spécificités en matière de planification et de suivi, ainsi que des données fiables pour faciliter l'élaboration des politiques.

2.0 Agriculture et exposition des femmes aux risques climatiques

Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) a affirmé que: "l'Afrique est probablement le continent le plus vulnérable aux changements climatiques. Le continent est confronté aux risques ci-après : la réduction

Les changements climatiques peuvent modifier l'allocation des tâches et du temps, en affectant différemment les hommes et les femmes. Par exemple, le stress hydrique, "le fait de réduire le temps dont les femmes disposent pour produire et préparer les aliments, ainsi que pour participer aux activités génératrices de revenus, aura probablement une incidence sur la sécurité alimentaire et le bien-être nutritionnel."

Tableau 1. Dix pays les plus vulnérables aux changements climatiques, sur la base de divers indices (dont le pourcentage des femmes dans l'agriculture)

Pays les plus vulnérables aux changements climatiques				
	Indice (global) de vulnérabilité sociale	Indice de dépendance vis-à-vis des ressources naturelles	Indice de bien-être et de stabilité économiques	Indice de la solidité des institutions et de l'infrastructure publique
(1 = le plus élevé)	(Part des femmes dans la main-d'œuvre agricole, %)			
1	Niger (37%)	Rwanda (57%)	Zambie (47%)	Burundi (56%)
2	Sierra Leone (62%)	Burundi (56%)	Madagascar (54%)	Nigeria (40%)
3	Burundi (56%)	Ouganda (50%)	Sierra Leone (62%)	Sierra Leone (62%)
4	Madagascar (54%)	Ethiopie (46%)	Mauritanie (54%)	Cameroun (47%)
5	Burkina Faso (48%)	Burkina Faso (48%)	Gambie (53%)	Madagascar (54%)
6	Ouganda (50%)	Erythrée (44%)	Tchad (57%)	Niger (37%)
7	Ethiopie (46%)	Niger (37%)	Niger (37%)	Côte d'Ivoire (36%)
8	Mauritanie (54%)	Guinée Bissau (45%)	Gabon (46%)	Ethiopie (46%)
9	Lesotho (67%)	Tchad (57%)	Cap Vert (42%)	Tanzanie (55%)
10	Tanzanie (55%)	Malawi (59%)	Botswana (57%)	Togo (41%)

Source: Calculs de l'auteur et Vincent 2004

les femmes africaines sont aux avant-postes de la lutte contre l'impact des changements climatiques sur leurs moyens de subsistance ; or elles sont mal armées pour ralentir les changements et peu outillées pour les adaptations qui leur sont exigées.

de la sécurité alimentaire et de la productivité agricole, notamment en matière d'agriculture de subsistance, le stress hydrique accru, et en raison de ce qui précède et du risque accru d'exposition aux maladies et à d'autres dangers pour la santé, l'accroissement des risques pour la santé (Parry et al., 2007, Ch. 19.3.1).

Comme une métaphore pour leur terre, les femmes africaines sont aux avant-postes de la lutte contre l'impact des changements climatiques sur leurs moyens de subsistance ; or elles sont mal armées pour ralentir les changements et peu outillées pour les adaptations qui leur sont exigées. L'habileté des femmes à travailler dans un environnement changeant est cruciale pour leur qualité de vie et de développement, ainsi que pour la survie de leurs communautés.

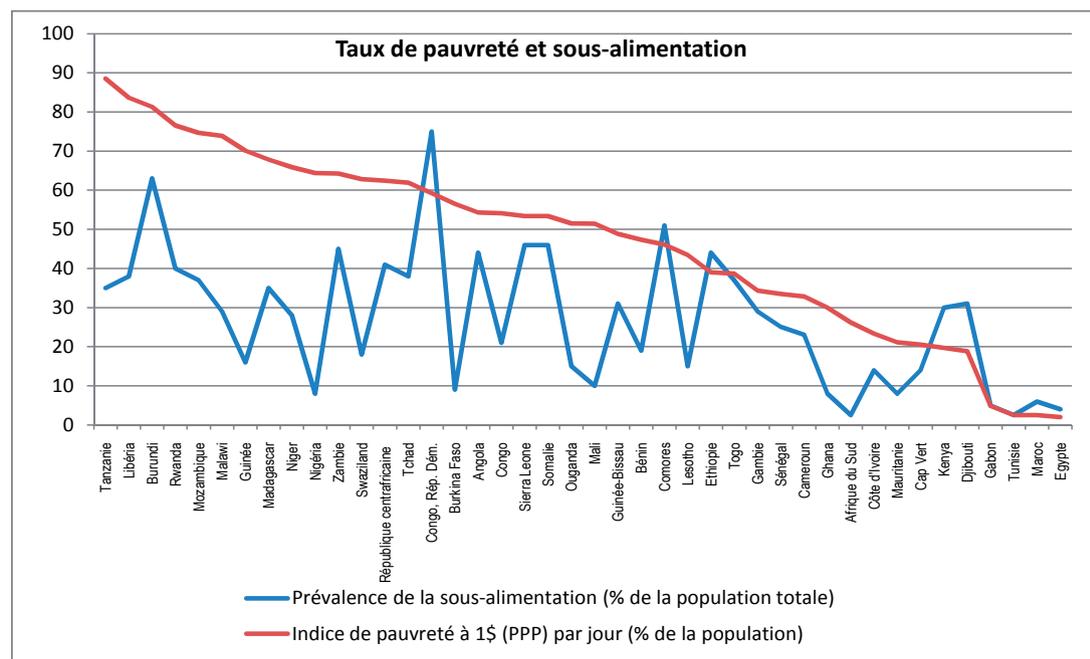
Le concept de *vulnérabilité sociale* de Tyndall Centre donne, à l'échelle nationale, un indice de vulnérabilité des pays africains aux transformations induites par les changements climatiques en matière de disponibilité de l'eau (Vincent, 2004). L'indice englobe des facteurs tels que la dépendance vis-à-vis des ressources naturelles, la stabilité et l'infrastructure économiques, ainsi que les dimensions démographiques.¹ Le Tableau

¹ L'indice de vulnérabilité sociale de Tyndall est une moyenne pondérée de plusieurs éléments composites, notamment le bien-être et la stabilité économiques (20%), la structure démographique (20%), la stabilité et la force institutionnelles de l'infrastructure publique (40%), l'interconnectivité mondiale (10%) et la dépendance vis-à-vis des ressources naturelles (10%).

1 présente plusieurs pays classés parmi les plus vulnérables aux changements climatiques sur la base de l'indice global, et de trois sous-indices axés sur des facteurs particuliers de risque. Non seulement dix pays apparaissent dans plus d'un indice (Niger, Sierra Leone, Burundi, Madagascar, Burkina Faso, Ouganda, Ethiopie, Mauritanie, Tanzanie et Tchad) – ce qui révèle un degré élevé de vulnérabilité par rapport à de multiples sources – mais en outre, une analyse de la situation des femmes dans ces pays très vulnérables, met en évidence des liens importants avec les activités agricoles. Le Tableau indique le classement des pays sur la base de quatre indices, et entre parenthèses, la part représentée par les femmes dans la main-d'œuvre agricole de chaque pays. Dans pratiquement tous les pays classés parmi les dix premiers sur la base des divers indices, les femmes représentent au moins 40 pour cent de la main-d'œuvre agricole, selon les enquêtes officielles. (Vincent 2004, pp 31, 44.)

Les chercheurs FAO confirment dans des études d'ensemble que, "les femmes constituent la cheville ouvrière des secteurs agricoles, de la main-d'œuvre agricole et des circuits alimentaires (et de la subsistance quotidienne des familles)" (Viatte et al., 2009, p. 69). Toutefois, il est probable que dans plusieurs pays, l'enquête sur les ménages sous-évalue les taux de participation de la main-d'œuvre féminine, à cause de la manière dont les questionnaires sont élaborés. Communément, les activités liées à l'agriculture de subsistance, à l'horticulture maraîchère et les soins apportés au bétail ne sont pas considérés comme un "emploi" ou un "travail" par les femmes africaines. Par

Figure 1. Taux de pauvreté, sous-alimentation, pays choisis



ailleurs, l’approvisionnement en carburant et en eau, considéré comme une activité économique par le Système de comptabilité nationale (SCN) des Nations Unies, est en fait exclu par plusieurs bureaux de statistiques nationaux.

“Il importe d’inclure ces activités dans le SCN, non seulement parce que cela permet de mettre en évidence une catégorie de travail essentiellement effectuée par les femmes, mais également parce que, comme l’enquête sur l’emploi du temps l’indique, les femmes y consacrent beaucoup de temps et d’énergie (Blackden et Wodon, 2006, p. 19).²

3.0 Faible productivité agricole et pauvreté

En 2010, environ 57% des populations africaines vivaient dans des pays où plus de la moitié de la main-d’œuvre était engagée dans des activités agricoles.³ Mais la faible productivité agricole,

² “On ne sait pas souvent que ces activités féminines qui exigent beaucoup de temps, comme la collecte du bois de chauffage ou de l’eau, se trouvent à la lisière de la production mesurée. Depuis le SNC de 1968, ces activités sont prises en compte, étant donné qu’elles sont considérées comme des activités extractives et les Comptabilités nationales de plusieurs pays de l’Afrique de l’Ouest les incluent dans le calcul du PIB (par exemple, le Burkina Faso …)” (Blackden et Wodon, p. 19)

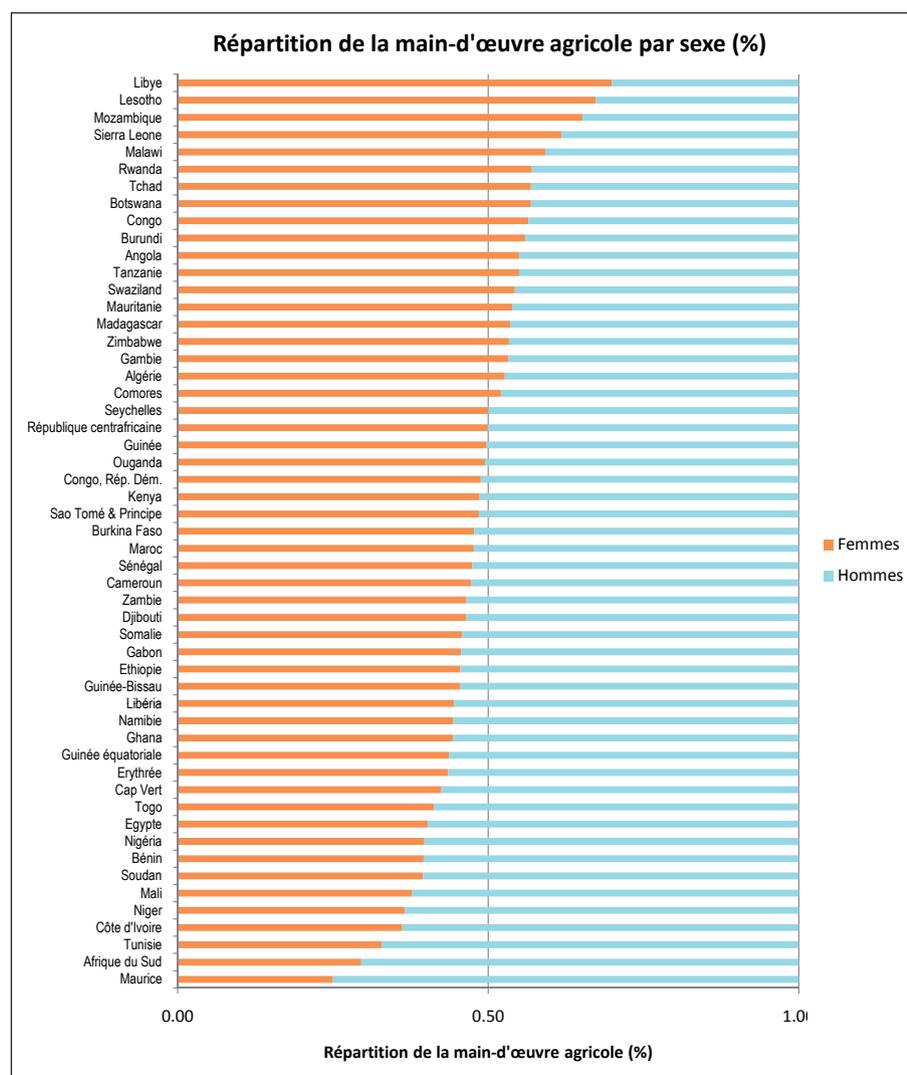
³ Données du Département des statistiques de la BAD (Portail des données).

conséquence du faible taux d’utilisation des techniques telles que l’irrigation, la mécanisation et divers autres moyens de production, a fait en sorte que les revenus issus de ces activités ont maintenu une grande frange de la population dans la pauvreté. La Figure 1 présente les données disponibles sur les taux de pauvreté des pays africains, accompagnées des taux de prévalence de la sous-alimentation pour les années les plus récentes dont les données sont disponibles. Bien qu’un diagramme dispersé de la même série indique un lien entre la pauvreté et la sous-alimentation, l’on note une grande variation entre les différents pays.

Quelques pays présentant des taux de pauvreté élevés sont néanmoins en mesure d’atteindre de meilleurs niveaux nutritionnels [Tanzanie, Libéria, Rwanda...], tandis que d’autres, malgré un revenu par habitant élevé clairement établi, sont minés par de graves taux de sous-alimentation [RD Congo, Comores]. Vues sous un angle positif, ces différences peuvent être dues au fait que les revenus sont mieux orientés vers la nutrition (ce qui peut arriver lorsque les femmes perçoivent directement les revenus); d’un point de vue négatif, des interruptions ou des conflits empêchent que les revenus parviennent aux ménages. De très nombreuses recherches par pays couvrant plusieurs décennies ont démontré notamment que “les ménages dans lesquels les femmes disposent de plus de ressources dépensent généralement plus pour la nutrition du ménage et des enfants

En 2010, environ 57% des populations africaines vivaient dans des pays où plus de la moitié de la main-d’œuvre était engagée dans des activités agricoles.

Figure 2. Répartition de la main-d'œuvre agricole par pays et par sexe



La majorité des emplois agricoles peuvent être définis comme vulnérables, dans la mesure où ils sont rarement formels, sans contrats ni avantages.

– en termes de qualité et de quantité du menu – que les ménages dirigés par les hommes.” (Fan et Brzeska, 2011)

4.0 Main-d'œuvre féminine, mal répertoriée

Dans la moitié des pays africains, les femmes constituent la majorité des travailleurs agricoles.⁴ Comme le montre la Figure 2, dans 46 des 53 pays d'Afrique, les femmes représentent au moins 40 pour cent des travailleurs agricoles, et dans 22 de ces pays, elles en représentent au moins 50 pour cent. Les 46 pays dans lesquels les femmes assument formellement au moins 40 pour cent de la charge de travail agricole constituent la vaste

majorité de la population africaine (85 pour cent de la population totale du continent en 2010, soit un milliard d'habitants).

Il ressort des études sur les emplois ruraux que dans la majeure partie de l'Afrique, les femmes sont probablement les principales productrices des cultures vivrières telles que le maïs, le riz, le manioc et d'autres tubercules, tandis que les hommes sont plus engagés dans les cultures de rente et d'exportation à l'instar du cacao, du café et du coton. Toutefois, dans de nombreux cas (ex. Burkina Faso, Tanzanie, Zambie), les hommes et les femmes cultivent ensemble les plantes vivrières et les cultures de rente. Les hommes peuvent se tourner vers des activités considérées comme étant réservées aux femmes lorsque ces activités deviennent plus rentables (ex. Gambie, Tanzanie, Ouganda, Zambie). Les femmes sont également

⁴ Toutes les données, y compris les calculs de l'auteur, sauf indication contraire, émanent du Portail des données de la BAD – voir Annexe 1, Tableau 2 et références.

impliquées dans les exportations agricoles non conventionnelles au Kenya, en Afrique du Sud, en Ouganda et au Zimbabwe, et la majeure partie de ces produits sont le fait des femmes. Leur travail est plus susceptible d'être précaire, essentiellement saisonnier et occasionnel (extrait de FAO, Organisation mondiale pour l'alimentation et l'agriculture, 2010, p. 13).

Les femmes africaines supportent une part énorme, mais imprécise des activités liées à l'agriculture de subsistance et à la collecte des ressources environnementales destinées à la subsistance et à la commercialisation, à la distribution de l'énergie et de l'eau en faveur des activités agricoles, ainsi que de plusieurs activités agro-industrielles et diverses cultures de rente. La majorité des emplois agricoles peuvent être définis comme vulnérables, dans la mesure où ils sont rarement formels, sans contrats ni avantages. En Afrique, les femmes courent plus que les hommes le risque d'exercer un emploi précaire – soit à titre indépendant, soit dans le cadre familial – caractérisé par des revenus et une productivité faibles et par l'absence d'une couverture sociale et des avantages liés à l'emploi.⁵ En Afrique subsaharienne, plus de 84% de femmes, contre 71% d'hommes, sont engagées dans ce genre d'emplois. En Afrique du Nord, bien que l'auto-emploi ou les emplois informels soient moins prédominants, l'écart entre hommes et femmes est frappant, le nombre de femmes impliquées dans les emplois les plus vulnérables et l'auto-emploi étant pratiquement le double de celui des hommes (53% de femmes contre 28% d'hommes (ONU DESA, 2010).

5.0 Pression accrue liée à la demande d'eau et d'énergie

Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) prévoit qu'à l'horizon 2020, entre 75 et 250 millions de personnes en Afrique seront exposées à une forte crise d'eau du fait des changements climatiques. D'ici à 2020, dans certains pays, les récoltes issues de l'agriculture pluviale pourraient connaître une baisse allant jusqu'à 50%. La production agricole, y compris l'accès aux denrées alimentaires, pourrait être gravement compromise dans plusieurs pays africains. Cette situation pourrait compromettre davantage la sécurité alimentaire et aggraver la malnutrition.

⁵ Les emplois vulnérables comportent les emplois considérés par les enquêtes statistiques nationales comme "non rémunérés" ou travaux familiaux « contributeurs » ou employés autonomes.

A l'horizon 2080, on prévoit une augmentation de 5 à 8% des terres arides et semi-arides en Afrique selon plusieurs scénarios climatiques (Parry et al. 2007, 9.4).

En examinant l'impact potentiel de ces prévisions sur la vie des femmes et leur gestion du temps, et au regard des conditions nécessaires pour l'atteinte des OMD, les chercheurs ont tenu compte du temps énorme que les femmes consacrent actuellement à l'approvisionnement des ménages et des plantations en énergie et en eau:

"Il serait difficile d'imaginer aujourd'hui dans le monde développé, une famille qui consacre quotidiennement une ou plusieurs heures à la recherche de la biomasse, notamment le bois, les déchets agricoles et le fumier, alors qu'elles pourraient plutôt se procurer du combustible de cuisine à un prix représentant le revenu d'un maximum cinq minutes de temps de travail. Pourtant, tel est le fardeau des femmes du monde en développement. Les temps et les efforts disproportionnés consacrés quotidiennement par les femmes et les jeunes filles à la collecte des combustibles solides et de l'eau pour les tâches ménagères, pourraient être réservés aux autres activités génératrices de revenus, à l'entretien de la famille ou à l'éducation." (Modi et al., 2005, p. 25)

Dans les régions développées du monde, seulement 49% de la population jouissent de la commodité de l'eau potable courante à domicile, selon les données de l'ONU sur les OMD. Mais en Afrique subsaharienne, ce pourcentage n'est que de 5% (alors qu'il atteint en moyenne 68% en Afrique du Nord). Les données régionales sont présentées dans la Figure 3 ci-dessous. Ces comparaisons sur le plan mondial justifient l'importance de plus en plus accrue des problèmes d'eau relevés plus haut. Dans 14 des 30 pays d'Afrique subsaharienne dont les données récentes sont disponibles, et dans plus de 25% des ménages, chaque déplacement pour la collecte de l'eau durait plus de 30 minutes. Cette tâche impose d'énormes coûts économiques et sociaux en termes de temps qui pourrait être consacré plutôt à l'éducation de la jeune fille et à l'emploi en faveur des femmes (ONU DESA, 2010).

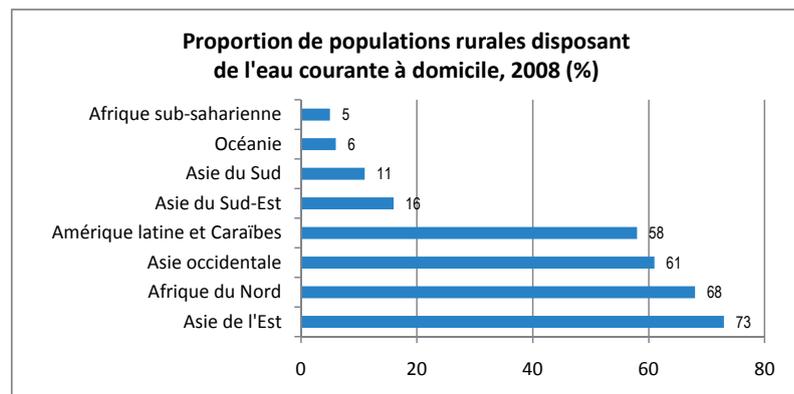
6.0 Variations climatiques et impact sur l'agriculture et l'eau.

Comment la rareté de l'eau pourrait-elle avoir une incidence sur les femmes et les enfants, ainsi que sur la réalisation des OMD ? La Figure 4 illustre les niveaux de malnutrition chez les enfants âgés

Les temps et les efforts disproportionnés consacrés quotidiennement par les femmes et les jeunes filles à la collecte des combustibles solides et de l'eau pour les tâches ménagères, pourraient être réservés aux autres activités génératrices de revenus, à l'entretien de la famille ou à l'éducation."

Dans 14 des 30 pays d'Afrique subsaharienne dont les données récentes sont disponibles, et dans plus de 25% des ménages, chaque déplacement pour la collecte de l'eau durait plus de 30 minutes.

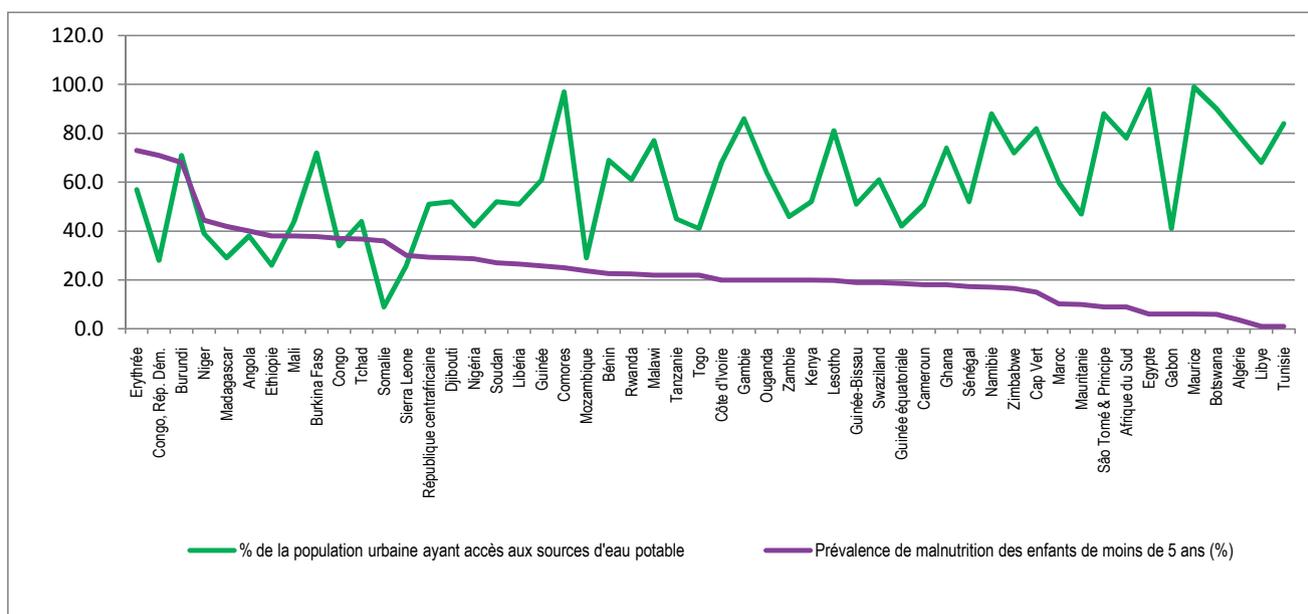
Figure 3. Accès à l'eau courante à domicile



Source: ONU DESA 2010

de moins de 5 ans ainsi que la proportion de la population ayant accès à l'eau potable en milieu rural. Une vue globale de ces données indique que de manière générale, les pays ayant accès à de meilleures sources d'approvisionnement en eau potable présentent de meilleurs niveaux de nutrition infantile. Cette corrélation perceptible pourrait expliquer l'impact de l'accès à l'eau potable destinée à la consommation et à d'autres usages, sur le temps, l'énergie, les capacités de travail et d'encadrement des mères. Cela pourrait également signifier que lorsque l'accès à l'eau potable n'est pas facile, on consacre davantage de temps à se déplacer pour s'approvisionner, et moins de temps et d'attention pour assurer une nutrition appropriée en consacrant du temps à la préparation des repas, à l'agriculture ou aux achats. (Bien évidemment, d'autres facteurs

Figure 4. OMD 1et 7: Nutrition infantile et eau potable (Année la plus récente disponible)



peuvent contribuer à cette corrélation, notamment de meilleures conditions économiques dans les localités dotées de sources d'approvisionnement en eau modernes, qui joueront un rôle en matière de transport des intrants et de la production et permettront l'accès aux informations et aux services de santé. De la même manière, certains pays présentant de meilleurs résultats en matière d'accès à l'eau potable pourraient présenter un bilan moins satisfaisant en ce qui concerne la santé infantile du fait d'autres facteurs, notamment la portée limitée du service public).

Ce type de corrélation met en évidence le rôle joué par les femmes pour améliorer les conditions sanitaires de leurs familles. De telles approches expliquent les arguments "d'efficacité" visant à alléger le travail des femmes ; en d'autres termes elles insistent sur la valeur capitale de l'égalité entre les hommes et les femmes – la contribution au mieux-être des enfants et des familles. Pour une plus grande égalité entre les sexes, il est également important de valoriser "l'équité" ou les arguments de droits comme le note l'article suivant.

7.0 Crise, conflits en matière d'eau, problèmes fonciers et droits

Les publications actuelles attirent l'attention sur le risque de conflits au sein et entre les Etats, du fait de la rareté des ressources naturelles, notamment les rivalités entre les populations locales pour l'eau, les pâturages et les terres agricoles, les migrations internes ou transfrontalières, en particulier celles des nomades en quête d'eau et de pâturages, ainsi

que les crises alimentaires liées aux mauvaises conditions climatiques. Il a été constaté que les catastrophes liées au climat, telles que les inondations et la sécheresse ont un impact sur le rôle et la productivité de chacun des sexes. Lors des catastrophes naturelles, l'analyse du nombre de décès révèle que du fait de leur mauvais état de santé, de leurs conditions de vie et de travail, les femmes sont 14 fois plus susceptibles de mourir que les hommes des suites de catastrophes. Plusieurs facteurs favorisent cet état de choses; ainsi par exemple:

Il ressort des études de cas que la honte publique, les inhibitions sociales et vestimentaires et la non-possession des aptitudes de survie (savoir nager, grimper sur les arbres, etc.) contribuent à augmenter le nombre de décès des femmes par rapport à celui des hommes, lors des ouragans et des inondations. De plus, les femmes s'occupent généralement des enfants, des malades et des personnes âgées, et peuvent se mettre en situation de risque en le faisant.

Les femmes se retrouvent le plus souvent dans des locaux structurellement fragiles, soumis à un très grand risque d'effondrement du fait des coulées de boue et d'autres risques climatiques, étant donné qu'elles sont enclines à se regrouper, contrairement aux hommes, dans des zones de valeurs sociales inférieures – telles que les hangars de marchés, les établissements scolaires et les bidonvilles (Femmes ONU, 2011).

Que ce soit lors des conflits, des crises ou des transactions concurrentielles, il existe un grave danger que l'opinion des femmes ne soit pas suffisamment prise en compte lors des négociations. Si cette absence est tolérée, les solutions proposées peuvent s'avérer inadéquates, inefficaces ou porter préjudice aux victimes initiales, au lieu de leur permettre de contribuer à la résolution du problème.

Dans le contexte complexe de l'Afrique de l'Ouest par exemple, 17 pays se partagent 25 cours d'eau transfrontaliers. Comme l'a démontré un auteur, "au cours des dernières années, l'on a noté de plus en plus de cas où les communautés, et même les autorités gouvernementales, ont tendance à accuser les pays situés en amont de pratiques telles que les déficits de débit des fleuves, les inondations, les herbes aquatiques, etc., qui dans de nombreux cas, semblent plutôt liées au changement climatique et à la variabilité." Les chercheurs ont prôné un meilleur contrôle et un meilleur échange de données

sur le changement des conditions environnementales, ainsi que la mise en place de mécanismes appropriés pour permettre aux Etats de régler les conflits à travers des consultations (Niasse, 2005). Dans le même temps, certains se sont demandé si les femmes et les hommes sont véritablement impliqués dans les consultations.

En reconnaissance de la nécessité de s'assurer que la voix des femmes est entendue sur la table des négociations, le Protocole de Maputo sur les droits de la femme en Afrique a été adopté par la Commission de l'Union africaine (CUA), et il est entré en vigueur en 2005.⁶ L'Article 19 dudit Protocole définit les paramètres pour le droit à un développement durable, en prônant une participation réaliste des femmes au processus de planification du développement ; l'accès à la terre et le droit de propriété ; l'accès au crédit, à la formation, au renforcement des capacités et aux services de vulgarisation afin de promouvoir leurs droits économiques et lutter contre la pauvreté. Les ONG féminines ont plaidé pour la ratification et la mise en œuvre du Protocole par tous, et pour une allocation de ressources plus importantes en faveur des mesures d'atténuation et d'adaptation liées aux changements climatiques. Elles ont souligné la nécessité de veiller à ce que les réformes agraires (telles que les programmes de délivrance des titres fonciers) et le développement de l'agro-industrie n'entraînent pas la perte des ressources communautaires (DAWNnet.org, 2011).

La Commission économique pour l'Afrique a indiqué que les lacunes relevées dans les systèmes en matière d'utilisation et de contrôle des sols ont été au centre de "la majorité des conflits en Afrique, et bien entendu à travers le monde, notamment les récentes guerres au Rwanda, au Burundi, en République démocratique du Congo et en Côte d'Ivoire" (Janneh, 2006). La Commission a lié la question vitale des systèmes de propriété foncière aux droits et à la situation des femmes. La sécurité de la propriété foncière est l'un des droits économiques les plus fondamentaux. Lorsque les femmes n'ont pas accès à la propriété foncière ou à l'habitat, les choix économiques qui leur sont ouverts sont limités. Il leur manque des garanties pour accéder au crédit afin d'acquérir d'autres ressources. Tout effort véritable visant à soutenir

⁶ Le Protocole à la Charte africaine des Droits de l'Homme et des Peuples, relatif aux Droits des Femmes en Afrique, est entré en vigueur en novembre 2005 après sa ratification par 15 pays.

La sécurité de la propriété foncière est l'un des droits économiques les plus fondamentaux. Lorsque les femmes n'ont pas accès à la propriété foncière ou à l'habitat, les choix économiques qui leur sont ouverts sont limités.

Les changements sociaux et économiques qu'exigent les réponses aux changements environnementaux importants peuvent accélérer la transformation de la société africaine et favoriser l'avènement de l'égalité entre les hommes et les femmes dans la division du travail, le partage des responsabilités, l'accès aux ressources et leur gestion.

la capacité des populations à mener des actions sur l'adaptation doit prendre en compte les droits des hommes et des femmes en ce qui concerne l'accès à la terre et la propriété foncière, ainsi que la possibilité d'opérer de bons choix.

8.0 Conclusions

8.1 La voie à suivre: mesures appropriées, dimension genre

Les documents de politique de la Banque ont reconnu que les agriculteurs se sont toujours adaptés aux variations climatiques – en changeant les cultures ou les variétés, en choisissant des dates de récolte et de semences différentes, en modifiant le mode de gestion des sols et en utilisant des techniques d'économie des ressources en eau. Néanmoins, face aux changements climatiques à long terme, de nouveaux défis apparaissent ; en conséquence, les gouvernements et les organismes de développement jouent un rôle capital en matière de renforcement des capacités d'adaptation des populations.

Comme l'a relevé la Banque, "Dans la plupart des pays africains, la société compte essentiellement sur les femmes pour nourrir les familles. Mais cette tâche est devenue de plus en plus ardue, étant donné que la productivité des cultures vivrières de base devient de plus en plus incertaine, à cause de l'instabilité de la pluviosité. La persistance des inégalités entre les hommes et les femmes en matière des droits fonciers et d'accès à la technologie et à l'information entrave la capacité des femmes à gérer les risques climatiques actuels et à adapter leurs modes de vie aux tendances à long terme des changements climatiques. La propagation du paludisme et d'autres maladies infectieuses à de nouvelles zones exposera les femmes enceintes, les nourrissons et les enfants non vaccinés à un très grand risque."(Banque africaine de développement, 2009a, pp.vi, 5)

8.2 Dimensions de l'égalité des hommes et des femmes dans la réponse aux changements climatiques

En analysant l'adaptation aux changements climatiques, il importe de ne pas se focaliser simplement sur la vulnérabilité différentielle des femmes, mais de comprendre leurs capacités spécifiques. L'expérience et la position stratégique des femmes leur permettent de prendre des initiatives aux niveaux communautaire et national – bien au-delà du cadre du ménage. On peut bien comprendre qu'il s'agit là d'une action bonne et efficace de politique et de

sensibilisation. Parallèlement, l'appui en faveur des approches d'adaptation sera inévitablement plus efficace lorsqu'il exploite les forces traditionnelles des femmes.

Les réactions politiques aux changements climatiques peuvent induire un véritable changement dans la vie quotidienne des populations – en mieux. Pour tirer partie de ce potentiel, les concepteurs de programmes doivent compter sur l'ensemble des capacités disponibles au sein de la communauté, et sur les opportunités que peuvent offrir les approches d'adaptation. La dimension genre au sein de la société est l'un des exemples les plus intéressants de ces opportunités. Les changements sociaux et économiques qu'exigent les réponses aux changements environnementaux importants peuvent accélérer la transformation de la société africaine et favoriser l'avènement de l'égalité entre les hommes et les femmes dans la division du travail, le partage des responsabilités, l'accès aux ressources et leur gestion. Ainsi par exemple, nous avons constaté que des solutions réalistes aux contraintes agricoles soulignent l'urgente nécessité d'abroger les dispositions coutumières existantes en matière de droits de propriété qui excluent les femmes. Pour ce faire, les gouvernements et les partenaires au développement sont invités à veiller à la mise en œuvre des chartes et mesures proposées pour l'accélération du programme des droits fonciers, et à mobiliser les financements nécessaires pour appuyer sa mise en œuvre effective et en assurer le suivi.

L'expérience nous montre que le renforcement de la résilience au changement climatique met également en évidence l'importance accrue des connaissances et de l'information. Les leçons tirées de la protection des communautés contre les risques – tant positives que négatives – ont accru la nécessité de garantir l'orientation et la sensibilité par genre aux questions relatives au climat, aux crises, aux connaissances et aux informations juridiques et consultatives, et de veiller à ce que les femmes, les hommes, les jeunes et les personnes âgées aient un accès équitable à la diffusion effective des connaissances et de l'information. Les exigences des nouveaux domaines complexes de connaissances en matière d'adaptation des économies et des sociétés aux changements climatiques, soulignent également l'importance de l'accès pour tous (jeunes filles, femmes et hommes) à une éducation de qualité et à la formation professionnelle pour développer de nouvelles aptitudes en matière de production et de créativité.

8.3 Preuves en faveur de l'adaptation et de la sensibilisation

Les preuves nécessaires pour soutenir l'autonomisation des femmes et les stratégies d'adaptation efficaces sont à notre portée. La preuve la plus notable porte essentiellement sur la manière dont les femmes et les hommes gagnent leur pain quotidien, les conditions de leur interaction avec leur milieu naturel et bâti, la qualité de leur vie et la gestion du temps – ainsi que la manière dont ces derniers se modifient.

Mais dans chaque pays, les utilisateurs des données ne peuvent pas se rendre compte que les résultats officiels de l'enquête sur les ménages de leur ONS peuvent leur fournir les informations dont ils ont besoin. Si les résultats des enquêtes sont publiés sous forme de données brutes ou par unité, le gouvernement et la société civile peuvent se charger de l'analyse et de l'élaboration d'éléments de politiques. Les ONS ne doivent pas être les seuls à effectuer l'analyse; en effet, ils ont un rôle essentiel à jouer dans le cadre de la répartition de cette tâche, en veillant à ce que les informations soient mises à la disposition des décideurs et des partisans de la cause.

De la même manière, l'assistance en faveur des réseaux nationaux et des chercheurs en politique pour leur apprendre à accéder aux données existantes et à les utiliser, et à fournir des éléments aux producteurs de données, constitue une importante contribution que les bailleurs de fonds partenaires peuvent apporter aux PMR – en particulier à leurs circonscriptions dans les réseaux de sensibilisation sur le genre et l'environnement.

Références

Banque africaine de développement (2009a), 'Bank Group Climate Risk Management and Adaptation Strategy (CRMA), Revised Version'. Banque africaine de développement et Fonds africain de développement.Tunis:

Banque africaine de développement (2009b), 'Framework document for the establishment of the ClimDev-Africa Special Fund (CDSF)'. Banque africaine de développement.Tunis:

Banque africaine de développement (2009c), 'Information Note on the Checklist for Mainstreaming Gender and Climate Change In Projects'. Banque africaine de développement et Fonds africain de développement.Tunis.

M. Blackden and Q. Wodon eds. (2006) Gender,

Time Use, and Poverty in Sub-Saharan Africa, Washington DC: World Bank.

DAWNnet.org (2011), 'Statement on gender, economic and environmental justice by African women activists ', in AfricaFiles.<http://www.dawnnet.org/advocacy-geeja.php?id=131>

S. Fan and J. Brzeska (2011), 'The Nexus between Agriculture and Nutrition: Do Growth Patterns and Conditional Factors Matter?' "Leveraging Agriculture for Improving Nutrition and Health" International Food Policy Research Institute. Washington DC.

Food and Agriculture Organization (2010), 'Gender dimensions of agricultural and rural employment: Differentiated pathways out of poverty. Status, trends and gaps'.FAO Economic and Social Development Department.Rome:

A. Janneh (2006), 'Land Policy in Africa: A framework of action to secure land rights, enhance productivity and secure livelihoods', Opening statement to AUC-ADB-ECA Consultative Workshop.Economic Commission for Africa. Addis Ababa:

V. Modi, S. McDade, D. Lallement and J. Saghir (2005), Energy services for the Millennium Development Goals, New York: Energy Sector Management Assistance Programme, United Nations Development Programme, UN Millennium Project, World Bank.

M. Niasse (2005), 'Climate-Induced Water Conflict Risks in West Africa: Recognizing and Coping with Increasing Climate Impacts on Shared Watercourses', in Human Security and Climate Change, Oslo: IUCN-West Africa Regional Office.

M. L. Parry, O. F. Canziani, J. P. Palutikof, P. J. v. d. Linden and C. E. Hanson eds. (2007) Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, 2007, Cambridge: Cambridge University Press.

Sha Zukang (2008), 'Statement by Mr. Sha Zukang, Under-Secretary-General for Economic and Social Affairs', in ECOSOC Special Event on "Achieving the MDGs and Coping with the Challenges of Climate Change" 2 May 2008, New York: UN Office of the Under-Secretary-General ECOSOC.

R. Slootweg (2009), 'Integrated Water Resources Management and Strategic Environmental Assessment – Joining forces for climate proofing', Perspectives on water and climate change adaptation.Co-operative Programme on Water and Climate (CPWC) and Netherlands Commission for Environmental Assessment (NCEA). Oegstgeest.

UN DESA (2010), 'Millennium Development Goals:

- Gender Equality and Women's Empowerment. Progress Chart 2010'. United Nations Statistics Division. New York.
- UN Women (2011), 'Facts & Figures on Gender & Climate Change', Global Gender and Climate Alliance. UN Women. New York.
- UNECA, AUC and AfDB eds. (2010) Seventh African Development Forum on Climate Change and Development, October 10, 2010 - October 14, 2010, Addis Ababa: UN Economic Commission for Africa (UNECA), the African Union Commission (AUC), African Development Bank (AfDB).
- G. Viatte, J. D. Graaf, M. Demeke, T. Takahatake and M. R. d. Arce (2009), 'Responding to the food crisis: synthesis of medium-term measures proposed in inter-agency assessments'. Food and Agriculture Organization of the United Nations. Rome.
- K. Vincent (2004), 'Creating an index of social vulnerability to climate change for Africa', Working Paper 56. Tyndall Centre for Climate Change Research and University of East Anglia School of Environmental Sciences. Norwich.